



Kommunstyrelsen (KS) kallas till sammanträde

Datum: 2019-04-03

Tid: kl. 09:00

Plats: Nämndrummet, Skillingehus, Skillingaryd

Gert Jonsson (M)
Ordförande

Rose-Marie Moberg
Sekreterare

Val av protokolljusterare samt godkännande av dagordning

Förslag på protokolljusterare: Jörgen Johansson (C)

Kallade ledamöter

Thomas Axelsson (KD), Magnus Thelin (L), Allan Ragnarsson (M), Jörgen Johansson (C), Kristin Stark (MP), Kenneth Åberg (S), Annelie Borgström (S), Anna Karin Slunge (S), Jan-Erik Aronsson (SD), Jan-Olof Svedberg (SD), Kenth Williamsson (S), 2:e vice ordförande, Ulf Abrahamsson (C), vice ordförande

För kännedom till ersättare

Pelle Philip (C), Johanna Malmberg (C), Ann-Katrin Löfstedt (M), Christer Holmgren (M), Jenny Larsen (KD), Ewa Magnusson (L), Stig-Göran Hultsbo (MP), Roger Ödebrink (S), Nexhat Shabani (S), Josephine Svanberg (S), Elizabeth Orellana Bravo (S), Jan Sjögren (SD), Valter Hagström (SD)



1. **Miljöredovisning 2018 (KS 2019/072)** Miljöstrateg Lina Larsson 09:00
2. **Grönstrukturplan för Vaggeryds kommun - delrapportering 7 med fokus på ekologiska landskapssamband (KS 2017/252)** Planarkitekt Hanna Grönlund och samordnare för miljöutveckling Madeleine Larsson 09:50
3. **Årsredovisning och bokslut avseende verksamhetsåret 2018 för Vaggeryds kommun och kommunkoncern (KS 2019/007)** Ekonomichef Jörgen Hansson och verksamhetsutvecklare Camilla Wallin Kupferberg 10:20
4. **Beslut om antagande, Vindbruksplan Vaggeryds kommun (KS 2017/164)** Konsult Eva Djupfors 13:00
5. **Ny översiktsplan Vaggeryds kommun (KS 2019/069)** Planarkitekt Hanna Grönlund 13:30
6. **Kommunstyrelsens mål 2019 (KS 2018/109)** Verksamhetsutvecklare Camilla Wallin Kupferberg 14:00
7. **Lokalöversyn Socialnämnden (KS 2017/012)**
8. **Biblioteksplan 2018-2022 (KS 2018/123)**
9. **Kulturplan för Vaggeryds kommun (KS 2019/046)**
10. **Yttrande över revisorernas granskning av näringslivsrådet (KS 2019/033)**
11. **Årsredovisning och förvaltningsberättelse för räkenskapsåret 2018, Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd (KS 2019/067)**
12. **Taxor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll (KS 2019/049)**
13. **Medborgarförslag - Förbud mot tiggeri i kommunen (KS 2018/215)**
14. **Aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal (KS 2019/066)**
15. **Information från kommundirektören (KS 2019/002)**
16. **Delgivningar (KS 2019/004)**
17. **Redovisning av delegationsbeslut (KS 2019/003)**
18. **Anmälningsärenden (KS 2019/001)**
19. **Övrigt (KS 2019/009)**

1

Miljöredovisning 2018

KS 2019/072



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

§54

Miljöredovisning 2018 (KS 2019/072)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar föreslå att kommunfullmäktige godkänner Miljöredovisning 2018 och att innehållet beaktas i budgetarbetet för 2020.

Sammanfattning

I april 2018 beslutades kommunfullmäktige om ett reviderat miljöprogram för perioden 2018-2021. Under första delen av 2018 arbetade verksamheterna enligt tidigare miljöprogram 2014-2017. I miljöredovisningen för 2018 redovisas således åtgärds- och måluppfyllelse för miljöprogrammet 2014-2017 samt åtgärdsuppfyllelse och målprognos för miljöprogrammet 2018-2021.

Varje nämnd och kommunalt bolag har rapporterat genomförande av åtgärderna. Vissa nämnder och bolag har även rapporterat in statistik. Utifrån inkomna underlag har kommunledningskontoret upprättat en miljöredovisning för kommunkoncernens samlade miljöarbete under 2018.

Miljöstrateg Lina Larsson redogör för miljöredovisningen.

Expedieras till

Samtliga nämnder och kommunala bolagsstyrelser i Vaggeryds kommun

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-07
- Miljöredovisning 2018



Miljöredovisning 2018

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att kommunfullmäktige godkänner Miljöredovisning 2018 och att innehållet beaktas i budgetarbetet för 2020.

Sammanfattning av ärendet

I april 2018 beslutades kommunfullmäktige om ett reviderat miljöprogram för perioden 2018-2021. Under första delen av 2018 arbetade verksamheterna enligt tidigare miljöprogram 2014-2017. I miljöredovisningen för 2018 redovisas således åtgärds- och måluppfyllelse för miljöprogrammet 2014-2017 samt åtgärdsuppfyllelse och målprognos för miljöprogrammet 2018-2021.

Varje nämnd och kommunalt bolag har rapporterat genomförande av åtgärderna. Vissa nämnder och bolag har även rapporterat in statistik. Utifrån inkomna underlag har kommunledningskontoret upprättat en miljöredovisning för kommunkoncernens samlade miljöarbete under 2018.

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder och kommunala bolagsstyrelser i Vaggeryds kommun

Handläggare

Handläggare Lina Larsson, miljöstrateg och ansvarig chef Torbjörn Åkerblad, kanslichef

Grönstrukturplan för Vaggeryds kommun -
delrapportering 7 med fokus på ekologiska
landskapssamband

KS 2017/252



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

§53

Grönstrukturplan för Vaggeryds kommun- delrapportering 7 med fokus på ekologiska landskapssamband (KS 2017/252)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen godkänner delrapportering 7.

Sammanfattning

Delrapportering 7 fokuserar på den fjärde och sista kategorin stödjande ekosystemtjänster (biologisk mångfald, ekologiskt samspel, habitatnätverk). Denna kategori ger oss inga direkta och tydligt märkbara tjänster, men de utgör grunden för alla de andra ekosystemtjänsterna. Fokus i rapporteringen är landskapssamband för lövskog, våtmarker, gräsmarker och vatten.

Planarkitekt Hanna Grönlund och samordnare för miljöutveckling Madeleine Larsson föredrar ärendet.

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-07, Grönstrukturplan för Vaggeryds kommun- delrapportering 7 med fokus på ekologiska landskapssamband
- Bilaga Underlagsrapport 7 Ekologiska samband



Kommunledningskontoret

Dnr KS 2017/252

Till Kommunstyrelsen

Grönstrukturplan för Vaggeryds kommun- delrapportering 7 med fokus på ekologiska landskapssamband

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner innehållet i delrapportering 7.

Sammanfattning av ärendet

Delrapportering 7 fokuserar på den fjärde och sista kategorin stödjande ekosystemtjänster (biologisk mångfald, ekologiskt samspel, habitatnätverk). Denna kategori ger oss inga direkta och tydligt märkbara tjänster, men de utgör grunden för alla de andra ekosystemtjänsterna. Fokus i rapporteringen är landskapssamband för lövskog, våtmarker, gräsmarker och vatten.

Ärende

Bakgrund till ärendet: den 8 november 2017 beslutade KS att det skulle tas fram en grönstrukturplan för Vaggeryds kommun, med hänvisning till de åtgärder som nämndes i Boendeutvecklingsprogrammet och Miljöprogrammet. Uppdraget tilldelades kommunledningskontoret. Hittills har projektplan, mål och riktlinjer för dokumentet, sociotopinventering, jordbruksmarkens framtid och klimatanpassning presenterats i tidigare delrapporteringar för KSAU och KS.

Ekonomiska konsekvenser: LONA- medel söktes för projektet och bidrag beviljades.

Agenda 2030: Grönstrukturplanen berör 12 av de 17 mål som finns inom Agenda 2030. Just denna delrapportering berör främst det globala målen "Ekosystem och biologisk mångfald", men berör även "Hållbara städer och samhällen" samt "Bekämpa klimatförändringarna".

Samråd: under projektets gång har det genomförts en medborgardialog, föreningsdialog via Natur- och miljörådet samt samråd med förvaltningar via arbetsgruppen och samrådsgruppen internt i kommunen.

Uppföljning och utvärdering: projektet har följts upp kontinuerligt i KSAU och KS under året och en plan för vidare arbete och utvecklingsförslag presenteras i slutrapporten.

Förvaltningens helhetsbedömning: Projektet går enligt planerat.

Bilagor: Utkast Grönstrukturplan underlagsrapport 7 "Ekologiska landskapssamband"

Beslutet ska skickas till

Klicka här för att fylla i vilka beslutet ska skickas till. Om ej aktuellt lämnas tomt.

Handläggare

Hanna Grönlund, planarkitekt och Madeleine Larsson, samordnare för miljöutveckling.
Ansvarig chef Torbjörn Åkerblad

3

Årsredovisning och bokslut avseende
verksamhetsåret 2018 för Vaggeryds
kommun och kommunkoncern

KS 2019/007



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

§56

Årsredovisning och bokslut avseende verksamhetsåret 2018 för Vaggeryds kommun och kommunkoncern (KS 2019/007)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta att:

- fastställa årets resultat samt
- i övrigt godkänna årsredovisningen 2018 för Vaggeryds kommun

Sammanfattning

Även 2018 har varit ett år i högkonjunktorens tecken. Det var också sista året på mandatperioden 2015-2018 som kännetecknats av en hög tillväxt på många plan i kommunen.

Utdebiteringen (skatten) höjdes med 30 öre inför 2018 och uppgick till 21.49 kr per intjänad 100-lapp. Höjningen motsvarade ett tillskott om ungefär 8,5 mnkr. Trots höjningen kan kommunen uppvisa den lägsta kommunalskatten i länet 2018.

Fullmäktiges mål, att vi ska vara en god och attraktiv kommun att bo, leva och verka i är och har varit ett av de mål där energin varit som högst i hela kommunen. Mycket aktiviteter har genomförts både inom den kommunala kärnverksamheten, men också i samhället i stort av driftiga företag och kreativa människor i syfte att på olika sätt bidra till kommunens fortsatta utveckling och attraktionskraft.

Antalet invånare fortsätter att växa i antal och vid årets utgång uppgick antalet till 13 980 personer (13 840), vilket är 140 fler än föregående årsskifte. För hela mandatperioden 2015-2018 kan Vaggeryds kommun stoltsera med en befolkningstillväxt på hela 751 personer.

Vårt bostadsbolag VSBO satte spaden i marken för två väldigt stora byggprojekt, ett i Vaggeryds centralort, "Tor" och ett i Skillingaryds centralort "Gästgivaren". Dessa två projekt motsvarar tillsammans över 100 lägenheter.

Kommunen kan också vara stolta över den fina 20:e platsen i landet i Svenskt näringslivs företagsranking. I länet hamnade kommunen på 1:a plats och blev också årets klättrare i länet, där vi förbättrade oss med 17 placeringar. Sveriges kommuner och landsting gör mätningar inom viktiga servicetjänster i myndighetsfrågor inom miljö och bygg som berör företag och



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

privatpersoner, även här fick kommunen goda resultat (SKL-insikt). Vidare ses en positiv utveckling ibland annat SCBs mätning (Nöjd Region Index) där vi ser att fler personer rekommenderar vår kommun som en god kommun att flytta till samt att våra innevånare upplever att det blivit bättre arbets- och utbildningsmöjligheter.

En meningsfull sysselsättning är på många olika sätt en viktig förutsättning för ett välmående samhälle och ungdomsarbetslösheten har många kommuner varit en utmaning för om åren. Vaggeryds kommun har sänkt sina redan låga siffror i kopplat till den öppna ungdomsarbetslöshet och sökanden i program med aktivitetsstöd till 5,6 % år 2018 (7,6 %). Nivån är den lägsta i länet och står sig också väldigt bra i ett riksperspektiv. Siffrorna för den totala arbetslösheten mäts till ungefär 3,8 procent vilket också är en väldigt bra siffra. Kommunen har också ett rekordlåg försörjningsstöd, där utbetalningarna under året har minskat ytterligare och vid årets slut uppgick till ungefär 5,1 mnkr (5,6 mnkr). Den positiva utvecklingen är förutom konjunktorens betydelse också ett resultat av ett målinriktat arbete i kommunen där man bland annat lyckas väldigt bra med att få nyanlända i arbete.

Vi har under de senaste åren satt fokus på arbetsgivarperspektivet och i det arbetet är sjukfrånvaron en indikator. Sjuktalet är på väg ned i den kommunala organisationen och vi har idag lägst långtidssjukskrivning i länet. I detta arbete har bland annat Socialnämnden gjort stora förbättringar och jobbat aktivt med frågan. Vi uppvisar också väldigt goda resultat i HME index och i årets medarbetarenkät, där vi har lyft oss ytterligare från redan tidigare goda resultat.

De kommunala verksamheterna redovisade vid boksluts- och analysdag på Tallnäs den 28 februari i allt väsentligt god balans mellan mål-medel och kvalitet vilket innebär att vi har en bra utgångspunkt inför 2019.

För att skapa förutsättningar för att bedriva en verksamhet med hög och jämn kvalitet över tid krävs en god och stabil ekonomi. En omvänd situation skapar ofta svårigheter och en lägre måluppfyllelse. För att uppnå detta har kommunfullmäktige formulerat nedanstående fyra finansiella mål.

Mål 1:

”Det årliga resultatet skall vara minst 2 procent av skatter och generella statsbidrag, vilket motsvarar cirka 15 mnkr.”

Årets resultat uppgick till 25,6 mnkr, vilket motsvarar 3,2 procent av skatter och generella



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

statsbidrag. Om reavinster ”fastigheter netto” tas bort uppnåddes ett resultat om plus 19,8 mnkr enligt balanskravsdefinitionen. Kommunens finansiella resultatmål (mål 1), har därmed uppnåtts under 2018.

Nämnder och styrelser har även i år visat god budgetföljsamhet på sista raden, tillsammans med reavinster på fastighetsaffärer och låga räntekostnader blev resultatet något bättre än målet om 15 miljoner kronor. Att ha överskott i kommunens finanser är en förutsättning för att kunna fortsätta utvecklas och växa i den takt som vi planerar för. Vi har stora investeringar framför oss och behöver göra överskott för att inte öka låneskulden för mycket.

Mål 2:

”Investeringar i skattefinansierad verksamhet skall finansieras med egna medel över en mandatperiod, vilket innebär att självfinansieringsgraden minst skall uppgå till 100 procent”.

Mål nr 2 (ovan) är inte uppnått. Självfinansieringsgraden för mandatperioden uppgick till 80,1 procent, vilket är lägre än målet om 100 % självfinansiering av skattefinansierade investeringar. För 2018 uppgick investeringarna totalt till 227 mnkr och i den skattefinansierade verksamheten till 103,3 mnkr. De skattefinansierade investeringarna kunde till 68 % betalas med egna medel. VA-investeringarna betalas av taxekollektivet och exploateringsverksamheten ska via framtida inkomster vid försäljningar återställa balansen.

Mål 3:

”Soliditeten med pensionsförpliktelser t.o.m. 97-12-31 ska inte understiga 30 procent.”

En ökad soliditet innebär bl.a. en minskad lånefinansiering och på sikt lägre finansiella kostnader. En hög soliditet innebär att både handlingsfriheten och förmågan att hantera svängningar i resultatutvecklingen ökar, en låg soliditet innebär det motsatta. Målet har uppnåtts. Men, soliditeten sjunker från 35,1 till 32,3 mellan 2017 och 2018. Kommunen genomför stora investeringsprojekt som successivt blir klara och aktiveras som tillgångar i balansräkningen. Detta trycker ner soliditeten. Förändringar i pensionsskuldens storlek som ligger utanför balansräkningen i en ansvarsförbindelse tillsammans med årliga avsättningar från pensionsmedelsförvaltningen är andra faktorer som tillsammans med det årliga resultatet påverkar soliditetens utveckling. Trots en relativt hög avsättning från pensionsmedelsförvaltningen (9,9 mnkr) och i princip oförändrad pensionsskuld (ansvarsförbindelsen) 255 mnkr inklusive löneskatt, har den höga investeringsnivån pressat tillbaka soliditeten med nästan 3 procentenheter jämfört 2017. Målet är satt som ett golv.



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

Bedömningen utifrån nuvarande situation är att målet om 30 procent hotas kommande år mot bakgrund av den beslutade investeringsvolymen 2019 och framåt.

Vaggeryds samlade nettoinvesteringsvolym uppgick till 227 mnkr under 2018. Nivån är mycket hög utifrån Vaggeryds kommuns storlek. Exploateringsverksamheten ingår med 74 mnkr och den affärdrivande verksamheten 49,8 mnkr.

Bland de större projekten under året återfinns:

- Exploatering vid E4:an, Stigamo, 69,6 mnkr (pågående),
- Mejeriet totalt 29 mnkr (pågående),
- Bullerbyns förskola 6 avd 20,3 mnkr,
- Bullerbyns tillagningskök 10,8 mnkr,
- Hjortsjöskolan och Fågelforsskolan arbetsmiljörelaterade investeringar 16,1 mnkr samt
- Åvikens förskola 6 avd 11,3 mnkr (pågående).

Kommunen har också sålt småhustomter för cirka 12 mnkr under året.

Mål 4:

”Den ekonomiska kontrollen och styrningen skall utvecklas, vilket dels innebär budget i balans och dels att prognossäkerheten ska förbättras och som mest avvika med 1 procent mot senaste prognosen.”

En ökad kontroll och styrning innebär bl.a. en tidig indikation om lägesbilden och en förbättrad framförhållning i att agera utifrån eventuella oförutsedda händelser. Politiska beslut ska vara finansierade. Budgetföljsamhet och prognossäkerhet är mått som fångar kontroll. Ett coachande och pedagogiskt förhållningssätt bidrar till att öka den ekonomiska medvetenheten i organisationen och är en framgångsfaktor. Kontrollperspektivet ger en indikation på hur väl den ekonomiska styrningen fungerar i kommunen.

Nämnder och styrelser visar även i år god budgetföljsamhet på sista raden och ett överskott om strax över 2 mnkr redovisas i den löpande verksamheten. Budgetföljsamhet i procent visar plus 0,3 % och prognossäkerhet för helheten uppgår likaså till 0,3 % för 2018. Mot bakgrund av att budgetföljsamheten varit god och prognossäkerheten hamnat inom toleransintervallet (+/- 1 %) får även detta mål anses uppnått 2018. I årsredovisningen redovisas även respektive nämnds prognossäkerhet.

Resultatet för hela koncernen visar i den sammanställda redovisningen ett resultat om 39,4



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

mnkr. Förutom kommunen ingår kommunens helägda bolag Vaggeryds Energi AB (VEAB) och Vaggeryd Skillingaryds Bostads AB (VSBO) och 15,7 % av Kommunalförbundet Samverkan Återvinning Miljö (SÅM). Soliditeten för koncernen i den sammanställda redovisningen uppgår till 38,7 % (44,4 %). De långfristiga lånen i koncernen uppgår till 588,7 mnkr, där 195 mnkr avser kommunen, 328 mnkr avser VSBO, 50 mnkr VEAB och 15,7 mnkr avser SÅM. Nivån är nästan 187,7 mnkr högre än 2017 års nivå om 401 mnkr. Ökningen om 187,7 mnkr kan härledas från kommunen +100 mnkr, VSBO + 72 mnkr och SÅM +15,7 mnkr.

VEAB redovisar ett resultat om 0,6 mnkr (1,7). VEAB har enligt ägardirektivet lämnat utdelning till ägaren med 0,4 mnkr. Rörelseresultatet i VEAB före bokslutsdispositioner och skatt uppgår till 8,6 mnkr (8,6 mnkr). Vaggeryd-Skillingaryd bostads AB (VSBO) redovisar likaså ett positivt resultat för 2018 om 5,9 mnkr (5,6). Rörelseresultatet i VSBO före bokslutsdispositioner och skatt uppgår till 9,5 mnkr (9,2 mnkr). Soliditetsmålet för VSBO är 15 % och under de senaste åren har soliditeten närmast sig målet. Bolagets soliditet sjönk emellertid från 14,1 % till 13,0 % år 2018. En anledning till den något minskade soliditeten är den höga investeringstakten. Pågående lägenhetsbyggnationer i Vaggeryd centralort "Tor" och i Skillingaryd centralort "Gästgivaren" har under året påverkat investeringsvolymen och dessa projekt pågår även under 2019 kommer sänka soliditeten kommande år.

Ekonomichef Jörgen Hansson går igenom årsredovisningen.

Expedieras till

Samtliga nämnder
Kommundirektör
Ekonomichef
Kanslichef

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-12
- Årsredovisning 2018 Vaggeryds kommun till KSAU 2019-03-20



Kommunledning

Dnr KS 2019/007

Till Kommunstyrelsen

Årsredovisning och bokslut avseende verksamhetsåret 2018 för Vaggeryds kommun och kommunkoncern

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att:

- fastställa årets resultat samt
- i övrigt godkänna årsredovisningen 2018 för Vaggeryds kommun

Sammanfattning av ärendet

Även 2018 har varit ett år i högkonjunktrens tecken. Det var också sista året på mandatperioden 2015-2018 som kännetecknats av en hög tillväxt på många plan i kommunen.

Utdebiteringen (skatten) höjdes med 30 öre inför 2018 och uppgick till 21.49 kr per intjänad 100-lapp. Höjningen motsvarade ett tillskott om ungefär 8,5 mnkr. Trots höjningen kan kommunen uppvisa den lägsta kommunalskatten i länet 2018.

Fullmäktiges mål, att vi ska vara en god och attraktiv kommun att bo, leva och verka i är och har varit ett av de mål där energin varit som högst i hela kommunen. Mycket aktiviteter har genomförts både inom den kommunala kärnverksamheten, men också i samhället i stort av driftiga företag och kreativa människor i syfte att på olika sätt bidra till kommunens fortsatta utveckling och attraktionskraft.

Antalet invånare fortsätter att växa i antal och vid årets utgång uppgick antalet till 13 980 personer (13 840), vilket är 140 fler än föregående årsskifte. För hela mandatperioden 2015-2018 kan Vaggeryds kommun stoltsera med en befolkningstillväxt på hela 751 personer.

Vårt bostadsbolag VSBO satte spaden i marken för två väldigt stora byggprojekt, ett i Vaggeryds centralort, ”Tor” och ett i Skillingaryds centralort ”Gästgivaren”. Dessa två projekt motsvarar tillsammans över 100 lägenheter.

Kommunen kan också vara stolta över den fina 20:e platsen i landet i Svenskt näringslivs företagsranking. I länet hamnade kommunen på 1:a plats och blev också årets klättrare i länet, där vi förbättrade oss med 17 placeringar. Sveriges kommuner och landsting gör mätningar inom viktiga servicetjänster i myndighetsfrågor inom miljö och bygg som berör företag och privatpersoner, även här fick kommunen goda resultat (SKL-insikt). Vidare ses en positiv utveckling ibland annat SCBs mätning (Nöjd Region Index) där vi ser att fler personer rekommenderar vår kommun som en god kommun att flytta till samt att våra innevånare upplever att det blivit bättre arbets- och utbildningsmöjligheter.

En meningsfull sysselsättning är på många olika sätt en viktig förutsättning för ett välmående samhälle och ungdomsarbetslösheten har många kommuner varit en utmaning för om åren. Vaggeryds kommun har sänkt sina redan låga siffror i kopplat till den öppna ungdomsarbetslöshet och sökanden i program med aktivitetsstöd till 5,6 % år 2018 (7,6 %). Nivån är den lägsta i länet och står sig också väldigt bra i



ett riksperspektiv. Siffrorna för den totala arbetslösheten mäts till ungefär 3,8 procent vilket också är en väldigt bra siffra. Kommunen har också ett rekordlåg försörjningsstöd, där utbetalningarna under året har minskat ytterligare och vid årets slut uppgick till ungefär 5,1 mnkr (5,6 mnkr). Den positiva utvecklingen är förutom konjunkturons betydelse också ett resultat av ett målinriktat arbete i kommunen där man bland annat lyckas väldigt bra med att få nyanlända i arbete.

Vi har under de senaste åren satt fokus på arbetsgivarperspektivet och i det arbetet är sjukfrånvaron en indikator. Sjuktalet är på väg ned i den kommunala organisationen och vi har idag lägst långtidssjukskrivning i länet. I detta arbete har bland annat Socialnämnden gjort stora förbättringar och jobbat aktivt med frågan. Vi uppvisar också väldigt goda resultat i HME index och i årets medarbetarenkät, där vi har lyft oss ytterligare från redan tidigare goda resultat.

De kommunala verksamheterna redovisade vid boksluts- och analysdag på Tallnäs den 28 februari i allt väsentligt god balans mellan mål-medel och kvalitet vilket innebär att vi har en bra utgångspunkt inför 2019.

För att skapa förutsättningar för att bedriva en verksamhet med hög och jämn kvalitet över tid krävs en god och stabil ekonomi. En omvänd situation skapar ofta svårigheter och en lägre måluppfyllelse. För att uppnå detta har kommunfullmäktige formulerat nedanstående fyra finansiella mål.

Mål 1:

”Det årliga resultatet skall vara minst 2 procent av skatter och generella statsbidrag, vilket motsvarar cirka 15 mnkr.”

Årets resultat uppgick till 25,6 mnkr, vilket motsvarar 3,2 procent av skatter och generella statsbidrag. Om reavinster ”fastigheter netto” tas bort uppnåddes ett resultat om plus 19,8 mnkr enligt balanskravsdefinitionen. Kommunens finansiella resultatmål (mål 1), har därmed uppnåtts under 2018.

Nämnder och styrelser har även i år visat god budgetföljksamhet på sista raden, tillsammans med reavinster på fastighetsaffärer och låga räntekostnader blev resultatet något bättre än målet om 15 miljoner kronor. Att ha överskott i kommunens finanser är en förutsättning för att kunna fortsätta utvecklas och växa i den takt som vi planerar för. Vi har stora investeringar framför oss och behöver göra överskott för att inte öka låneskulden för mycket.

Mål 2:

”Investeringar i skattefinansierad verksamhet skall finansieras med egna medel över en mandatperiod, vilket innebär att självfinansieringsgraden minst skall uppgå till 100 procent”.

Mål nr 2 (ovan) är inte uppnått. Självfinansieringsgraden för mandatperioden uppgick till 80,1 procent, vilket är lägre än målet om 100 % självfinansiering av skattefinansierade investeringar. För 2018 uppgick investeringarna totalt till 227 mnkr och i den skattefinansierade verksamheten till 103,3 mnkr. De skattefinansierade investeringarna kunde till 68 % betalas med egna medel. VA-investeringarna betalas av taxekollektivet och exploateringsverksamheten ska via framtida inkomster vid försäljningar återställa balansen.



Mål 3:

”Soliditeten med pensionsförpliktelser t.o.m. 97-12-31 ska inte understiga 30 procent.”

En ökad soliditet innebär bl.a. en minskad lånefinansiering och på sikt lägre finansiella kostnader. En hög soliditet innebär att både handlingsfriheten och förmågan att hantera svängningar i resultatutvecklingen ökar, en låg soliditet innebär det motsatta. Målet har uppnåtts. Men, soliditeten sjunker från 35,1 till 32,3 mellan 2017 och 2018. Kommunen genomför stora investeringsprojekt som successivt blir klara och aktiveras som tillgångar i balansräkningen. Detta trycker ner soliditeten. Förändringar i pensionsskuldens storlek som ligger utanför balansräkningen i en ansvarsförbindelse tillsammans med årliga avsättningar från pensionsmedelsförvaltningen är andra faktorer som tillsammans med det årliga resultatet påverkar soliditetens utveckling. Trots en relativt hög avsättning från pensionsmedelsförvaltningen (9,9 mnkr) och i princip oförändrad pensionsskuld (ansvarsförbindelsen) 255 mnkr inklusive löneskatt, har den höga investeringsnivån pressat tillbaka soliditeten med nästan 3 procentenheter jämfört 2017. Målet är satt som ett golv. Bedömningen utifrån nuvarande situation är att målet om 30 procent hotas kommande år mot bakgrund av den beslutade investeringsvolymen 2019 och framåt.

Vaggeryds samlade nettoinvesteringsvolym uppgick till 227 mnkr under 2018. Nivån är mycket hög utifrån Vaggeryds kommuns storlek. Exploateringsverksamheten ingår med 74 mnkr och den affärdrivande verksamheten 49,8 mnkr.

Bland de större projekten under året återfinns:

- Exploatering vid E4:an, Stigamo, 69,6 mnkr (pågående),
- Mejeriet totalt 29 mnkr (pågående),
- Bullerbyns förskola 6 avd 20,3 mnkr,
- Bullerbyns tillagningskök 10,8 mnkr,
- Hjortsjöskolan och Fågelforssskolan arbetsmiljörelaterade investeringar 16,1 mnkr samt
- Ävikens förskola 6 avd 11,3 mnkr (pågående).

Kommunen har också sålt småhustomter för cirka 12 mnkr under året.

Mål 4:

”Den ekonomiska kontrollen och styrningen skall utvecklas, vilket dels innebär budget i balans och dels att prognossäkerheten ska förbättras och som mest avvika med 1 procent mot senaste prognosen.”

En ökad kontroll och styrning innebär bl.a. en tidig indikation om lägesbilden och en förbättrad framförhållning i att agera utifrån eventuella oförutsedda händelser. Politiska beslut ska vara finansierade. Budgetföljsamhet och prognossäkerhet är mått som fångar kontroll. Ett coachande och pedagogiskt förhållningssätt bidrar till att öka den ekonomiska medvetenheten i organisationen och är en framgångsfaktor. Kontrollperspektivet ger en indikation på hur väl den ekonomiska styrningen fungerar i kommunen.

Nämnder och styrelser visar även i år god budgetföljsamhet på sista raden och ett överskott om strax över 2 mnkr redovisas i den löpande verksamheten. Budgetföljsamhet i procent visar plus 0,3 % och prognossäkerhet för helheten uppgår likaså till 0,3 % för 2018. Mot bakgrund av att budgetföljsamheten varit god och prognossäkerheten hamnat inom tolerans intervallet (+/- 1 %) får även detta mål anses uppnått 2018. I årsredovisningen redovisas även respektive nämnds



prognossäkerhet.

Resultatet för hela koncernen visar i den sammanställda redovisningen ett resultat om 39,4 mnkr. Förutom kommunen ingår kommunens helägda bolag Vaggeryds Energi AB (VEAB) och Vaggeryd Skillingaryds Bostads AB (VSBO) och 15,7 % av Kommunalförbundet Samverkan Återvinning Miljö (SÅM). Soliditeten för koncernen i den sammanställda redovisningen uppgår till 38,7 % (44,4 %). De långfristiga lånen i koncernen uppgår till 588,7 mnkr, där 195 mnkr avser kommunen, 328 mnkr avser VSBO, 50 mnkr VEAB och 15,7 mnkr avser SÅM. Nivån är nästan 187,7 mnkr högre än 2017 års nivå om 401 mnkr. Ökningen om 187,7 mnkr kan härledas från kommunen +100 mnkr, VSBO + 72 mnkr och SÅM +15,7 mnkr.

VEAB redovisar ett resultat om 0,6 mnkr (1,7). VEAB har enligt ägardirektivet lämnat utdelning till ägaren med 0,4 mnkr. Rörelseresultatet i VEAB före bokslutsdispositioner och skatt uppgår till 8,6 mnkr (8,6 mnkr). Vaggeryd-Skillingaryd bostads AB (VSBO) redovisar likaså ett positivt resultat för 2018 om 5,9 mnkr (5,6). Rörelseresultatet i VSBO före bokslutsdispositioner och skatt uppgår till 9,5 mnkr (9,2 mnkr). Soliditetsmålet för VSBO är 15 % och under de senaste åren har soliditeten närmast sig målet. Bolagets soliditet sjönk emellertid från 14,1 % till 13,0 % år 2018. En anledning till den något minskade soliditeten är den höga investeringstakten. Pågående lägenhetsbyggnationer i Vaggeryd centralort "Tor" och i Skillingaryd centralort "Gästgivaren" har under året påverkat investeringsvolymen och dessa projekt pågår även under 2019 kommer sänka soliditeten kommande år.

Ärende

.

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder
Kommundirektör
Ekonomichef
Kanslichef

Handläggare

Jörgen Hansson
Ekonomichef

Övergripande mål ”Nyanlända är en resurs och en del i att utveckla Vaggeryds kommun”

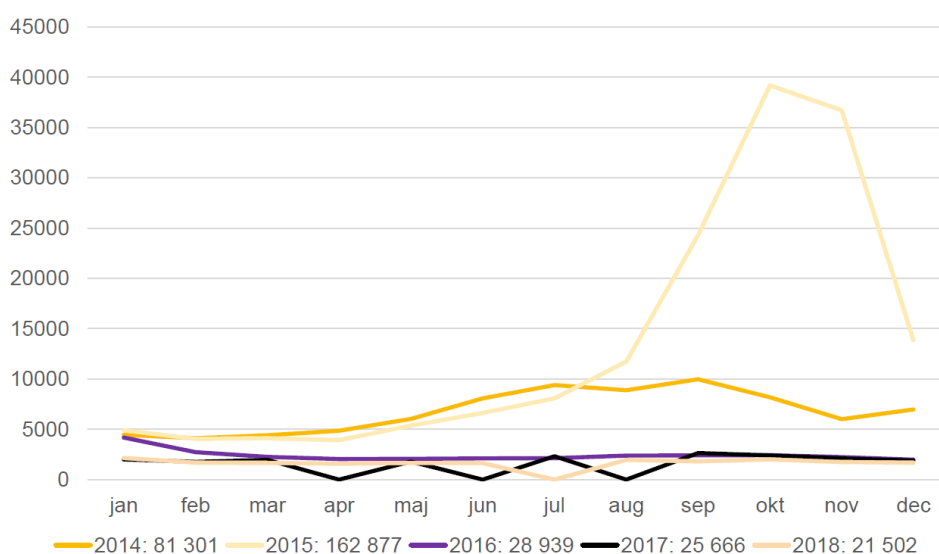
Mål 1. Samlad uppföljning -Skapa en samlad bild av kommunens arbete med integration, i jämförelse med andra kommuner och underlätta samverkan med andra aktörer.

Syfte och strategi:

- *Omvärldsbevaka hur vår situation är jämfört med andra kommuner och för lärdom av andra*
- *Skapa en samlad ekonomisk bild av interna kostnader*
- *Skapa en samlad bild av möjliga externa medel*
- *Agera som en samlad kunskapsbank, ex. genom intranätgrupp*
- *Samlad nulägesbild av delmål*
- *Samlad uppföljning av resultat för delmål*
- *Skapa förutsättningar för samverkan med andra aktörer*
- *Skapa förutsättningar för Kommunstyrelsens samverkansroll i integrationsfrågor*

Enligt Migrationsverket statistik sökte 162 877 individer asyl i Sverige under 2015. Detta antal minskade sedan kommande år för att 2018 landa på 21 502 asylsökande. Dessa siffror speglar även hur antalet asylsökande har sett ut i kommunen.

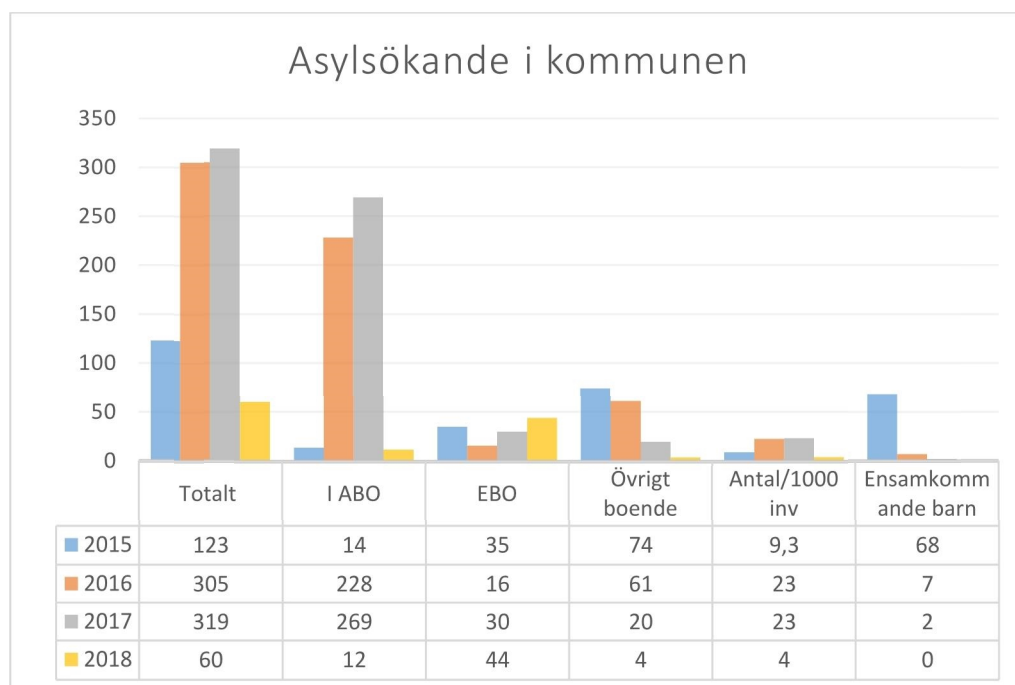
Antal asylsökande 2014-2018



*migrationsverket siffror gällande riket

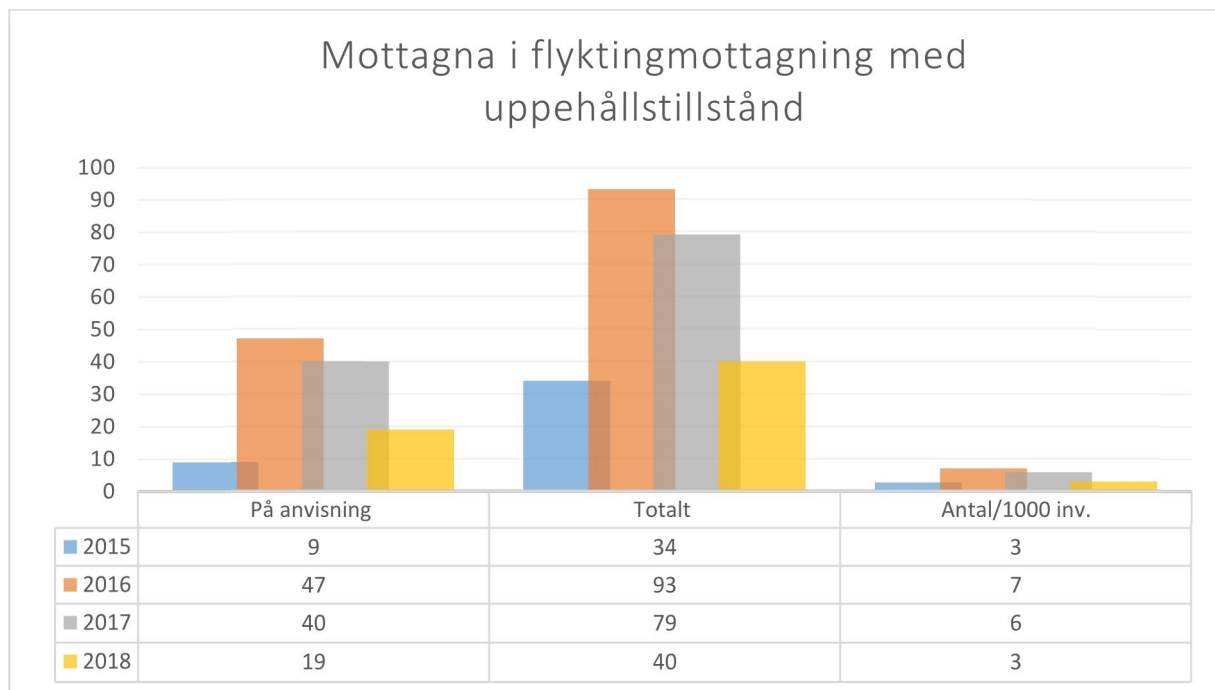
I kommunen öppnades ett tillfälligt transitboende 2015. Detta övergick sedan till att det som mest fanns 3 tillfälliga asylboenden med fler än 300 boende i kommunen under 2016-2017. Under våren 2018 avvecklades 2 av dessa tillfälliga boenden och endast ett litet finns kvar som fokuserar på funktionshindrade i asylprocessen. HVB-verksamheten för ensamkommande barn, som nu är under avveckling, hade även de sin topp under 2015. Idag finns inga asylsökande ensamkommande barn kvar i kommunen utan endast ett mindre antal

ungdomar (med uppehållstillstånd) i stöd- eller utslussverksamhet samt gruppen som fått/kommer få uppehållstillstånd enligt den nya gymnasielagen. Trenden med ett minskat antal asylsökande i kommunen kommer, enligt de prognoser som kommer från Migrationsverket, sannolikt hålla i sig även under 2019.



*siffror sammanställda ur Kolada

I en analys av det kontrollerade kommunala flyktingmottagandet visar siffrorna att kvoten kompletteras med egenbosättning, anknytningsärenden etc. som under åren 2015-2017 var minst lika stort. Det har alltså varit stora svängningar i inflödet till kommunen av både asylsökande och individer med uppehållstillstånd. Detta i sin tur har inneburit att kommunens verksamheter har fått växla upp hastigt i utförandedelar så som skolundervisning för asylsökande barn i Yxenhaga, uppstart och drift av HVB-hem för ensamkommande, ökat tryck på SFI med mera. Ökningen har påverkat belastningen i kommunmottaget och likaså i den ordinarie skolverksamheten. Därefter har kommunen fått anpassa sig till en snabb nerväxling. Yxenhaga har försvunnit som verksamhet för asylsökande, HVB-verksamheterna har monterats ner och antalen i kommunmottagningen har minskat. Detta har varit en rejäl utmaning för inblandade verksamheter som nu står i kölvattnet av detta. En del av utmaningen som är och har varit är att de snabba upp och nerväxlingarna leder till en osäkerhet gällande ekonomin. Samtliga inblandade verksamheter vittnar om svårigheten att planera för långsiktighet när statsbidragen är svåra att förutse. Statsbidragen är till viss del individknutna och till viss del fastlagda årliga belopp oberoende på hur många, eller hur få, individer som finns i kommunen. Vissa belopp kommer automatiskt utan ansökan och vissa måste kommunen själv återsöka. Det råder också en stor eftersläpning i utbetalningarna från Migrationsverket till vissa verksamheter.



*siffror sammanställda ur Kolada

För de nyanlända som finns kvar i kommunen kvarstår det verkliga integrationsarbetet för att uppnå det övergripande målet 'nyanlända är en resurs och en del i att utveckla Vaggeryds kommun'. Nu när de stora svängningarnas tid sannolikt är borta en tid framöver så behöver kommunen växla om till ett än mer långsiktigt förhållningssätt till integrationen. Kommunens samlade integrationsmål blir en viktig vägledning i detta.

Mål 2: Integrerade bostadsmiljöer- Vaggeryds kommuns nyanlända skall integreras i boendemiljöer som präglas av mångfald och flexibelt utbud.

Syfte och strategi:

- *Ta tillvara på nyanländas egen skaparkraft*
- *Bostäder skall tas fram genom högre aktivitet och lösningsfokus.*
- *Ta tillvara på outnyttjade boenden.*
- *Arbeta strategiskt med bostadsbuffert.*

Det har skapats en sammanställning av hyreskontrakt för att undersöka den historiska bostadsdemografin av nyanlända i Vaggeryds kommun. Det som framkommer där visar att bostäderna som erbjudits nyanlända finns i specifika kluster i samhället. Lägenheterna som har erbjudits de nyanlända är huvudsakligen fördelade i området som kallas ”brända tomten” i Skillingaryd samt Storgatan/Dalagatan i Vaggeryd. Det senaste året har en omfördelning skett i storleken på anvisade familjer. Från att tidigare blivit anvisade stora familjer är nuläget idag att majoriteten av de anvisade lever i ensamhushåll eller hushåll med två personer. Det skapar ett ökat tryck på mindre lägenheter; en typ av lägenheter som eftertraktas av både unga som nyligen flyttat hemifrån och äldre som sålt sina hus. Det skapar också en friktion och försvårar kommunens flyttkedjor när antalet lediga lägenheter är begränsade. Koncentrationen av klustren med nyanlända blir då också än svårare att påverka då det är i just dessa områden som lediga lägenheter har funnits. Det är också inom dessa områden som det har funnits lägenheterna med den hyresnivå som är hanterbar för gruppen.

Målsättningen att nyanlända i större utsträckning skulle kunna bosätta sig på landsbygden och i småorter har försvårats av den bristfälliga kommunikationen inom kommunen. Det är helt enkelt inte möjligt att bo på vissa platser i kommunen om man inte är bilburen.

Generellt har dock kommunen kunnat erbjuda nyanlända i kommunmottaget bra bostäder och huvuddelen av bostadsförsörjningen står VSBO för. Som ett resultat av Projektet Supported Residences har även en del privata hyresvärdar bidragit till bostadsförsörjningen. De flesta av dessa lägenheter har nu ersatts av lägenheter inom VSBO:s bestånd men några av hyresvärdarna finns det fortfarande ett samarbete med.

För de kvarvarande ensamkommande ungdomarna som är i asylprocessen och de som ingår i den nya gymnasielagen har bra bostäder kunnat erbjudas dels på Sörgården (Berget) samt del av Talludden. Det är bra boende utifrån målgruppens behov, motsvarande ett studentboende, samtidigt som kommunens outnyttjade boende har kunnat tas till användning.

På strategisk nivå så sker löpnade samverkan med VSBO och målsättningen framåt är att uppdatera och fastställa styrdokument och rutiner för bostadsförsörjning för utsatta grupper.

Mål 3: En del av samhället- Genom att ta tillvara på nyanländas drivkrafter och förmåga, i kombination med aktiva insatser, skall förutsättningar för egen försörjning skapas.

Syfte och strategi:

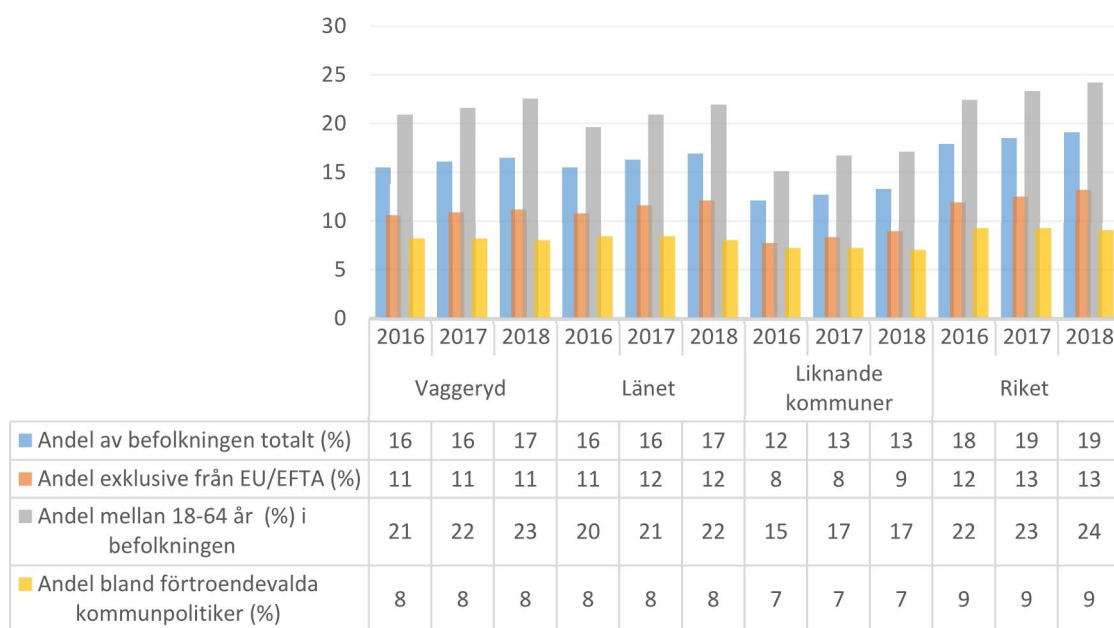
- *Uppmuntra och stärka befintliga former av mötesplatser*
- *Ta tillvara på mångfalden i kultur och språk. Berätta om vad som finns och hur vi fungerar.*
- *Berätta om vad som finns och hur vi fungerar.*
- *Vara nyfikna på vad mångfalden har att bidra med.*

Social sammanhållning uppnås genom människors lika möjligheter att delta och bidra i samhället. Att öka människors delaktighet är viktig, inte bara ut demokratisk synvinkel utan också ur ett folkhälsoperspektiv. Enligt EU är grunden till ett inkluderande samhälle tillgång till arbete och bostäder, en offentlig sektor med hög måluppfyllelse, ett väl fungerande trygghetssystem och tolerans. Även utbildning är avgörande för att människor ska kunna vara delaktiga i samhället och hantera utmaningar. Utöver detta nämns även åtta nyckelkompetenser som varje individ behöver för ett framgångsrikt liv i ett kunskapssamhälle:

1. Kommunikation på modersmålet
2. Kommunikation på främmande språk
3. Matematiskt kunnande och grundläggande vetenskaplig och teknisk kompetens
4. Digital kompetens
5. Lära att lära
6. Social och medborgerlig kompetens
7. Initiativförmåga och företagande
8. Kulturell medvetenhet och kulturella uttrycksformer

Ett nyckeltal man brukar titta på när det gäller delaktighet är hur väl utrikes födda är representerade bland kommunens personal (se mer under målet Arbete, praktik och försörjning) och förtroendevalda. Då omfattar statistiken inte bara nyanlända utan alla invånare födda utomlands, oavsett vilket land de föddes i och hur länge de varit i Sverige. Andelen i befolkningen totalt i kommunen speglar länets jämförbara siffror och ligger lite under riket som helhet. Jämför man med liknande kommuner så har kommunen en något högre andel än övriga. Även delen av utrikes födda utanför EU/EFTA ser liknande ut som i övriga riket. Andelen förtroendevalda politiker som är utrikes födda sticker inte heller ut från övriga, det är något mindre än riket men mer jämfört med liknande kommuner. Så generellt sticker Vaggeryd inte ut på något sätt utan följer riket och länet. Dock kan det belysas i sammanhanget att utrikes födda är lågt representerade bland förtroendevalda utifrån andelen av den totala befolkningen. Här finns det kommuner där andelen ligger på 1% (Gällivare) men också de som ligger på 25% (Fagersta). (Noteras kan göras att siffrorna gäller för innan valet 2018).

Representation av utrikes födda



*statistik sammanställd ur Kolada

Något som kan vara värt att analysera vidare i framtiden är om det finns några strukturella hinder som försvårar för utrikes födda att få tillträde till vissa arenor. Detta då vi vet att det finns samband mellan låg demokratisk delaktighet och upplevd dålig hälsa liksom upplevelse av otrygghet i samhället. Under 2018 har projektet Demokrati för alla och utbildningsinsatsen Hälsokommunikatörer och Hälsoskolan verkat och borde påverka dessa faktorer åt det positiva hållet.

Projektet Hela vägen till språket i samarbetet med Socialförvaltningen, skolan och Arbetsmarknadsenheten ligger även det inom ramen för både integrationsmålens ambition och EUs definition genom att uppmuntra och stärka befintliga mötesplatser, Familjecentralen, och samtidigt gynna kommunikation och delaktighet. Projektet (som avslutas 3/12 2019) kommer följas upp, utvärderas och redovisas framöver.

Projektet med IT-Guider (Kultur och fritid) har haft som syfte att sammanföra nyanlända ungdomar i gymnasieåldern med besökare och seniorer på en eller flera mötesplats i kommunen. Nyanlända ungdomar fick då hjälpa seniorer med IT-frågor. I utbyte fick de lära sig och använda mer svenska, har fått förståelse om den svenska arbetsmarknaden och det svenska samhället och genom det fått ett ökat självförtroende. Det har genomförts 53 internetkaféer där det kom seniorer och även nyanlända vuxna som besökare. Vid projektets slut får ungdomar en merit till sina CV som kan underlätta steget ut på arbetsmarknaden. Både seniorer och ungdomar som deltagit i projektet vittnar om värdefulla möten.

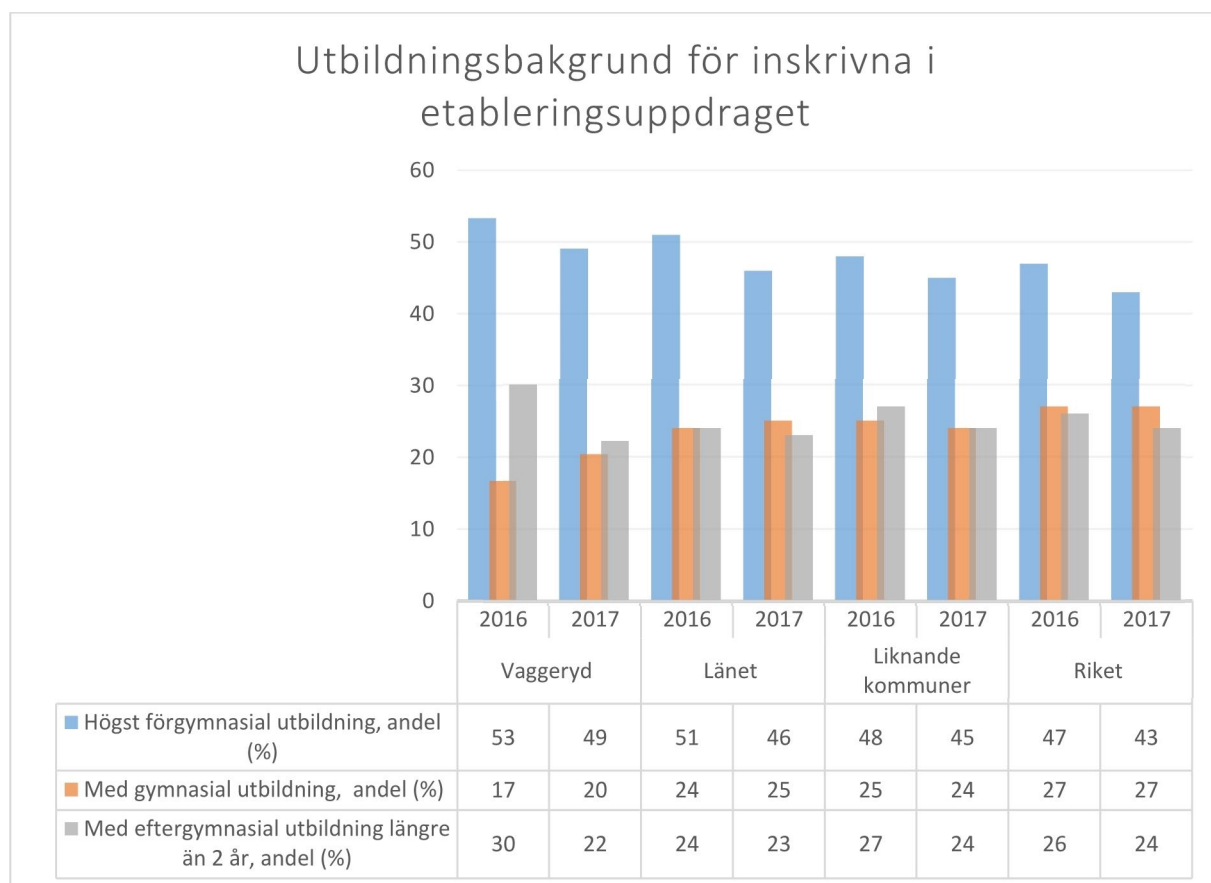
Internationella vänner är ytterligare en naturlig mötesplats för interkulturella möten och har varit så under lång tid. Verksamheten lever vidare som samverkanspart och är också delvis finansierad av kommunen.

Mål 4. Utbildning och kompetens- Genom flexibel och individanpassad utbildning skall nyanlända få lika förutsättningar att skapa sig en positiv framtid i vår kommun.

Syfte och strategi:

- *Tillvarata individens egen vilja, förmåga och språk.*
- *Matcha individens kompetens med utbildningsinsatser.*
- *Omvärd/jämförelse*
- *Språkutveckling svenska*

Antalet som gått SFI utbildning under 2017 var 144 varav 68% tillhörde flyktinggruppen (skyddsbehövande och anhöriga till skyddsbehövande). När det gäller utbildningsbakgrund gällande flyktinggruppen (i etableringsuppdraget) så saknar cirka 50% gymnasialutbildning. Bilden nedan visar på utbildningsnivån för 2016 och 2017 i Vaggeryd, länet och liknande kommuner. Utifrån det kan man konstatera att den samlade utbildningsbakgrunden är något lägre i Vaggeryd men det skiljer inte avsevärt. För hela landet och gruppen är det många som saknar gymnasieutbildning. Utifrån den senaste statistiken från december 2018 så saknar 58% i gruppen för etableringen i Vaggeryd gymnasieutbildning.



*siffror sammanställda ur Kolada

Målet är att genom flexibla och individanpassade utbildningar skapa förutsättning för nyanländas etablering på arbetsmarknaden. Genom att tillskapa ett flertal olika jobbspår utöver de ordinarie utbildningsinsatser som finns hos samverkande parter har det individuella

perspektivet stärks ytterligare. Detta har främst gjorts i DUA överenskommelsen som Vaggeryd kommun haft sedan december 2017. DUA står för Delegationen för unga och nyanlända till arbete och är en överenskommelse tillsammans med Arbetsförmedlingen. Målet har varit att korta etableringstiden och de olika jobbspåren (3 stycken) har skapats i samverkan mellan Arbetsmarknadsenheten, Arbetsförmedlingen, Fenix kunskapscentrum (gymnasie- och vuxenutbildning) samt arbetsgivare med anställningsbehov.

Spår ett har varit Lokalvårdutbildningen som under 2018 haft en utbildningsomgång med totalt 4 deltagare. Resultatet var att tre av deltagarna gick vidare till arbete.

Det andra spåret är Industrispåret som genomförts i två olika omgångar under 2018, varav en är slutförd. Totalt har 20 personer deltagit, 12 utav dem i första omgången som är avslutad. Sex av dessa gick vidare till arbete, en har fortsatt studera inom industrispåret. Industrispåret är baserat på Vaggerydsmodellen vilket i korthet innebär ett nära samarbete med arbetsgivare gällande utbildningens innehåll och arbetsplatsförlagd utbildning. Andra omgången startade under december 2018 och ska avslutas under våren 2019.

Inom ramen för introduktionsprogrammet (IM) på gymnasiet finns ”Gunnarspåret” (det tredje spåret). Som innebär att ungdomar som är inskrivna på IM kan kombinera studier med praktik eller arbete. Det är kontinuerligt cirka 10 elever inskrivna och majoriteten går vidare till arbete.

Mål 5: Arbete, praktik och försörjning-Genom att ta tillvara på nyanländas drivkrafter och förmåga, i kombination med aktiva insatser, skall förutsättningar för egen försörjning skapas.

Syfte och strategi:

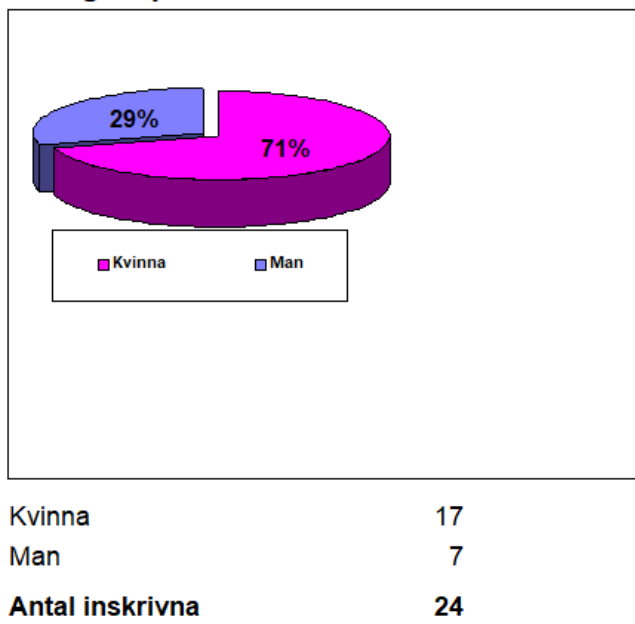
- *Matcha individens arbetskunskaper mot praktik och jobb.*
- *Bejaka individens entreprenöriella förmåga*

Utöver utbildningsinsatserna som redovisats under utbildningsmålet är Extra tjänster och Etableringslinjen delar av de aktiva åtgärder som specifikt har riktats för att främja nyanländas etablering på arbetsmarknaden.

Etableringslinjen är en överenskommelse mellan Arbetsförmedlingen och kommun där målgruppen, nyanlända i etableringen, erbjuds aktiva insatser. Mål och syfte för insatsen är att målgruppen på individnivå ska kunna utveckla sitt språk och snabbare komma ut på arbetsmarknaden. Detta genom att få möjlighet till någon form av arbetsförberedande insats och/eller introduktion till arbetsmarknaden. Detta ger också en viktig arbetslivserfarenhet och referens i individens framtida arbetssökande. En fördjupad kartläggning av individens färdigheter och yrkesdrömmar ingår också i insatsen. Huvudsyftet är dock förstärkt språkträning, klargöra eventuella utvecklingsbehov för individen och stärka kunskapen om och anknytningen till arbetsmarknaden. Det är även viktigt att ta hänsyn till och ta till vara på den lokala möjligheten till matchning mellan arbetsgivares behov och den enskildes förutsättningar. Under 2018 var totalt 31 personer från etableringen inskrivna i insatsen. Av de från den gruppen som avslutades under perioden, avslutades 9 till anställning inom det privata näringslivet samt 1 till ytterligare studier med CSN.

Utmaningen har varit och är att många i målgruppen har både svag språkutveckling och också sämre förutsättningar för studier. Under 2018 har totalt 24 personer, varav 22 med utländsk bakgrund varit anställda med Extratjänst. Språkpraktik och arbetsmarknadsintroduktion i kombination med lönearbete är huvudmålsättning. Under anställningen görs också insatser i form av yrkes och studievägledning, CV-skrivning och intervjuteknik med mera. Under pågående anställning matchas också gruppen mot den öppna arbetsmarknaden alternativt fortsatta studier. Språkpraktik i kombination med att man också läser SFI eller andra studier en dag i veckan skall förstärka gruppen möjligheter på arbetsmarknaden. Under 2018 avslutades 2 personer i den här gruppen varav den ena gick till arbete och den andre till studier med CSN.

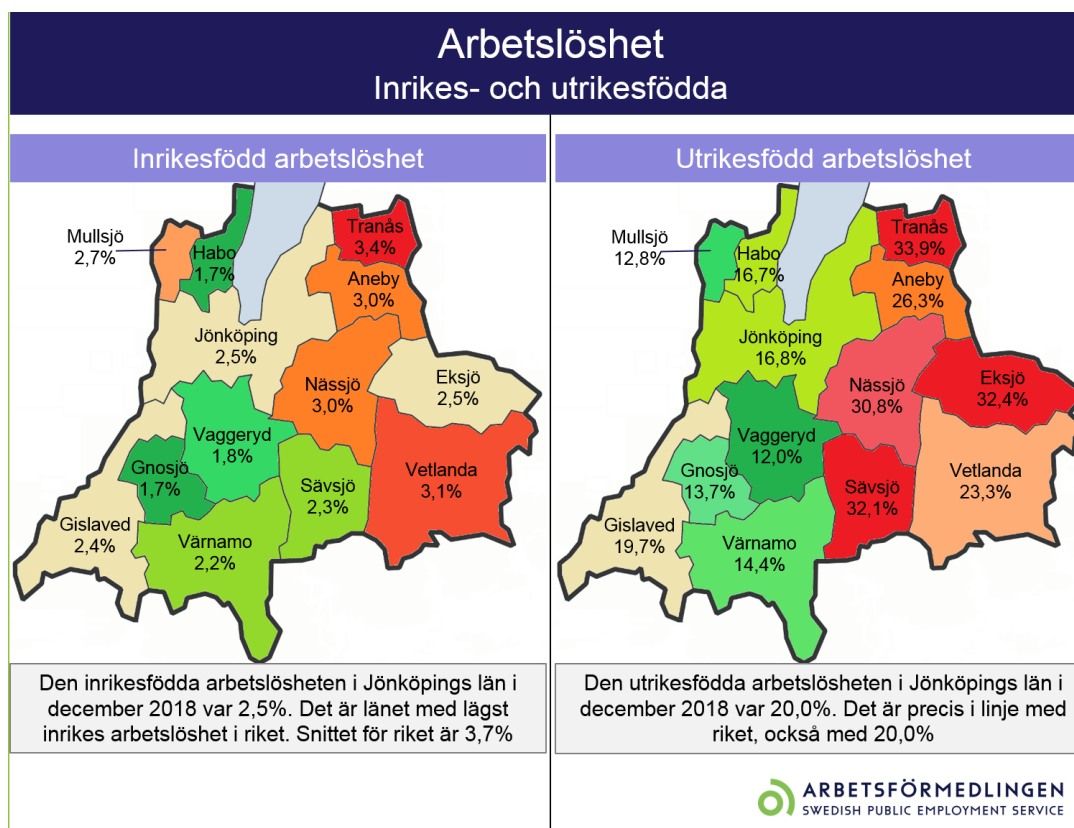
Deltagare per kön



Extratjänster kom som ett av Arbetsförmedlingens nya program 2017. Målgruppen var de som står långt från arbetsmarknaden, långtidsarbetslösa samt kortutbildade i flyktinggruppen inom etableringen plus 1 år. I Vaggeryd valde man att fokusera på gruppen inom etableringen och kvinnor (som historiskt haft svårare att etablera sig på arbetsmarknaden). Det innebär att i Vaggeryd har Extra tjänsterna främst varit aktiva åtgärder som kommit kvinnorna till del.

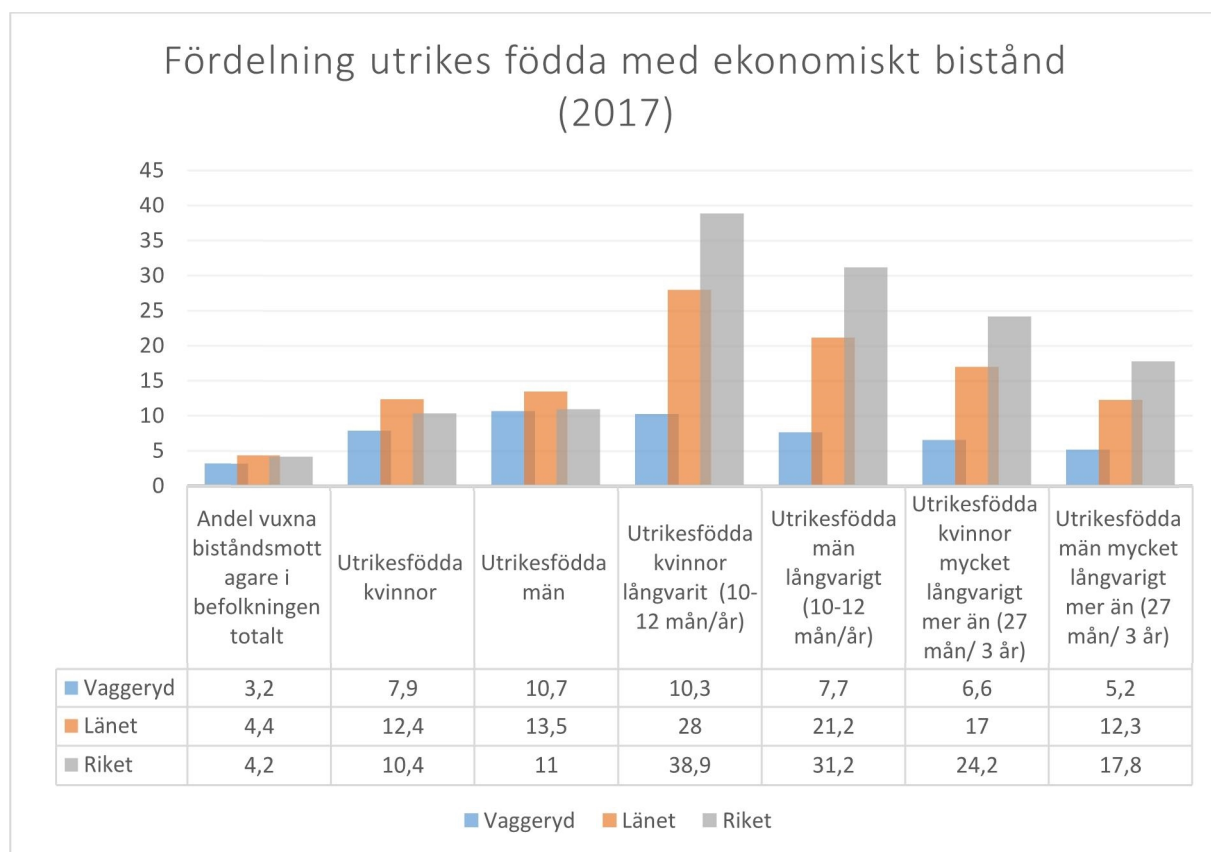
Arbetslöshetssiffror

Enligt Arbetsförmedlingens statistik är arbetslösheten för utrikesfödda 12% i Vaggeryds kommun; vilket är lägst i länet. Högsta siffran i länet ligger på 33,9% och alla högländskommuner ligger på över 23%.



Försörjningsstödssiffor

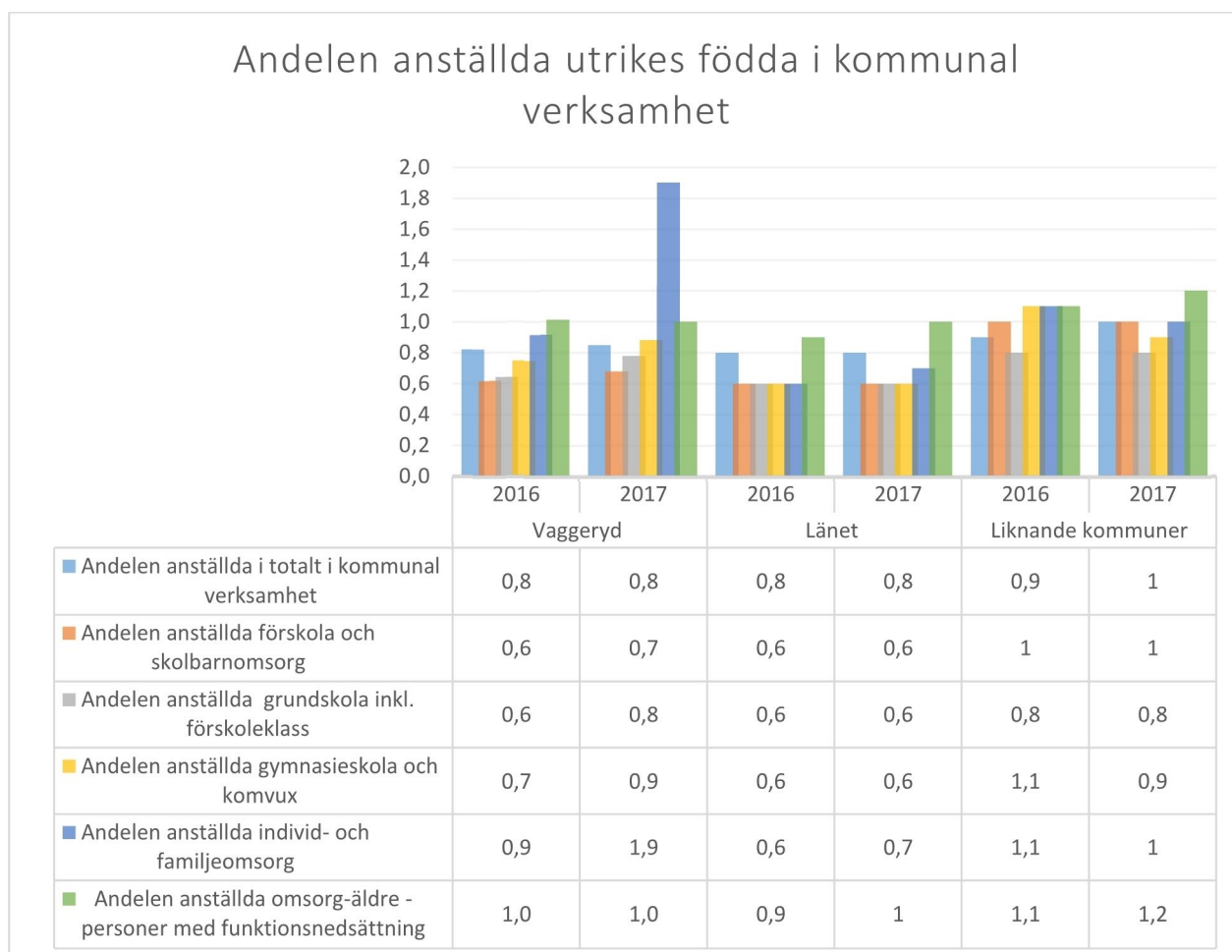
247 000 vuxna personer hade ekonomiskt bistånd 2017 i landet. Det vanligast förekommande försörjningshindret var arbetslöshet utan arbetslöshetsförsäkring. De utrikesfödda utgjorde nästan 23% av rikets totala befolkning 18–64 år, men utgjorde cirka 65% av alla biståndsmottagare. Det beror till stor del på att dessa, i större utsträckning än inrikes födda, inte hunnit kvalificera sig för ersättning från andra trygghetssystem som till exempel arbetslöshetskassa, sjukförsäkring eller att de väntar på etableringsersättning. Tabellen åskådliggör statistiken från senaste Öppna Jämförelse. Där framgår att Vaggeryd ligger bland de 25% bästa kommunerna avseende flera tal. Vaggeryds kommun har generellt låg andel av befolkningen i försörjningsstöd. I alla nedan parametrar har kommunen bra resultat för utrikesfödda. Kommunen har ett riktigt bra resultat för utrikes födda kvinnor där det långvariga försörjningsstödet är lågt.



Arbetsgivarperspektivet

Ser vi till kommunen som arbetsgivare så kan man hitta statistik byggda på så kallade balanstal. Ett tal högre än 1 visar på högre andel utrikes födda bland anställda än i befolkningen. Ett tal mindre än 1 visar på en lägre andel än i befolkningen. Statistiken bygger på alla kommunalt anställda november månad 2016 och 2017. Ökningen av anställda med utländsk bakgrund inom skolan tros härledas ökningen av funktionen språkstödjare på Yxenhaga och för andra asylsökande. Andelen inom förskolan är fortsatt lågt och där kan kravet på akademisk utbildning påverka fördelning. De höga talen inom individ och

familjeomsorgen kan förklaras utifrån bland annat personalsammansättningen inom HVB verksamheten för ensamkommande barn men här ska man också vara medveten om att numerären är mindre så utfallet kan därför bli stort även vid en mindre ökning. Sammanfattningsvis är att andelen utrikes födda i kommunal verksamhet i stort sätt följer riket och liknande kommuner men dock i underkant.



4

Beslut om antagande, Vindbruksplan
Vaggeryds kommun

KS 2017/164



§51

Beslut om antagande, Vindbruksplan Vaggeryds kommun (KS 2017/164)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar föreliggande granskningsyttrande som sin egen.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta vindbruksplanen med följande ändringar:

En översyn av samtliga i vindbruksplanen tagna ställningstaganden, i syfte att ytterligare förtydliga att vindbruksplanen är en översiktlig och schematisk känslighetsanalys som inte kan ersätta en mer detaljerad lämplighetsanalys i det enskilda vindkraftsärendet.

Vindbruksplanens ställningstaganden bör således inte formuleras med ska / ska inte utan snarare bör /bör inte.

Samt ytterligare redaktionella ändringar såsom exempelvis:

- uppdatering av inledande text över ärendets gång,
- uppdatering av kartbilden sida 14,
- ev. uppdatering av vindkraftsstatistik,
- ev. uppdatering av tabell över vattenförekomster sida 51,
- kompletterande information över brunnsområden i berört/da områdesbeskrivning/ar
- texten "är värda att bevara" på sida 49 byts ut mot "har ett högt bevarandevärde".

Reservationer

Kenth Williamsson (S) och Kenneth Åberg (S) reserverar sig mot arbetsutskottets beslut och meddelar att de avser att före justeringen lämna en skriftlig reservation.

Sammanfattning

Vindbruksplanen har ställts ut för samråd under tiden 3 juli 2017 t.o.m.

6 september 2017. Under samrådstiden har det getts tillfälle för myndigheter, kommuner, privatpersoner, företag, föreningar och politiska partier att skriftligen lämna synpunkter.

Inkomna synpunkter under samrådet har redovisats och bemötts i en samrådsredogörelse.



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

Vindbruksplanen har sedan samrådet justerats, kompletterats och ställts ut under tiden 19 mars 2018 t.o.m. 14 maj 2018. Även under utställningstiden har berörda myndigheter och allmänheten haft möjlighet att lämna synpunkter.

På uppdrag av kommunstyrelsens arbetsutskott, 2018-06-13, § 166 återremitterades därför ärendet till kommunledningskontoret för att på nytt belysa och redovisa vilka konsekvenser respektive buffringsavstånd för 700 meter, 1 000 meter respektive 1 500 meter har.

Kommunstyrelsen beslutande 2018-10-03 §214 att

- Skrivningen i vindbruksplanen om 35 dB(A) ersätts åter med 40 dB(A).
- Kommunstyrelsen beslutar att efter justering av text och kartmaterial i enlighet med kommunens särskilda utlåtande i kombination med de justeringar som scenario 1b innebär ställa ut vindbruksplanen på nytt enligt scenario 1b.

Vindbruksplanen ställdes ut för om granskning under perioden 2018-11-19 t.o.m. 2019-01-21. Inkomna synpunkter redovisas och bemöts i Granskningsyttrande efter förnyad utställning av Vaggeryds kommuns Vindbruksplan.

Konsult Eva Djupfors närvarar via telefon och går igenom granskningsyttrandet.

Yrkanden

Kenneth Åberg (S) föreslår en ytterligare redaktionell ändring: Texten "är värda att bevara" på sida 49 byts ut mot "har ett högt bevarandevärde".

Ordförande Gert Jonsson (M) föreslår bifall till kommunledningskontorets förslag att anta granskningsyttrandet och föreslå kommunfullmäktige att anta vindbruksplanen med de föreslagna ändringar och redaktionella ändringarna med Kenneth Åbergs tillägg.

Kenth Williamsson (S) föreslår avslag på att anta vindbruksplanen med motiveringen att skrivningen i vindbruksplanen ska vara 35 dB(A) och ordet "ska" inte ska ändras till "bör" i texten.

Propositionsordning

Ordförande konstaterar att det finns två förslag till beslut, Gert Jonssons förslag och Kenth



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

Williamssons förslag, och ställer förslagen mot varandra och finner att Gert Jonssons förslag antas.

Votering

Omröstning begärs. Arbetsutskottet godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för bifall till Gert Jonssons förslag

Nej-röst för bifall till Kenth Williamssons förslag

Omröstningsresultat enligt bilaga till protokollet, omröstning 1.

Arbetsutskottet beslutar, med 3 Ja-röster mot 2 Nej-röster, att bifalla Gert Jonssons förslag.

Expedieras till

Kommunledningskontoret

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-06
- Granskningsyttrande efter förnyad utställning för Vaggeryds kommuns Vindbruksplan

Reservation till Ks au 2019-03-20 § 51 "Beslut om antagande, Vindbruksplan Vaggeryds kommun(KS 2017/164). "

Socialdemokraterna arbetar för en omställning till fossilfria och förnyelsebara energislag för att uppnå långsiktiga miljömål; dit hör vinden som en av flera energikällor.

Olika miljöhänsyn måste vägas mot varandra. Ett viktigt sådant är människors boendemiljö.

För att ta rimlig hänsyn till boende är det alltså vår bedömning att 35 dB(A) ekvivalent ljudnivå ska gälla istället för vindbruksplanens föreslagna 40 dB (A). Under arbetet med vindbruksplanen var dessutom 35 dB (A) ljudnivå det ursprungliga ställningstagandet, därtill har allt högre verk diskuterats med risk för ökade störningar.

Den föreslagna ändringen i textmaterialet rörande planens ställningstaganden ska/ska inte, till bör/bör inte; ställer vi oss inte bakom.

Vindbruksplanen ska i första hand vara ett uttryck för vad som är bäst för kommunen och dess invånare ur ett heltäckande miljöperspektiv.

Vi anser att Vaggeryds kommun redan nu utsätts för stora ljudstörningar med sitt läge utmed E4, genomkorsande järnvägar och Skillingaryds skjutfält. Med ett stort antal vindkraftverk med kritisk närhet till bostäder och kommande järnvägsdragningar med ökande trafik förvärras störningarna. Dessa faktorer innebär stora begränsningar för den fortsatta utvecklingen av kommunen som en attraktiv plats att bo, verka och leva i.

SOCIALDEMOKRATERNA

Kenth Williamsson

Kenneth Åberg

Datum 2019-03-19

SÄRSKILT UTLÅTANDE EFTER FÖRNYAD UTSTÄLLNING AV VAGGERYDS VINDBRUKSPLAN

KSAU 2019-03-20, § 51

antagen som sin egen KS 2019-04-03, § XXX

Dnr. KS/2017/164

Särskilt utlåtande efter förnyad utställning av Vaggeryds Vindbruksplan

Bakgrund

Vaggeryds vindkraftsplan är ett tematiskt tillägg till Vaggeryds kommuns översiktsplan.

Vindbruksplanen har, på uppdrag av kommunstyrelsen, upprättats i samarbete av kommunledningskontoret och miljö- och byggförvaltningen i Vaggeryds kommun och Vatten och Samhällsteknik AB genom Eva Djupfors. Följande personer har ingått i kommunens arbetsgrupp: Torbjörn Åkerblad, Dörte Schuldt, Hanna Grönlund och Lina Larsson.

Vindbruksplanen återspeglar en kommuntäckande känslighetsanalys för exploatering av vindkraft och är avsedd att underlätta hanteringen av framtida vindkraftärenden.

Vindbruksplanen ställdes ut för samråd under sommaren 2017. Under samrådet har det getts möjlighet för myndigheter, kommuner, privatpersoner, företag, föreningar och politiska partier att lämna synpunkter på planförslaget. Inkomna synpunkter under samrådet har sammanställts och bemötts i kommunens *Samrådsredogörelse Vaggeryds vindbruksplan*, dat. 2018-02-28. KS 2018-03-07, § 041.

Efter planens justering i enlighet med samrådsredogörelsen har vindbruksplanen ställts ut fr.o.m. 19 mars 2018 t.o.m. 14 maj 2018. Under utställningstiden har berörda myndigheter och allmänheten åter haft möjlighet att lämna synpunkter. Under utställningstiden inkomna synpunkter har bemötts i: *Sammanställning av och svar på inkomna synpunkter under första utställningen av Vaggeryds vindbruksplan*, dat. 2018-11-09. KS 2018-10-03, § 214.

På grund av motstridiga beslut inför vindbruksplanens utställning i mars beslutades det vid KS sammanträde 2018-10-03, § 214 att gå vidare med en förnyad utställning av planen. Föreliggande dokument är en sammanställning över inkomna synpunkter under vindbruksplanens förnyade utställning.

Läshänvisning

Nedan redovisas inkomna yttranden i sin helhet följt av Vaggeryd kommuns kommentarer samt eventuella förslag till redaktionella ändringar. Tabellens numrering är inte avsedd att tillmäta vissa yttranden större vikt än andra. Samtliga sidhänvisningar och områdesbeteckningar i denna sammanställning refererar till vindbruksplanens förnyade utställningshandling.

GRANSKNINGSYTTRANDET	KOMMUNENS KOMMENTARER
STATLIGA MYNDIGHETER	
<p>LÄNSSTYRELSEN JÖNKÖPIGS LÄN</p> <p>Vaggeryds kommun har tagit fram en vindbruksplan som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen. Planen har varit på samråd samt utställning under 2017 respektive 2018. De justeringar som gjorts efter utställning har varit av sådan karaktär att kommunen beslutat att ställa ut planen på nytt. Kommunen har under den förnyade utställningen översänt planen till Länsstyrelsen för granskning enligt 3 kap. 14 § plan- och bygglagen.</p> <p>Länsstyrelsens roll i planprocessen Under utställningstiden ska Länsstyrelsen avge ett granskningsyttrande över planförslaget. Av yttrandet ska det framgå om förslaget uppfyller lagkraven vad gäller riksintressen, miljö- kvalitetsnormer, redovisning av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen, mellankommunal samordning och bebyggelsens lämplighet i förhållande till hälsa och säkerhet samt risken för olyckor, översvämning eller erosion. Landsbygdsutveckling i strandnära läge är inte relevant i detta ärende.</p> <p>Riksintresse för totalförsvarets militära del Vaggeryds kommun berörs av flera olika typer av riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del. Det gäller såväl öppet redovisade riksintressen som riksintressen som omfattas av sekretess. Vindbruksplanen har inte uttryckt hur riksintresset ska tillgodoses på annat sätt än att totalförsvarets intressen har redovisats som en restriktion inom respektive områdesbeskrivning. Detta innebär att översiktsplanen inte kan anses tillgodose riksintresset för totalförsvarets militära del. Dessa frågor måste lösas vid senare planläggning eller annan lokaliseringsprövning.</p> <p>Miljökvalitetsnormer Miljökvalitetsnormer är inte rimligt att väga in på denna övergripande nivå. Länsstyrelsen instämmer i kommunens bedömning att frågan om miljökvalitetsnormer får bedömas i det enskilda ärendet i samband med senare prövning.</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>Instämmer, totalförsvarets intressen skall bevakas i varje enskilt vindkraftsärende. Den slutliga lämplighetsbedömningen av en vindkraftsetablerings lokalisering görs i den prövning som sker enligt gällande lagstiftning.</p> <p>Noteras.</p>

<p>Mellankommunal samordning</p> <p>Mellankommunala frågor har behandlats på ett godtagbart sätt. Planförslaget föranleder inte krav på särskild mellankommunal samordning. Hälsa och säkerhet, risk för olyckor, översvämning eller erosion. Frågor kopplade till hälsa och säkerhet och risk för olyckor, översvämning och erosion är inte rimligt att ta ställning till på översiktsplanenivå. Den slutliga lämplighetsbedömningen av en vindkraftsetablerings lokalisering görs i den prövning som sker enligt miljöbalken.</p> <p>Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.</p>	<p>-</p>
<p>REGIONEN JÖNKÖPINGS LÄN</p> <p>Region Jönköpings län har erhållit tillfälle att avge yttrande på Vindbruksplan för Vaggeryds kommun. Planen ställs ånyo ut då den tidigare planen har omarbetats helt, med hänsyn till inkomna synpunkter.</p> <p>Sammanfattning</p> <p>Region Jönköpings län konstaterar att en omarbetad vindbruksplan har resulterat i en gedigen och väl grundad plan. Regionen vill uttrycka tydligt behovet av att regionala och nationella fysiska förutsättningar tas hänsyn till i den fortsatta analysen och planeringen av vindkraftsanläggningar.</p> <p>Synpunkter på förslaget</p> <p>Vaggeryds kommun har omarbetat sitt förslag till vindbruksplan för kommunen, med syfte att identifiera potentiella lokaliseringalternativ för vindkraftsverk samt att presentera ett kommunövergripande planeringsunderlag i form av en översiktlig känslighetsanalys. Den utarbetade planen är ett vägledande dokument. Den presenterade analysen för de olika tänkbara områdena är grundlig och kan enligt Region Jönköpings läns bedömning, på ett bra sätt utgöra underlag för fortsatt arbete. I planen beskrivs även regionala mål för klimat liksom Klimatrådets målsättning.</p>	<p>-</p> <p>Noteras.</p> <p>-</p>

<p>Vaggeryds kommun har rikligt med regional och nationell infrastruktur inom kommunen som utgör fysiska förutsättningar/hinder för vindkrafts-utbyggnad. Exempel härpå är befintlig väg- och järnvägsinfrastruktur, sträckning för ny järnväg Byarum-Tenhult, sträckning för ny stambana för höghastighetstrafik, Jönköping Airport samt försvarsmaktsanläggningar. Region Jönköpings län ser det som mycket angeläget att dessa förutsättningar tas hänsyn till i fortsatt analys och planering av vindkraft.</p> <p>I likhet med förra samrådstillfället vill Region Jönköpings län betona betydelsen av bredbands-aspekter vid etablering av vindkraft och tillhörande elnätsuppgradering.</p>	<p>-</p> <p>Noteras.</p> <p>Noteras.</p>
<p>FÖRSVARSMAKTEN</p> <p>Försvarsmaktens synpunkt från tidigare yttrande FM2018-7248:3, daterat 2018-05-09 kvarstår. Myndigheten anser även fortsatt att det kan bli missvisande att kommunen pekar ut potentiella vindbruksområden som riskerar att medföra påtaglig skada på riksintressen samt områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap 9 § första och andra stycket miljöbalken.</p> <p>Försvarsmakten vill ytterligare en gång poängtera att alla de utpekade potentiella vindbruksområdena riskerar att medföra påtaglig skada på riksintressen samt områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap 9 § första och andra stycket miljöbalken. Områdena berör såväl öppet redovisade riksintressen samt riksintressen som omfattas av sekretess enligt 15 kap 2 § offentlighets- och sekretesslagen (SFS 2009:400).</p> <p>Försvarsmakten noterar att övriga förändringar som förordades i yttrande FM2018-7248:3 har genomförts av kommunen.</p> <p>För frågor i ärendet kontakta handläggaren som angetts i yttrandet.</p>	<p>Noteras. Förutsatt att texter i handlingen och kartbilagan läses framgår tydligt faktum att det förekommer såväl öppet redovisade riksintressen som riksintressen som omfattas av sekretess. Vidare anges upprepade gånger i handlingen att vindkraftverk oavsett var i kommunen de placeras riskerar att medföra konflikter med Försvarsmaktens intressen. Av vindbruksplanen framgår även tydligt att den slutliga lämplighetsbedömningen av en vindkraftsetablerings lokalisering görs i den prövning som sker enligt gällande lagstiftning.</p> <p>Noteras.</p> <p>-</p> <p>Noteras.</p>

<p>TRAFIKVERKET</p> <p>De synpunkter som Trafikverket tidigare förde fram under samrådsskedet har i allt väsentligt beaktats. Trafikverket har sålunda inget att erinra.</p>	-
<p>LANTMÄTERIET</p> <p>Lantmäteriet har inga synpunkter på utställningshandlingarna (daterade 2018-11-19).</p>	-

NÄMNDER OCH FÖRVALTNINGAR	
<p>MILJÖ OCH BYGGNÄMNDEN</p> <p>Miljö- och byggnämnden har tagit del av utställningshandlingarna och har följande synpunkter:</p> <p>Ett förtydligande av respektavstånd gällande LIS-områden och de vatten dessa ligger intill behöver göras.</p> <p>Sammanfattning av ärendet Vaggeryds kommun har tillsammans med Vatten- och Samhällsteknik AB upprättat en vindbruksplan. Vindbruksplanen är ett kommuntäckande tematiskt tillägg till kommunens översiktsplan.</p> <p>Syftet med planen är att identifiera potentiella lokaliseringalternativ för vindkraftverk i kommunen. Vid utpekande av potentiella områden för vindkraft har bland annat vindförhållanden, områdets landskapsmässiga värden liksom förekomst av motstående markanvändningsintressen vägts in. Vindbruksplanen är inte juridisk bindande och varje enskilt vindkraftsärende kommer att prövas enligt gällande lagstiftning ibland annat miljöbalken och plan- och bygglagen.</p> <p>Vindbruksplanen har ställts ut för samråd under tiden 3 juli 2018 tom 6 september 2017 samt varit på utställning under tiden 19 mars 2018 tom 14 maj 2018. Inkomna synpunkter har bemöts i en ”samrådsredogörelse”, se KS beslut 2018-03-07 § 041 samt i ”Yttranden och svar efter Vaggeryds</p>	<p>Redaktionell ändring/förtydligande avseende detta införs i texthandlingen inför planens antagande.</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>-</p>

<p>Vindbruksplans första utställning”, se KS beslut 2018-10-03 § 214.</p> <p>Miljö- och byggnämnden lämnade yttranden under samrådet som under utställningen har föranlett justeringar av vindbruksplanen. Justeringarna efter utställningstiden har varit av sådan karaktär att vindbruksplanen nu ställs ut på nytt.</p> <p>Under den förnyade utställningstiden finns åter möjlighet att lämna synpunkter som kan föranleda ytterligare justeringar av planen. Inkomna synpunkter som resulterar i ändringar i text eller kartbilder redovisas sedan i kommunens ”utlåtande”. Den förnyade utställningstiden varar i 2 månader, från och med 19 november 2018 tom 21 januari 2019.</p> <p>Förändringar i förslaget till vindbruksplanen efter första utställning</p> <p>Miljö- och byggnämndens synpunkter vid den tidigare utställningen har beaktats och inarbetats i den föreliggande utställningshandlingen så långt det är möjligt. Det finns fortfarande kvar öppna ställningstaganden där det krävs bedömning i varje enskilt ärende vilket är oundvikligt.</p> <p>I korthet har följande ändringar gjorts i vindbruksplanen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skrivningen om 35 dB(A) som riktvärde tas bort i texthandlingen. Vid KS sammanträde 2018-10-04, efter vindbruksplanens utställning, togs beslut om att åter ange 40 dB(A), i enlighet med rådande praxis i domstol. - Ett respektavstånd på minst 4 gånger den totala vindkraftshöjden ska uppfyllas till bostäder. Tidigare skrivning var ”bostads- och övrig bebyggelse”. - Kommunens ställningstagande är att etablering av vindkraft inte ska tillåtas inom det stora opåverkade området som pekas ut enligt avgränsningen i gällande Översiktsplan 2012. 	<p>-</p> <p>-</p> <p>Noteras.</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>Kommunens bedömning är att etablering av vindkraft inte är lämpligt inom det stora opåverkade området som pekats ut i gällande Översiktsplan 2012. Dock är vindbruksplanen inte rättsligt bindande och bedömningsgrunderna av översiktlig karaktär. Ställningstaganden i vindbruksplanen ersätter, som tidigare poängterats, inte en lämplighetsbedömning enligt gällande lagstiftning, i det enskilda fallet. Att vindkraftverk kan komma till stand även</p>
--	---

<ul style="list-style-type: none">- Kommunen bedömer etablering av vindkraftverk utanför de 32 utpekade potentiella vindkraftsområdena som inte önskvärt.- Länsstyrelsen har identifierat ostörda/ bullerfria områden med hjälp av en GIS-modell. I jämförelse med verkligheten ger modellen en förenklad bild. Vaggeryds kommun bedömer potentiella vindbruksområden som sammanfaller med de av länsstyrelsen utpekade ostörda områdena generellt som extra känsliga för vindkraft. Något som ska tas ställning till i varje enskilt vindkraftsärende. <p>Motivering</p> <p><i>I Sammanfattning av bedömningsgrunder och kartanalysen</i> anges att ett respektavstånd om 1500 meter till sjöar och vattendrag där LIS-områden har pekats ut har använts vid buffringen för framtagning av de potentiella vindbruksområdena.</p> <p>I text på sidan 25 står att kommunens ställningstagande är att ett respektavstånd om minst 1500 meter ska hållas till de åar och sjöar som i kommunens tillägg till ÖP över Landsbygdsutveckling i strandnära lägen pekats ut som LIS-områden.</p> <p>Det står alltså inte att det handlar om ett avstånd till LIS-områden utan det gäller exempelvis hela Råsjön.</p> <p>Texten under Sammanfattning av bedömningsgrunder och kartanalysen bör kompletteras med att kommunen anser att ett respektavstånd om 1500 meter ska hållas till de sjöar och vattendrag som LIS-områden angränsar till.</p> <p>Arbetet har i föreliggande utställningshandling resulterat i sammanlagt 32 potentiella vindbruksområden. Att etablera vindkraft inom resterande områden bedömer Vaggeryds kommun inte som önskvärt. Det torde innebära att miljö- och byggnämnden vid ett anmälningsärende gällande vindkraft utanför de utpekade områdena ska förbjuda verksamheten. Sökande kan då överklaga nämndens beslut, med oviss utgång.</p>	<p>utanför de i vindbruksplanen utpekade potentiella vindbruksområdena kan därmed inte uteslutas.</p> <ul style="list-style-type: none">-- <p>Det stämmer berörda sjöars strandlinje har i sin helhet buffrats med 1500 meter, så som det beskrivs sida 7 och 25. Skrivningen sida 7 förtydligas inför vindbruksplanens antagande.</p> <p>Vindbruksplanen är omfattande, dock av översiktlig och schematisk karaktär. Vindbruksplanen ska därför ses som en första översiktlig känslighetsanalys. Oavsett slutsatser och bedömningar i vindbruksplanen måste varje enskilt vindkraftsärende bedömas individuellt, oavsett om det gäller ett anmälnings- eller tillståndsärende. Vindbruksplanen kan inte ersätta detaljeringsgraden som bör tillämpas vid lämplighetsprövningen av vindkraft för en specifik plats.</p>
--	--

<p>Utställningshandlingarna hittas på kommunens webbplats www.vaggeryd.se/bygga-bo-och-miljo/samhallsutveckling-och-planering/vindbruksplan</p>	-
<p>TEKNISKA FÖRVALTNINGEN</p> <p>VA-enheten i Vaggeryds kommun har lite synpunkter på föreslagen vindbruksplan.</p> <p>VA-enheten ställer frågan om vindbruksplanen inte kan komma att hindra framtida brunnsområden för kommunal vattenförsörjning? Främst gällande område 1 och 5 enligt bifogad karta.</p> <p>VA-enheten anser att det medför en viss åverkan när vindkraftverken byggs i största allmänhet så det kanske inte är så lämpligt att placera vindkraftverken i närheten av de redovisade brunnsområdena. Ur säkerhetssynpunkt finns det bl.a. olja i verken som kan riskera att förorena framtida kommunala dricksvattentäkter, såsom de är placerade idag. Det var ju ett vindkraftverk i Vetlanda som välte julen 2015 och där skvätte det ut en hel del olja exempelvis.</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>Noteras. Områdesbeskrivningarna för de potentiella vindbruksområdena som berörs utav brunnsområden kompletteras med information om en eventuell intressekonflikt. Frågan behöver utredas i varje enskilt vindkraftsärende. Vindbruksplanen ska ses som ett levande dokument och kan komma att justeras i framtiden ifall ett brunnsområde klassas som vattenskyddsområde och därmed eventuellt bedöms som olämpligt för vindkraft.</p>
FÖRENINGAR	
<p>FÖRENINGEN BEVARA VILDMARKEN</p> <p>Som framgår av förslaget finns det idag få vildmarksområden i södra Sverige som är opåverkade av buller från trafikleder, industri- verksamheter och liknande och som inte har störande ljus. Vindbruksplanen berör sådana områden och vi i föreningen <i>Bevara vildmarken</i> anser att dessa värden borde väga ännu tyngre vid tillståndsgivning till etablering av en så pass störande verksamhet som vindbruksparker utgör.</p> <p>Rent allmänt anser vi att redan störda områden, till exempel i närheten av större trafikleder och i närheten av urbana miljöer borde vara mer lämpliga för vindbruk än miljöer som hittills inte nämnvärt störs av mänsklig verksamhet. Dessutom kommer ju nu mer och mer</p>	<p>Noteras.</p> <p>Noteras.</p>

<p>havsbaserade vindbruksparker. Föreningen konstaterar med tillfredsställelse att kommunen i det föreliggande förslaget fortsatt skyddar det i kommunens översiktsplan 2012 angivna ”stora opåverkade området” genom att inte förlägga något potentiellt vindbruksområde inom detta. Vi menar dock att det finns fler områden som är opåverkade, även om de inte till ytan är lika omfattande.</p> <p>Högsta tillåtna ljudnivå Föreningen beklagar att kommunen genom Kommunstyrelsens beslut den 3 oktober 2018 nu frångår sin uppfattning att ljudnivån vid bostadsfasad skall begränsas till 35 dB(A) och i stället nu accepterar att gränsen sätts vid 40 dB(A). Vi anser detta vara en allvarlig försämring för berörda boende inte minst med hänsyn till den omvittnat stora osäkerheten i hur bullerstörningarna faktiskt kommer att upplevas. Vi menar att gränsen åter skall bestämmas till 35 dB(A).</p> <p>Avstånd till bebyggelse Föreningen vidhåller på de grunder vi framförde i vårt yttrande den 13 maj 2018 att minimiavståndet till bostadsbyggnad – utöver regeln om minst 4 gånger den totala vindkraftsverkshöjden - bör sättas till 1000 meter eller i vart fall till det avstånd, 800 meter, som Energimyndigheten rekommenderar vid områden som utgör riksintresse för vindkraft.</p> <p>Vattenskyddsområden – våtmarker När det gäller det tidigare potentiella vindbruksområdet nr 5, nu nr 4, vidhåller vi vår uppfattning att området, för att skydda våtmarkerna och förekommande fåglar och fladdermöss, helt bör utgå som potentiellt vindbruksområde. De kompletterande skrivningar som nu införts i områdesbeskrivningen (sid. 63) räcker enligt vår uppfattning inte, så länge området fortsatt kvalificeras som potentiellt vindbruksområde.</p>	<p>Noteras. Kommunen står dock fast vid skrivningen 40 dB(A) då det är de värdet som använts i en rad domar avseende vindkraft i svensk domstol.</p> <p>Noteras.</p> <p>Noteras. Den slutliga lämplighetsbedömningen av en vindkraftsetablerings lokalisering görs i den prövning som sker enligt gällande lagstiftning. Naturvärden och förekomsten av skyddsvärda arter kan innebära att vindkraftverk inte kan tillåtas inom utpekat potentiellt område.</p>
--	---

<p>FÖRENINGEN VINDKRAFTSPARK BOARP EKESÅS</p> <p>Föreningen "Vindkraftpark i Boarp Nej Tack" vill lämna nedanstående synpunkter på den av Kommunstyrelsen i Vaggeryds Kommun utställda Vindbruksplanen.</p> <p>Då den ursprungliga Vindbruksplanen utställdes till allmänhetens beskådande antog vi i vår förening beslutet att stödja denna plan. Detta av det skälet att vi ansåg den vara bra och väl underbyggd. Det främsta skälet för detta var att man förslog en högsta ljudnivå vid bostad på 35 dBA.</p> <p>I nedanstående faksimil återges Ursprungsskrivningen i denna fråga:</p> <p>"Som ett generellt mått i planeringssammanhang rekommenderas (avseende ljudstörningar) enligt Boverket 500 meter som respektavstånd mellan bostäder och vindkraftverk samt att 40 dB(A) ekvivalent ljudnivå utomhus ej får överskridas. Vaggeryds kommuns ställningstagande är att de potentiella vindbruksområdena i föreliggande kartanalys inte får hamna närmre än 700 meter till bostäder och att ett riktvärde på 35 dB(A) ekvivalent ljudnivå utomhus ej får överskridas vid bostäders uteplatser. Gängse Teoretiska bullerberäkningar ska avse verk i full gång, och inte nedvarvade eller strypta verk."</p> <p>Efter första remissomgången fanns inga ändringsförslag angående ovanstående skrivning från någon av remissinstanserna.</p> <p>Vi anser fortfarande att denna skrivning är bra och korrekt.</p> <p>Om det förslås att ändras eller ändras detta innehåll så vill vi inte stödja denna Vindbruksplan. Detta med 35db(A) är en grundbult i hela planen. Andra ändringar som förslås från andra remissinstanser lämnar vi här ingen åsikt om.</p>	<p>-</p> <p>Noteras.</p> <p>Kommunens tidigare ställningstagande om 35 dBA är missvisande eftersom en rad domar i Mark- och miljööverdomstolen visar att svensk rättspraxis är 40 dBA.</p> <p>Länsstyrelsen har varit mycket tydliga med att det i dagsläget inte finns något lagstöd för 35 dBA.</p> <p>Noteras.</p> <p>Noteras.</p>
---	---

SKILLINGARYD-/VAGGERYDS ORNITOLOGISKA FÖRENING Vi har tagit del av reviderad vindbruksplan och har inget nytt att tillägga. Föreningen ser fram emot att få ta del av framtida vindkraftsfrågor. Viktigt är att planen är ett levande dokument då nya naturvärden kan tillkomma i framtiden.	- Noteras. Noteras.
--	-----------------------------------

GRANNKOMMUNER	
JÖNKÖPINGS KOMMUN Jönköpings kommun har fått Vindbruksplan för Vaggeryds kommun för synpunkter i samband med förnyad utställning. Jönköpings kommun har tidigare lämnat synpunkter i samband med samråd och utställning. Jönköpings kommun avstår från att lämna några ytterligare synpunkter.	-
VÄRNAMO KOMMUN Bakgrund Värnamo kommun har fått ta del av Vaggeryd kommuns andra utställningsförslag för Vindbruksplan Vaggeryds kommun – Tematiskt tillägg till Vaggeryds kommuns översiktsplan. Planens förnyande utställningstid har ägt rum under perioden, 19 november–21 januari 2019. Värnamo kommun har under planens samrådstid och planens första utställningstid lämnat synpunkter. Utredning Värnamo kommun är framförallt berörd av två områden, C och D som enligt planförslaget är utpekade som potentiella vindbruksområden inom stoppområde. Område C gränsar till kommunen och område D föreligger inom 1-3 km från kommungränsen. Värnamo kommun ser det därav som extra angeläget att tidig dialog förs mellan kommunerna vid en eventuell etablering av vindkraftverk inom dessa områden.	- - Noteras.

<p>Sammanfattning Värnamo kommun har inget ytterliga att erinra mot det reviderade planförslaget.</p>	-
<p>SÄVSJÖ KOMMUN</p> <p><u>Förslag till beslut</u> Utvecklingsavdelningen föreslår kommunstyrelsen att besluta:</p> <p><u>Ärendebeskrivning och bakgrund:</u> Vaggeryds kommun har upprättat en vindbruksplan. Vindbruksplanen är ett kommuntäckande tematiskt tillägg till kommunens översiktsplan. Syftet med planen är att identifiera potentiella lokaliseringalternativ för vindkraftverk i kommunen.</p> <p>Sammantaget ställer vi oss bakom vindbruksplanen för Vaggeryds kommun med beaktande av följande punkter:</p> <p>Vindbruksplanen pekar ut tre områden som angränsar till Sävsjö kommun, område M, L och P. Enligt utställningshandlingen ligger dessa områden inom Stoppområde höga objekt-Hagshult övningsflygplats. Då försvarsmaktens intressen har företräde framför vindkraftens intressen kommer etablering av vindkraftverk troligen inte vara möjligt i ovan nämnda områden. Sävsjö kommun delar denna uppfattning. Förutsatt att avgränsningen för försvarsmaktens riksintresse kvarstår anser Sävsjö kommun sig inte bli berörda av vindbruksplanen för Vaggeryds kommun.</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>-</p> <p>Noteras.</p>
<p>GISLAVEDS KOMMUN</p> <p>Beslut Kommunstyrelsen beslutar att Gislaveds kommun inte har något att erinra mot Vaggeryds kommuns förslag till vindbruksplan.</p> <p>Ärendebeskrivning Vaggeryds kommun ha tagit fram ett förslag på vindbruksplan som utgör ett tematiskt tillägg till den kommunomfattande översiktsplanen. Planen ställs nu ut för andra gången då synpunkter på den förra utställningsversionen resulterade i flera</p>	<p>-</p> <p>-</p>

<p>ändringar. Planförslaget omfattar nu 32 olika områden som pekas ut som potentiella vindbruksområden.</p> <p>I den föregående utställningsversionen av planen pekade Vaggeryds kommun ut flera potentiella vindbruksområden i anslutning till gränsen mot Gislaveds kommun. Gislaveds kommun har i sin kommunomfattande översiktsplan, med hänvisning till en rad motstående intressen, bedömt att det inte är lämpligt med vindbruk i gränsområdena till Vaggeryds kommun. Kommunen påpekade detta i sitt tidigare yttrande till Vaggeryds kommun som i denna utställningsversion tagit bort sina tidigare förslag. Därmed stämmer de båda kommunernas avvägningar om lämplighet med vindbruk i gemensamma gränsområden överens.</p> <p>Planförslaget har också tydliga riktlinjer när det gäller samråd med grannkommuner om etablering av vindkraft i gränsområden. Etableringar inom två kilometer till kommungräns ska föregås av samråd med berörda kommuner och det är önskvärt att så även sker med etableringar med ett avstånd på tre kilometer.</p> <p>Beslutsunderlag Remiss - Vindbruksplan Vaggeryds kommun, utställningsversion daterad 16 november 2018, inklusive bilagor.</p> <p>Sammanställning av och svar på inkomna synpunkter under första utställningen av Vaggeryds kommuns vindbruksplan daterad 10 oktober 2018.</p> <p>Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse daterad 12 december 2018.</p>	<p>-</p> <p>Noteras.</p> <p>-</p> <p>-</p>
POLITISKA PARTIER	
<p>SVERIGEDEMOKRATERNA</p> <p>Sverigedemokraterna i Vaggeryds kommun är emot all etablering av vindkraftsparker inom kommunen.</p> <p>Detta beroende på att lokalisering, utformning och påverkan av nära bebyggelse är allt för stor. Ljudnivå på 35 decibel eller över är inte hållbart.</p>	<p>Noteras.</p> <p>-</p>

<p>Att bygga kraftverk som är upp till 250 m och mer är ur miljösynpunkt helt förkastligt.</p> <p>Detta med tanke på att områden som beskrivs är att betrakta som högriskområde. Inte minst för vårt fågelliv. Det finns kungsörn i närliggande område. Även andra häckande fåglar. Dessutom finns det gott om sträckande fågel och av fladdermuslokaler. Inom området finns naturområde med särskild nyckelbiotop som är att ta hänsyn till.</p> <p>Boendes syn på saken som angränsar till den tänkta nyetableringen måste få en mycket större genomslagskraft.</p> <p>Nära vindkraftverk uppstår buller och också en visuell påverkan. Inte minst fauna och flora.</p> <p>För Sverigedemokraterna Vaggeryd, 2019-01-21</p>	<p>Noteras.</p> <p>Den slutliga lämplighetsbedömningen av en vindkraftsetablerings lokalisering görs i den prövning som sker enligt gällande lagstiftning. Där förekomst av till exempel skyddsvärda fågel- eller fladdermusarter kan misstänkas kommer områdena i fråga att inventeras för att i det enskilda ärendet kunna göra en lämplighetsbedömning.</p> <p>Noteras.</p> <p>Noteras.</p>
---	--

PRIVATPERSONER	
<p>PRIVATPERSON</p> <p>Det känns väl inte som om det har något större värde att skriva mer i detta ämne, kommunledningskontoret kommer ju ändå försöka se till att Länsstyrelsen får igenom sina synpunkter och önskemål, men här kommer några rader till.</p> <p>Ifrån början var det ju jag själv och gruppen "Vindkraft i Boarp Nej Tack" som lämnade in det medborgarförslag som sedan utmynnade i en vindbruksplan.</p> <p>Den vindbruksplan som först kom ut såg vi då som mycket bra. Sedan kom det in en förskräcklig massa halvt obegripliga inlägg och yttranden ifrån vår egen kommun och länsstyrelse.</p> <p>Men trots detta så röstades den igenom Kommunstyrelsen med nivån 35 decibel, glädjen blev dock kortvarig... Kommunledningskontoret drog tillbaka vindbruksplanen för återremiss, och återigen kom det till en massa text och yttranden ifrån kommun och länsstyrelse.</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>Noteras.</p> <p>-</p>

<p>Dessa vidhåller 40 dBA vid husvägg och hänvisar till Boverket, Boverket som fortfarande hävdar att 500 m är ok, trots att verken numera många gånger är mer än tre gånger så höga än 2009, året som detta avstånd fastställdes.</p> <p>Nu har kommunen förvisso skrivit in 700 m, men tänk er ett verk som är 200-220 m eller mer, vad betyder då skillnaden på 200 m på avstånden 500 m eller 700 m.</p> <p>De långtidsmätningar som genomförts visar att ljudet ifrån ett vindkraftverk kan ge variationer på 8 – 12 dBA på ett avstånd av ca 1 km till en vindkraftspark beroende på vädret, kuperad terräng och markytans egenskaper.</p> <p>En ökning på bara 1dBA är väldigt mycket mer ljud än vad man kan tro, så hur blir det då vid plus 10-12 dBA ?</p> <p>Det finns professionella som kan berätta mer detaljerat om detta, men kommunen har bara bjudit in representanter för vindkraftsindustrin till kommunfullmäktige.....</p> <p>Jag har sedan 2014 löpande skickat information om vindkraftens baksida till berörda politiker i Vaggeryds kommun.</p> <p>Erbjudit dem studiebesök på platser där det gått åt skogen.</p> <p>Även drabbade har erbjudit sig att komma till Vaggeryd för att berätta om sina erfarenheter.</p> <p>Men mottagandet/intresset för detta i Skillingehus kan ju milt uttryckas som ” svalt ” det är Noll.</p> <p>Samtliga utmejl, mejlsvar, skrivelser och beslut Ifrån dag 1 (Maj 2014) finns arkiverade, bara att plocka fram den dag de behövs.</p> <p>Hoppas förstås innerligt att jag aldrig någonsin skall behöva plocka fram något av detta för att hjälpa människor som hamnat i kläm på grund av en vindbruksplan som inte tillräckligt skyddat dem mot vindkraftsindustrins framfart.</p>	<p>Eftersom 40 dBA är praxis i svensk domstol vore det missvisande att ange 35 dBA i vindbruksplanen.</p> <p>Vindbruksplanen anger förutom 700 meter även ett ställningstagande om att avståndet mellan bostad och ett vindkraftverk inte ska tillåtas bli kortare än 4 gånger den totala verkshöjden. Ett verk med en totalhöjd om 200 meter får då ett avstånd på 800 meter, ett verk på 220 meter ett avstånd på 880 meter, osv.</p> <p>Noteras.</p>
--	---

<p>Jag tror och hoppas förstås fortfarande på att vårt fullmäktige kommer att ta ett förnuftigt beslut, och anta en vindbruksplan som skyddar Vaggeryds landsbygd och människorna som bor här.</p>	<p>Noteras.</p>
<p>PRIVATPERSON</p> <p>Som ägare av fastigheten Rumperyd 1:11 i Vaggeryds kommun önskar vi framföra följande.</p> <p>Vi instämmer helt i "Föreningen Bevara Vildmarkens" nu avgivna yttrande och vill särskilt</p> <ul style="list-style-type: none"> - med hänvisning också till den närmare motivering som vi angav i vårt yttrande den 13 maj 2018 (se Samrådssammanställningen sid. 22 ff.) - framhålla vad föreningen anför i följande avseenden: <ul style="list-style-type: none"> - Skydd för det i Översiktsplanen redovisade MB 3:2 området. Det är glädjande att kommunen genom att nu inte placera några potentiella vindbruksområden inom detta område fortsätter sitt under så många år upprätthållna skydd för områdets unika, tysta vildmarkskaraktär. - När det gäller bullerskyddet för boende är det däremot starkt otillfredsställande dels att kommunen nu ansett sig nödsakad att återgå till att sätta gränsen vid 40 dBA, dels att minimiavståndet till bostadsbyggnad satts till 700 meter – visserligen kompletterat med regeln om minst 4 gånger den totala vindkraftsverkshöjden. Vi hemställer att de gränser föreningen i båda dessa hänseenden anger i sitt yttrande skall gälla. 	<ul style="list-style-type: none"> - - Noteras.
<p>BAYWA RE SCANDINAVIAN AB</p> <p>Med detta yttrande redovisas härmed synpunkter och kommentarer från BayWa r.e. Scandinavia AB såsom företrädare för projektutvecklarna för Vaggeryds Vindbrukspark (gemensamt "Yttrandena" eller motsvarande) vad avser Förnyad utställningshandling av den 9 november rörande Vindbruksplan i Vaggeryds kommun.</p> <p>Yttrandena har tidigare lämnat yttrande beträffande Vindbruksplanen den 6 september</p>	<ul style="list-style-type: none"> - -

<p>2017 vad avser Samrådshandlingen med samrådstid 3 juli 2017 tom 6 september 2017 och den 14 maj 2018 vad avser Utställningshandlingen med utställningstid 19 mars 2018 tom 14 maj 2018. Båda dessa yttrandena hänvisas till såsom ”tidigare yttrande”.</p> <p>För information om projektutvecklarna och den planerade Vaggeryds Vindbrukspark som Yttrandena företräder hänvisas till tidigare yttrande. Samtliga handlingar vad avser ansökan om miljötillstånd för Vaggeryds Vindbrukspark finns dessutom hos Vaggeryds kommun sedan i vart fall den 20 september 2017.</p> <p>Inledning</p> <p>Yttrandena konstaterar att Vaggeryds kommun med föreliggande Förnyad utställningshandling tagit ett steg i rätt riktning för att ge möjlighet till att kunna förverkliga de ambitioner med miljöarbetet, och i detta fallet förnyelsebar energi, som kommunen kommunicerar i och med föreslagen bullerbegränsning om 40 dB vid bostad.</p> <p>Vaggeryds kommun har dock föreslagit att potentiella vindbruksområden inom det som benämns det stora opåverkade området helt utgår. Detta senare förslag ifrågasätts och kommenteras särskilt i det fortsatta.</p> <p>Vindkraftsärenden i Vaggeryds kommun</p> <p>Förnyad utställningshandling anger följande vad avser vindbruk inom Vaggeryds kommun per 2018-11-09:</p> <ul style="list-style-type: none">- Inga uppförda vindkraftverk (gårdsverk finns);- Fyra beviljade vindkraftverk;- 27 vindkraftverk som för närvarande handläggs (Vaggeryds vindkraftspark);- 6 verk för vilka ”uppgift saknas” (Åsthult), och- 24 ej aktuella, återkallade ärenden (Mosshult-Palsbo och Kylås). <p>Kommunen har under arbetet med Vindbruksplanen enligt Förnyad utställningshandling inte tagit hänsyn till pågående vindkraftsärenden. Sett till Vaggeryd kommuns övergripande förutsättningar så är ovanstående ett mycket blygsamt, om inte i det</p>	<p>-</p> <p>Noteras.</p> <p>Kartbilden sida 14 är från den 2017-09-23, kartbilden uppdateras inför vindbruksplanens antagande.</p> <p>Noteras.</p>
--	--

närmaste obefintligt, bidrag till Sveriges ambitioner vad avser omställning till förnyelsebar energi genom vindbruk. Med de ändringar och justeringar som Yttrandena förslår i detta yttrande så bedöms chanser som mycket god till att förbättra kommunens tillskott i detta avseende.

Elcertifikat

Vaggeryds kommun anger i Förnyad utställningshandling (bl.a. på sida 13 i Vindbruksplanen) att utbyggnaden av vindkraft i Sverige i dagsläget främst drivs av incitamenten inom elcertifikatssystemet. Detta är inte en korrekt angivelse. Investeringsbedömningar de senaste åren har baserats på marginella om några intäkter alls vad avser elcertifikat i och med en antagen tidigareläggning av måluppfyllelse av Sveriges ambitioner om förnyelsebar energi. Energimyndigheten bekräftas denna bild men har föreslagit att elcertifikatsystemet inte skall justeras vad avser tidigareläggning av stoppmekanism för att balansera utbud och efterfrågan. I och med denna förändrande marknadssituation så ankommer det på projektutvecklare och andra intressenter, inte minst berörda kommuner, att möjliggöra skaleffekter i samband med utvecklingen av förnyelsebar energi. Detta har inte beaktats i tillräcklig omfattning i Förnyad utställningshandling.

Vindpotential

Utvecklingen av vindbruket är i allt väsentligt ett prioriterat samhällsintresse, vilket även till stor del bekräftats av Vaggeryd kommun. Precis som det konstaterats i Förnyad utställningshandling är vindförhållandena goda i stora delar av Vaggeryds kommun, varför det är bra att kommunen nu tar det nationella intresset för vindbruk på allvar och planerar för en utbyggnad av detsamma. Det noteras särskilt att Vaggeryds kommun understryker vindpotentialen upp mot navhöjder om 140 meter ovan mark vilket till fullo innehålls i den ansökan om tillstånd som föreligger för Vaggeryds Vindbrukspark. Det är positivt att Vaggeryds kommun anser att vindbruket skall kunna synas i samhället och att etableringen måste kunna ske i balans med andra intressen.

När det gäller miljöutbytet för dagens vindkraftverk så är det inte sällan utmärkt för höga

Noteras. Beträffande textavsnitt förtydligas inför vindbruksplanens antagande.

-

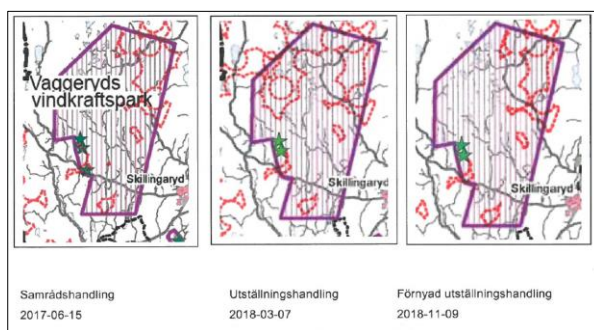
Noteras.

vindkraftverk med stora rotorerna även för vindpotential understigande 7 m/s. Lägre vindpotential kompenseras med större rotorerna även för vindpotential understigande 7 m/s. Lägre vindpotential kompenseras med större rotorerna varför Yttrandena anser att Vaggeryds kommun inte behöver beakta vindpotentialen såsom styrande för utpekande av potentiella vindbruksområden. Det måste vara projektutvecklare och investerare tillsammans med markägare som i första hand bedömer kvalitet i förhållande till etableringskostnader, marknadspriser och inte minst skaleffekter vad avser en potentiell vindbrukspark som sådan.

Oavsett vilket så bekräftar Förnyad utställningshandling Vaggeryds Vindbrukspark såsom lämplig placerad och designad i förhållande till redovisad vindkartering, se bilaga 1.

Det stora "opåverkade" området

Yttrandena noterar att Vaggeryds kommun i Förnyad utställningshandling har uteslutit potentiella vindbruksområden i det som benämns det stora opåverkade området. Detta är en stor och negativ förändring i förhållande till den tidigare Utställningshandlingen. I figur nedan redovisas hur potentiella områden för vindbruk (rödmarkerade) redovisats av Vaggeryds kommun under processen Vaggeryds Vindbruksplan.



Yttrandena har sedan 2011 arbetat med utvecklingen av Vaggeryds Vindbrukspark och redan den 20 augusti 2012 haft en inledande dialog med ledande företrädare för Vaggeryds kommun. Det stora opåverkade området diskuterades redan inledningsvis i utvecklingsprocessen och i dialogen aldrig varit föremål för någon motstridighet vad avser Vaggeryds kommuns markplanering. I samrådsredogörelsen

Instämmer.

I samrådshandlingen pekades det inte ut några potentiella vindbruksområden inom det stora opåverkade området. Efter påtryckningar från länsstyrelsens sida pekades potentiella vindbruksområden i utställningshandlingen ut även inom det stora opåverkade området, med av er citerat ställningstagande nedan.

<p>av den 15 juni 2017 noterades och kommenterades dock kommunens ändrade inställning som ändrades i och med Utställningshandlingen av den 7 mars 2017.</p> <p>I samrådsredogörelsen för Samrådshandlingen avger Vaggeryds kommun dessutom följande efter muntligt samråd med Länsstyrelsen:</p> <p><i>”Ställningstagandet avseende det stora opåverkade området i Vaggeryds kommun revideras efter muntligt samråd med länsstyrelsen, dvs potentiella vindbruksområden pekas ut även inom detta område. Dock är kommunen fortsatt av den åsikt att etableringen av vindkraft endast får komma till stånd efter mycket grundliga avväganden som baseras på seriöst framtagna underlag vad bl.a. avser förekomsten av skyddsvärda arter och vindkraftens påverkan på dessa.”</i></p> <p>De delar av projektområdet för Vaggeryds Vindbrukspark som också sammanfaller med del av det stora opåverkade området som har utpekats av Vaggeryds kommun är produktionsskog, vilket innebär att det aktuella området inte borde klassas som opåverkat. De inventeringar som har gjorts för tillståndsansökan för Vaggeryds Vindbrukspark, arkeologisk utredning etapp 1 utförd av Arkeologisentrum 2015, naturvärdesinventering utförd av Enetjärn 2015 och landskapsanalys utförd av Sweco 2015, har ingående inventerat projektområdet och pekat ut de områden av värde som bör bevaras. De torde vara oomtvistat att Yttrandena uppfyller Vaggeryd kommuns krav på, seriöst framtagna underlag i enlighet med samrådsredogörelsen ovan.</p> <p>Områden bortom dessa inventerade områden för Vaggeryds Vindbrukspark har Yttrandena ingen synpunkt kring vad avser markanvändningen i sig och desamma torde vara stora nog att fortsatt skapa värde såsom stora och opåverkade.</p> <p>Yttrandena noterar nu att Vaggeryds kommun i Förnyad utställningshandling återgått till vad som angavs i Samrådshandlingen utan att några materiella saker tillkommit eller förändrats och trots att Yttrandena visat på seriöst framtagna handlingar och utredningar till stöd för en potentiell vindbruksetablering i det stora</p>	<p>Precis som ställningstagandet om 35 dBA, inför den förnyade utställningen slutligen bedömdes som missvisande, eftersom rättspraxis är 40 dBA, bedömdes det som ett tvetydligt ställningstagande att å ena sidan peka ut potentiella vindbruksområden inom det stora opåverkade området men å andra sidan stå fast vid översiktsplanens ställningstagande om att vilja bevara områdets vildmarkskaraktär.</p> <p>Under vindbruksplanens samrådsskede har BayWa r.e. bl.a. angett följande i sitt yttrande: <i>”I samrådshandlingen anges att prövning av etablering av vindbruk inom det stora opåverkade området i västra delen av kommunen skall ske restriktivt. Yttrandena har i detta fallet inget att erinra i föreslaget generella ställningstagande men behöver poängtera värdet och behovet av att i detalj studera de faktiska omständigheterna i varje enskilt fall såsom för Vaggeryds Vindbrukspark”.</i></p> <p>Vaggeryds kommun instämmer i yttrandet ovan och har under arbetets gång förtydligat att vindbruksplanens bedömningar är av översiktlig karaktär. Vindbruksplanen kommer att nyttjas som ett vägledande dokument för beslut om framtida markanvändning. Vilket inte innebär att i vindbruksplanen icke utpekade potentiella vindbruksområden generellt behöver uteslutas för etablering av vindkraft efter närmare studier och utredningar av detsamma.</p> <p>Omvänt kan det förhålla sig inom områden som har pekats ut som potentiella vindbruksområden. Dessa områden kan inte per automatik bedömas som lämpade för vindkraft, även här krävs mer ingående studier i varje enskilt vindkraftsärende.</p> <p>Kommunens bedömningar som redovisas i vindbruksplanen är, som tidigare nämnt, av övergripande karaktär och ersätter inte en lämplighetsprövning enligt gällande lagstiftning.</p> <p>Inför vindbruksplanens förnyade utställning beslutades att stå fast vid det i gällande översiktsplan utpekade stora opåverkade området. Såväl översiktsplanen som</p>
---	--

<p>opåverkade området. Yttrande kan inte heller inhämta information om Länsstyrelsens ändrade inställning i frågan varför Vaggeryds kommun ändrade inställning ifrågasätts.</p> <p>I tillägg till ovan angivet så är stora opåverkade områden skyddade enligt 3 kapitlet miljöbalken (1998:808) (fortsättningsvis MB). Skyddet innebär att stora mark- och vattenområden som är opåverkade eller i stort opåverkade av exploatering eller andra ingrepp ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan påverka områdets karaktär. Med ”påverka områdets karaktär” avses en påverkan som görs på ett sätt som inte går att reparera. Att Vaggeryds vindkraftspark till viss del kommer att påverka områdets karaktär i en del där Vaggeryds Vindbrukspark är planerad att etableras är enligt vår mening ostridigt. Vad vi dock menar är att påverkan är rimlig och möjlig att reparera eftersom vindkraftsverken kan och ska nedmonteras efter drifttiden. Enligt tillståndsansökan för Vaggeryds Vindbrukspark ska marken återställas till ursprunglig användning. Området kommer med andra ord att återställas till sitt ursprungliga användande och påverkan blir därmed inte oreparerbar utan tvärtom, helt reversibel. Därmed kan enligt miljöbalken vindkraftverk och stora opåverkade områden samexistera.</p> <p>Enligt SkogsSverige tar det cirka 70-120 år innan en gran är fullvuxen. Att avverka träd och i detta fallet granar är med andra ord ett tidsmässigt större ingrepp än vindkraftverk. Yrkandena har via satellitbilder åskådliggjort dessa frekventa och helt rättmätiga avverkningar inom det stora opåverkade området som stöd för ytterligare yttrande, se bilaga 2.</p> <p>Figuren nedan visa Vaggeryds Vindbrukspark planerad utifrån potentiella vindbruksområden enligt Utställningshandlingen daterad 2018-03-07.</p>	<p>vindbruksplanen ska dock ses som levande strategiska dokument som kan och bör aktualitetsförklaras under varje mandatperiod.</p> <p>Ifall området ifråga av någon anledning inte längre bedöms leva upp till kommunens tidigare bedömning om att vara skyddsvärd som just ett sammanhängande stort opåverkat område så kan områdets gränser komma att justeras vid framtida revideringar eller aktualitetsförklaringar av kommunens översiktsplan/vindbruksplan.</p> <p>Vaggeryds kommun instämmer i yttrandets resonemang om att etablering av vindkraftverk i viss mån kan ses som ett reversibelt ingrepp. Vidare instämmer Vaggeryds kommun generellt i att vildmarkskaraktär påverkas drastiskt om 120 årig gammelskog avverkas. Däremot är det svårt att påstå att en produktionsskog eller ett återplanterat skogshygge med ungskog inte skulle ha några rekreativa värden förrän skogen åter är mogen för avverkning efter cirka 70 år.</p> <p>Under vindkraftverkens livstid däremot är det påtagligt att områdets rekreativa värden påverkas, exempelvis genom blinkande ljus, alstring av ljud, skuggor, tillfartsvägar, fundament och transformatorstation. Vaggeryds kommun anser generellt att vindkraftverk dels med tanke på miljön och av samhällsekonomiska skäl bör ersättas genom nya verk då området väl förberetts och tagits i bruk för vindkraft. Detta naturligtvis under förutsättning att det inte uppstått olägenheter under brukningstiden som inte kan eller kunnat åtgärdas.</p>
---	--

Datum 2019-03-19

SÄRSKILT UTLÅTANDE EFTER FÖRNYAD UTSTÄLLNING AV VAGGERYDS VINDBRUKSPLAN

KSAU 2019-03-20, § 51

antagen som sin egen KS 2019-04-03, § XXX

Dnr. KS/2017/164



Yrkandena anser att Vaggeryds kommun genom Förnyad utställningshandling inte har övertygat i handläggning och bedömning av möjlig vindbruksetablering i den del av det stora opåverkade området som avser Vaggeryds vindkraftspark. Yrkande anmodar Vaggeryds kommun att ompröva sitt förslag till vad som ursprungligen kommunicerats mellan Yttrandena och Vaggeryds kommun och som till viss del föreslagits gälla för Utställningshandlingen daterad 2018-03-07.

Natura 2000-områden

Natura 2000-områden utgör ett starkare skydd för miljön i ett område än ett stort opåverkat område. Gällande Natura 2000-områden har Naturvårdsverket gjort en utredning huruvida Natura 2000-områden och vindkraft går ihop och de har kommit fram till följande i Naturvårdsverkets rapport 6473:

”Etablering är huvudsakligen möjlig i sådana delar av ett Natura 2000-område där det inte förekommer livsmiljöer eller arter som området

Se tidigare svar.

avser att skydda. Det krävs alltså att en etablering av vindkraft inte leder till skador eller betydande störningar på de livsmiljöer och arter som avses skyddas av det aktuella Natura 2000-området, dvs att det finns förutsättningar för tillstånd enligt 7 kap. 28 b § miljöbalken. Redan en risk för betydande påverkan aktualiserar tillståndskravet. Etablering av vindkraft i Natura 2000-områden bedöms därmed alltid tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken. På grund av lagstiftningens utformning kan inga generella utpekanden av lämpliga eller olämpliga Natura 2000-områden göras, utan en prövning måste ske i varje enskilt fall för en eventuell etablering.

Det är alltså en sakprövning i sig som måste ske för att göra en bedömning om vindkraftverken kan skada det som Natura 2000-området avser att skydda. Då Natura 2000-områden har ett starkare skydd än stora opåverkade områden är det inte rimligt att ta ställning till ett generellt stopp för vindbruk inom det stora opåverkade området utan seriöst genomförda utredningar på så sätt som angavs i Vaggeryds kommun i Utställningshandlingen.

Markanvändning utanför potentiella områden för vindbruk

I förnyad utställningshandling anges att prövning av etablering av vindbruk utanför utpekade potentiella områden för vindbruk skall ske restriktivt. Yttrandena har i detta fallet inget att erinra i föreslaget generella ställningstagande men behöver poängtera värdet och behovet av att i detalj studera de faktiska omständigheterna i varje enskilt fall såsom för Vaggeryds Vindbrukspark. Detta i synnerhet som Vaggeryds kommun i Förnyad utställningshandling anger att det inte är möjligt eller rimligt att på ett heltäckande sätt analysera och utvärdera alla intressen som kan föreligga i samband med vindbruk. I synnerhet gäller detta för icke utpekade potentiella områden som binder ihop två eller flera utpekade potentiella områden för vindbruk för att därmed skapa en större sammanhängande vindbruksanläggning.

Buller

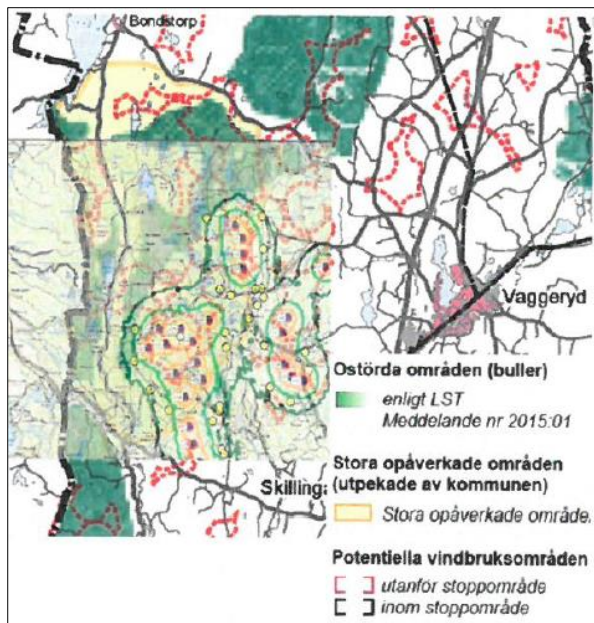
Med hänvisning till tidigare yttrande så kan vi konstatera och samtycker till att Vaggeryds kommun i föreliggande Förnyad utställnings-

Se tidigare svar. Kommunens ställningstaganden i vindbruksplanen utgör inte något generellt stopp.

Instämmer, se tidigare svar.

handling anslutit sig till praxis för maximalt buller från vindbruk, nämligen 40 dB(A) såsom begränsningsvärde.

Länsstyrelsen har i meddelande nr 2015:01 informerat om kartläggning av tysta områden inom Vaggeryds kommun. Med tyst område avses områden där bullernivån ej överstiger 35 dB(A). I figuren nedan redovisas beräknad ljudutbredning för Vaggeryds Vindkraftspark och åskådliggör 35-dB-kurvan såsom mörkgrön färg. Mörkgröna fält i figur nedan anger de av LST inventerade tysta områdena. Beräkningen visar att Vaggeryds Vindkraftspark mycket väl kan samexistera även med utpekade tysta områden med vindkraftverk etablerade inom det stora opåverkade området då intrånget är marginellt.



Respektavstånd

Det är inte praxis i Sverige med säkerhetsavstånd mellan vindkraftverk och bostäder, utan det är i allt väsentligt ljudbegränsningar som dikterar avstånd, även om Boverket har rekommendationer på 500 m (inom 500 m kan 40 dB(A) nivån svårtligen innehållas) se t.ex. Mark- och miljööverdomstolens domar i mål M 1344-16 respektive M 4596-15, daterade 2016-12-14.

Yttrandena anser att Vaggeryds kommuns medvetenhet och ambition med högeffektiva

Noteras.

Naturligtvis kan bostäder, precis som yttrandena nämner, köpas upp och rivas och frågan om

vindbruksparker vilket innebär högre vindkraftverk blir motstridigt till den angivelse om minsta avstånd som föreslås enligt Vaggeryd kommuns Förnyad utställningshandling och att det saknar grund i faktiska risker som föreligger. Yttrandena menar att säkerhetsavståndet såsom föreslagits kommer att inskränka på möjligheterna att etablera förnyelsebara energikällor, utan att vara baserat på undersökningar som stödjer att risken från vindbruk är av sådan art att dessa avstånd krävs. De ljudbegränsningar som finns tar hänsyn till alla dokumenterade risker som kan uppstå vid vindkraftsetablering. I Vindbruksplanen vill Vaggeryds kommun ha så höga verk som möjligt för att åtnjuta den goda vindpotentialen, men restriktioner gällande respektavstånd hämmar i vissa fall denna möjlighet, trots att alla enligt praxis är övriga uppsatta krav innehålls.

Alternativt föreslår Yttrandena en formulering att det bör vara ett visst avstånd till sammanhållen bebyggelse då det även finns visst lagstöd för detta, men att avsteg är möjliga dock med hänsyn till bullerbegränsningar. Även här blir det en konflikt med hur höga verk man kan använda sig av om man väljer att basera avståndet på verkshöjden. Lagstiftaren har även angett gällande sammanhållen bebyggelse att det inte endast ska röra sig om byggnader gjorda som anläggningar, men att byggnader såsom skjut ska kunna inbegripas (se prop. 2009/10:170 s 143). Lagstiftaren har samtidigt sagt att det är en bedömning i det enskilda fallet och definitionen av sammanhållen bebyggelse inte är passande i alla situationer. Sammanhållen bebyggelse i fråga om vindbruk bör definieras som minst tre stycken bostadshus inom ett visst avstånd för att undvika tolkningsproblematik, dock att avsteg även kan göras från denna definition från fall till fall. En sådan formulering bidrar även till att regleringen inte gör skillnad mellan människor som bor på landsbygden och de i tätorten, vilket varit medialt uppmärksammas synpunkter. Yttrandena anser att en sådan föreslagen formulering möjliggör vindbruk såväl som ger ett adekvat skydd och riktlinje för kommunens arbete.

En annan problematik som utgörs av bullerbegränsningarna och särskilt respektavstånd med Förnyad utställningshandling utpekade potentiella områdena för vindbruk är när vindbruk

lämpliga avstånd till en viss byggnad i så fall bli en ickefråga. Buffringar och ställningstagandena i vindbruksplanen är generella och ersätter, som tidigare nämnt, inte lämplighetsprövningen i det enskilda fallet.

Vindbruksplanens förnyade utställningshandling redovisar att rättspraxis om 40 dB(A) måste hållas. Buffringen om 700 meter har i samspråk med länsstyrelsen bedömts som en relevant avgränsning i relation till 40 dB(A). Precis som ni nämner i ert yttrande kan det i den enskilda lämplighetsbedömningen visa sig att kortare avstånd kan eller längre avstånd måste hållas till bostadshus. Buffringen om 700 meter är alltså en schematisk redovisning över vilka avstånd till befintliga bostadshus kommunen i den översiktliga känslighetsanalys bedömt som trovärdigt.

Ställningstagandet i den förnyade utställningshandlingen om att kommunen anser att ett avstånd på 4 gånger den totala verkshöjden ska hållas till bostäder har inte tagits med tanke på eventuella säkerhetsaspekter. Ställningstagandet grundar sig i antagandet att ju högre ett vindkraftsverk är desto större påverkan har verket visuellt sett på omgivande landskapsbild, dvs på desto större avstånd upplevs verket dominerande och påverkar på så sätt pågående markanvändning. Förstås är även detta ställningstagande generellt och ersätter inte lämplighetsprövningen i det enskilda ärendet. Dock ger det en fingervisning om att kommunen generellt anser att ett avstånd på minst 4 gånger den totala verkshöjden ska hållas i de fall berörda personer finner att föreslagen placeringen blir alltför störande/dominerande i relation till bostaden i fråga.

Kommunens avsikt har inte varit att göra skillnad på människor beroende på var de råkar vara bosatta. De längre buffringsavstånden än 700 meter till tätorter och samhällen grundar sig i en generell bedömning om att det är troligare att tätorter och samhällen kommer att expandera under en överskådlig framtid.

Instämmer, se tidigare svar.

<p>projekteras nära bostadshus där tanken är att dessa ska klassas som en faktisk etablering. Yttrandena vill med denna synpunkt uppmärksamma Vaggeryds kommun på att även i Förnyad utställningshandling icke utpekade potentiella områden för vindbruk mycket väl kan komma att bli lämpliga såvitt de föreliggande motstridiga intressena undanröjs eller på annat sätt hanteras.</p> <p>Yttrandena har till Länsstyrelsen i Östergötlands län lämnat in en ansökan vad avser Vaggeryds vindkraftspark som sedan den 20 september 2017 avvaktar kommunens ställningstagande med beaktande av aktuell Vindbruksplan. Yttrandena utgår nu från att Vaggeryds kommun med föreliggande yttrande i beaktande tar ställning för en vindbruksplan för att möjliggöra Vaggeryds kommuns, aktuella markägarens och Yttrandenas intresse om att kunna fortsätta utveckla förnyelsebar energi i och med planerna på i första hand Vaggeryds Vindkraftsplan.</p>	<p>Vaggeryds kommuns vindbruksplan har arbetats fram utan att kommunen i sina generella bedömningar och ställningstaganden har tagit hänsyn till varken tidigare eller pågående vindkraftsärenden i kommunen. Vindbruksplanen är inte juridiskt bindande och ska endast ses som en första känslighetsanalys som inte kan ersätta lämplighetsbedömningar för det enskilda vindkraftsärendet. Om och på vilken plats i kommunen ett vindkraftsverk eller -park kan komma till stånd avgörs i det enskilda anmälnings respektive tillståndsärendet.</p> <p>Vindbruksplanen ska endast ses som en första känslighetsanalys som på ett översiktligt, schematiskt och tydligt sätt återspeglar kommunens inställning till i vindbruksplanen behandlade markanvändningsintressen i relation till vindkraft.</p>
---	--

Datum 2019-03-19

SÄRSKILT UTLÅTANDE EFTER FÖRNYAD UTSTÄLLNING AV VAGGERYDS VINDBRUKSPPLAN

KSAU 2019-03-20, § 51

antagen som sin egen KS 2019-04-03, § XXX

Dnr. KS/2017/164

Förslag till beslut:

Kommunstyrelsen antar föreliggande granskningsyttrande som sin egen,

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta vindbruksplanen med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning med följande ändringar:

En översyn av samtliga i vindbruksplanen tagna ställningstaganden, i syfte att ytterligare förtydliga att vindbruksplanen är en översiktlig och schematisk känslighetsanalys som inte kan ersätta en mer detaljerad lämplighetsanalys i det enskilda vindkraftsärendet. Vindbruksplanens ställningstaganden bör således inte formuleras med *ska / ska inte* utan snarare *bör /bör inte*.

Samt ytterligare redaktionella ändringar såsom exempelvis:

- uppdatering av inledande text över ärendets gång,
- förtydliga att sjöars stränder som berörts av LIS områden buffrats med 1500 m i sin helhet.
- uppdatering av kartbilden sida 14,
- ev. uppdatering av vindkraftsstatistik,
- ev. uppdatering av tabell över vattenförekomster sida 51,
- kompletterande information över brunnsområden i berört/da områdesbeskrivning/ar,
- formuleringen sida 49 "är värda att bevara" förtydligas till "har ett högt bevarandevärde".

Miljökonsekvensbeskrivning Vindbruksplan Vaggeryds kommun

Tematiskt tillägg till Vaggeryds kommuns Översiktsplan

Ansvarig förvaltning: Kommunstyrelsen

Ansvarig tjänsteman: Lina Larsson

ANTAGANDEHANDLING, KS § XXX, 2019-03-27, KF § XXX, 2019-04-03

Dnr KS/2017/164
2019-03-27



Innehåll

Medverkan.....	4
Inledning	5
De tre alternativen	8
Miljökonsekvenser för Alternativ I: Huvudalternativet	10
Miljökonsekvenser för Alternativ II: Nollalternativet	20
Miljökonsekvenser för Alternativ III: Sidoalternativet	21
Slutsats.....	23
Icke-teknisk sammanfattning	24
Källor	26

Medverkan

Vindbruksplan för Vaggeryds kommun har, på uppdrag av kommunstyrelsen, upprättats i samarbete av kommunens Samhällsbyggnadsavdelning och Vatten och Samhällsteknik AB genom Eva Djupfors.

Följande personer har ingått i kommunens arbetsgrupp: Torbjörn Åkerblad, Dörte Schuldt, Hanna Grönlund, Madeleine Larsson, Ivar Pettersson och Lina Larsson. Föreliggande miljökonsekvensbeskrivning har tagits fram av Vatten och Samhällsteknik AB genom Eva Djupfors.

Inledning

Vindbruksplanens innehåll och huvudsakliga syfte

Vindbruksplanen för Vaggeryds kommun är ett tillägg till kommunens översiktsplan och ett led i kommunens översiktliga planering. Vindbruksplanens syfte är att utgöra ett kommunövergripande planeringsunderlag i form av en översiktlig känslighetsanalys för vindkraft i Vaggeryds kommun.

Analysen som bland annat gjorts mot bakgrund av den nationella vindkarteringen¹ och i avvägning mellan i kommunen förekommande markanvändningsintressen, natur- och kulturvärden, estetiska samt landskapsbildmässiga värden har mynnat i utpekandet av 32 potentiella vindbruksområden.

Planen återspeglar en rad aspekter som bör beaktas inför etablering av vindkraftsanläggningar i Vaggeryds kommun och kommer på så vis att underlätta ärendehantering för framtida vindkraftsärenden i kommunen.

Bedömningar i vindbruksplanen grundar sig i huvudsak på en översiktlig kartanalys. Mer detaljerade studier kommer att krävas i varje enskilt vindkraftsärende och ge information om den specifika platsens lämplighet för vindkraft. Exempelvis måste beräkningar avseende ljudalstring

och skuggpåvekan genomföras samt risker för påverkan av skyddsvärda arter undersökas mer noggrant än vad som har varit möjligt inom ramen för vindbruksplanen.

Kommunen tar inte ställning till militärens intressen som inom stora delar av kommunen med all sannolikhet kommer vara en avgörande faktor för möjligheten till att etablera vindkraft.

De utpekade potentiella vindbruksområdena är avsedda att gälla för medelstora och stora vindkraftsanläggningar, det vill säga anmälnings- och tillståndspliktiga vindkraftsanläggningar. Kommunen bedömer det som ej önskvärt och ställer sig restriktivt till etablering av anmälnings- och tillståndspliktiga vindkraftverk utanför de i vindbruksplanen utpekade potentiella vindbruksområdena.

Miniverk och gårdsverk har i föreliggande arbete inte behandlats. Generellt kan påverkan på omgivningen antas vara mindre för miniverk och gårdsverk varför kommunen bedömer att dessa kan uppföras även i områden som i denna plan inte pekats ut som potentiella vindbruksområden.

Nationella energipolitiska mål

Sveriges ambitioner om att bygga ut förnybar energi utgår ifrån de energipolitiska målen till 2020 som finns inom EU. Enligt ett av dessa ska Sverige 2020 uppnå minst 49 % förnybar energi. Riksdagen höjde ambitionen genom ett nationellt mål om

¹ Energimyndigheten 2011.

minst 50 % förnybar energi till 2020. Under 2012 passerade Sverige målgränsen 51 % förnybar energi i systemet. Sedan de energipolitiska målen för 2020 togs har regeringen (Prop. 2017/18:228) föreslagit en ambitionshöjning om att Sverige ska uppnå 100 % förnybar elproduktion 2040.

Produktionen av olika energislag fördelade sig i Sverige 2016 enligt följande:

Energislag	cirka TWh	Andel
Vattenkraft	62	40 %
Kärnkraft	61	40 %
Kraftvärme	9	6 %
Industriell kraftvärme	6	4 %
Vindkraft	16	10 %
Övrig värmekraft	0,02	
Summa	154	100 %

Statistiken uppdateras kontinuerligt på Energimyndighetens hemsida www.energimyndigheten.se och på Svenska Kraftnätets hemsida www.svk.se.

Riksdagen har sedan 2002 antagit en planeringsram för vindkraft enligt vilket 30 TWh (varav 10 TWh havsbaserade verk) ska produceras år 2020. Ska planeringsramen nås krävs år 2020 en installation av cirka två gånger den år 2016 installerade effekten.

Planeringsramen om 30 TWh vindkraft är att betrakta som ett politiskt ställningstagande och ett stöd i planeringen för kommuner, länsstyrelser och myndigheter.

Utbyggnaden av vindkraft i Sverige drivs i dagsläget främst av incitamenten inom elcertifikatsystemet, som har ett gemensamt

mål med Norge om ytterligare 28,4 TWh förnybar elproduktion till 2020 jämfört med 2012. Sverige har dessutom som mål

att öka den förnybara elproduktionen med ytterligare 18 TWh till 2030. På grund av de låga priserna på elcertifikat begränsas utbyggnaden numera till de absolut lönsammaste och mest vindutsatta platserna i Sverige.

Regionala mål

Sedan 2011 samverkar länets kommuner, regionen, flera myndigheter, högskolan och ett stort antal företag i Klimatrådet. Ett av rådets mål är att åstadkomma en energiomställning. Genom samverkan önskar man att länet på ett kraftfullt och effektivt sätt ska bidra till det nationella klimatmålet och att Jönköpings län år 2050 ska vara ett plusenergilän till gagn för medborgare och näringsliv i Jönköpings län. Visionen innebär att 9 TWh el ska produceras i Jönköpings län genom förnybar energi 2050.

Lokala mål

I Vaggeryd kommunens miljöprogram, som antogs 2014-09-29 § 84, nämns att kommunen ska sträva för en minskad klimatpåverkan.

Ett övergripande mål är att öka förnybar energi som produceras och används i Vaggeryds kommun samt att bli fossilbränslefri.

Som detaljerade mål anges att bidra till etappmålet i länets klimat- och energistrategi genom att:

- utsläppen av växthusgaser i Jönköpings län år 2020 ska vara 30% lägre än år 1990.
- det år 2020 finns solcells- och vindkraftsanläggningar som, tillsammans med el från kraftvärme, gör att Jönköpings län till minst 50% är självförsörjande på el.
- all energi för uppvärmning av bostäder och lokaler är fossilbränslefri år 2020.
- nästan alla tätorter har utbyggd fjärrvärme eller närvärme med enbart förnybar energi år 2020.

Bland annat anges följande åtgärdsförslag:

- verka för ökad andel vindkraft med lokalt ägande.
- utreda möjligheten att producera förnyelsebar energi.

MKB:ns bakgrund och syfte

Enligt 6 kap. miljöbalken 1998:808 (MB) ska en miljöbedömning göras för de planer vars genomförande innebär en betydande miljöpåverkan. En översiktsplan (ÖP) kan generellt antas medföra en betydande miljöpåverkan, ett tematiskt tillägg till ÖP som en vindbruksplan likaså. Därför ska en miljöbedömning genomföras för Vaggeryds kommuns vindbruksplan. I en miljöbedömning ingår att upprätta en miljökonsekvensbeskrivning (MKB).

Syftet med föreliggande MKB är att belysa de konsekvenser som kan förväntas

uppträda vid ett genomförande av vindbruksplanen. MKB:n kommer att ingå i beslutsunderlaget för vindbruksplanens antagande.

För att upptäcka eventuella brister i planförslaget och vid behov kunna justera vindbruksplanens innehåll har arbetet med MKB:n pågått parallellt med planprocessen.

MKB:ns innehåll och avgränsning

MKB:ns innehåll

Enligt MB 6 kap. ska MKB:n redovisa den betydande miljöpåverkan som vid genomförandet av vindbruksplanen kan antas uppkomma med avseende på biologisk mångfald, befolkning, människors hälsa, djurliv, växtliv, mark, vatten, luft, klimatfaktorer, materiella tillgångar, landskap, bebyggelse, forn- och kulturlämningar och annat kulturarv. Miljöbalken anger vidare att miljökonsekvenserna inte endast ska beskrivas för planförslaget i sig utan även för ett rimligt sidoalternativ och för ett nollalternativ.

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska förutom miljömässiga konsekvenser även de samlade sociala och ekonomiska konsekvenserna redovisas.

Eftersom vindbruksplanens rekommendationer och ställningstaganden är av översiktlig karaktär så behandlas även de förväntade miljömässiga, sociala och ekonomiska konsekvenserna övergripande i MKB:n.

Konsekvenserna ska därför identifieras i större detaljeringsgrad, än vad som är möjligt inom ramen för vindkraftsplanen, i samband med bygglovets respektive tillståndsansökan i varje enskilt vindkrafts-ärende.

MKB:ns avgränsning

En avgränsning beträffande MKB:ns innehåll, omfattning och detaljeringsgrad ska enligt MB 6 kap. genomföras.

En bedömning av vad som bör belysas i MKB:n har gjorts mot de aspekter som nämns i miljöbalkens 6 kap. 12 §, samt de råd angående miljöbedömningar av planer och program som ges i "Naturvårdsverkets handbok 2009:1" och plan- och bygglagen.

Muntligt samråd avseende Miljökonsekvensbeskrivningens avgränsning har hållits med länsstyrelsen, 2017-08-30.

Bedömningsgrunder har avgränsats till följande frågeställningar:

Motiveringen till efterföljande avgränsning av miljöaspekter är att dessa anses vara mest intressanta med hänsyn till allmänhetens intressen.

- Uppfylls vindbruksplanens syfte?
- Beaktas hushållningsbestämmelserna enligt Miljöbalkens 3 och 4 kap.?
- Hur hanteras frågor avseende påverkan på landskapsbilden?
- På vilket sätt påverkas för vindkraften aktuella miljö kvalitetsmål?
- På vilket sätt påverkas aktuella miljö kvalitetsnormer?

- Vilka är de sociala och ekonomiska konsekvenserna?

Läsanvisning

I de efterföljande avsnitten bedöms och beskrivs både konsekvenser, eventuella åtgärder, ett rimligt sidoalternativ samt ett nollalternativ med hänsyn till vindbruksplanens syfte och geografiska räckvidd.

Bedömningen av miljökonsekvenser inleds med en kort beskrivning av utgångspunkterna för de tre olika alternativen. För att läsaren lättare ska kunna tolka och jämföra de tre alternativen beskrivs inledningsvis vilka antaganden/scenarier som utgått ifrån. Samtliga alternativ behandlas enligt de frågeställningar som är resultatet av avgränsningen.

Som tidigare nämnts är osäkerheten för den framtida utvecklingen avseende vindkraftsfrågor stor, varför bedömningar och slutsatser i denna MKB är generella antaganden och tolkningar.

De tre alternativen

Alternativ I: Huvudalternativet

Huvudalternativet innebär ett scenario enligt vindbruksplanens förnyade utställningshandling.

Vindkraftsplanen fungerar som ett komplementär tematiskt planeringsunderlag som underlättar kommunens handläggning av vindkraftsärenden.

Genom en översiktlig känslighetsanalys av en rad i kommunen förekommande markanvändningsintressen, natur- och kulturvärden har 32 potentiella vindbruksområden identifierats. Områdenas totala yta motsvarar cirka 9 % av kommunens mark- och vattenareal.

Enligt huvudalternativet ges tydliga signaler avseende var kommunen bedömer att vindkraftverk efter ytterligare mer noggranna inventeringar och utredningar kan komma till stånd och inom vilka områden kommunen anser att en etablering av anmälnings- eller tillståndspliktiga vindkraftsanläggningar inte är önskvärt.

Genom huvudalternativet skapar Vaggeryds kommun goda förutsättningar att bidra till såväl regeringens nationella mål för vindkraft som att uppnå Klimatrådets mål för Jönköpings län om att bli ett Plusenergilän år 2050.

Alternativ II: Nollalternativet

Nollalternativet motsvarar utvecklingsförloppet vid avsaknad av en vindbruksplan som beslutsunderlag.

Utan ett vägledande dokument som vindbruksplanen utgör kan två scenarier antas:

a-scenario: Vindkraftsetablering sker i områden som i huvudsak är lämpliga ur vindenergisynpunkt. Vindkraftverk möjliggörs inom mycket stora geografiska områden, så att klimatmålen och i sin tur indirekt en rad andra miljökvalitetsmål främjas. Dock går helhetsbilden förlorad, vindbruksplaneringen sker ur ett

kortsiktigt perspektiv och andra intressen måste stå tillbaka på grund av vindkraftsetableringar.

b-scenario: Vindkraftsaktörer söker sig till andra kommuner då Vaggeryds kommun inte visat på de förutsättningar för vindkraft som finns inom kommunen. Handläggningen av vindkraftsärenden drar ut på tiden, då varken handläggningsrutiner eller ett politiskt beslutsunderlag finns.

Nollalternativets **a-scenario** innebär inte en optimal situation avseende hushållningsprincipen av markområden och främjandet av miljökvalitetsmålen. Detta med hänsyn till att etableringen av vindkraftsanläggningar vid avsaknad av ett helhetstäckande underlagsmaterial riskerar att hamna i konflikt såväl med motstående markanvändningsintressen, natur- och kulturvärden som med miljökvalitetsmål.

Nollalternativets **b-scenario** innebär jämförelsevis ett sämre alternativ i kommunens strävan att bidra till såväl regeringens nationella mål för vindkraft som att uppnå Klimatrådets mål för Jönköpings län om att bli ett Plusenergilän år 2050. Detta under antagandet att förbrukningen av fossila bränslen minskar för varje vindkraftverk som etableras.

Inom ramen för denna miljökonsekvensbeskrivning har kommunen valt att endast gå närmare in på scenario a.

Alternativ III: Sidoalternativ

Sidoalternativet innebär ett scenario där samtliga områden som har ett minsta avstånd på 500 meter till befintliga bostäder och som enligt miljöbalken inte är skyddade som riksintresse för kulturmiljövård, Natura 2000, naturreservat eller vattenskyddsområde klassats som potentiella vindbruksområden.

Bevarandevärden i geografiska områden utanför riksintressena som till exempel besöksmål för turism och friluftslivet, landsbygdsområden i strandnära lägen (LIS) eller annan framtida markanvändning beaktas därmed inte i sidoalternativet.

Vidare antas att efterfrågan för etablering av vindkraftverk i kommunen är omfattande och att kommunen ställer sig positiv till etablering av såväl större vindkraftsanläggningar som enstaka verk i samtliga potentiella vindbruksområden.

Miljökonsekvenser för Alternativ I: Huvudalternativet

Uppfylls vindbruksplanens syfte?

Enligt huvudalternativet redovisas till vindkraften motstående intressen. En helhetsbild ges för de förutsättningar som finns för vindkraft i kommunen.

Kommunens ställningstaganden kring vilka områden som har potential för

vindkraft tar både nationella, regionala och lokala intressen i beaktande. Hänsyn tas till miljömässiga såväl som sociala och ekonomiska aspekter.

Vissa bedömningsgrunder som exempelvis landskapsbildens värden är subjektiva varför en risk för intressekonflikter, i form av olika uppfattningar om landskapets känslighet för vindkraft, inte kan uteslutas.

Vindbruksplanen fungerar som ett planeringsunderlag och gynnar en strukturerad utbyggnad av vindkraft i kommunen.

Beaktas hushållningsbestämmelserna i MB 3 och 4 kap?

Syftet med hushållningsbestämmelserna är att främja en hållbar utveckling genom att användningen av mark, vatten och fysisk miljö i övrigt sker på ett sätt som tryggar en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning av mark och vatten. Enligt hushållningsbestämmelserna ska områden av riksintresse för naturvård, kulturmiljövård och friluftsliv skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada natur eller kulturmiljön.

I huvudalternativet pekas det inte ut några potentiella vindbruksområden inom ovan nämnda riksintresseområden samt redovisas med hänsyn till ekologiska, sociala och kulturella aspekter bevarandevärda områden/platser.

Vindbruksplanen redogör tydligt inom vilka geografiska områden kommunen anser att etablering av vindkraftverk är svårt eller ej möjligt att förena med naturvärden, kulturmiljön eller andra markanvändningsintressen.

Eftersom rekommendationer och ställningstaganden i vindbruksplanen är av övergripande karaktär är detaljstudier avseende eventuell påverkan på områden som skyddas enligt hushållningsbestämmelserna i samband med lokaliseringen av vindkraftverk i varje enskilt ärende av stor vikt.

Hur hanteras frågor avseende påverkan på landskapsbilden?

Kommunens olika landskapskaraktärer bedöms skilja sig i sin tålighet för visuella ingrepp som etablering av vindkraftverk innebär. Vindbruksplanen tar i sina rekommendationer och riktlinjer hänsyn till landskapstypernas fysiska skala, strukturer, ekologiska och kulturhistoriska sammanhang och drar slutsatser avseende områdets olika tålighet för visuella ingrepp.

Områden som är mindre än 30 ha pekas inte ut som potentiella vindbruksområden. Detta är ett indirekt ställningstagande i önskan om att styra etableringen av vindkraftverk till en strukturerad utbyggnad med gruppstationer snarare än att enstaka

verk etableras här och var. Landskapets totala visuella påverkan bedöms nämligen sett till installerad effekt som mindre för gruppstationer än för enstaka verk.

Som tidigare nämnts är vindbruksplanen av övergripande karaktär och bedömningar av landskapets tålighet sett till visuell påverkan subjektiva. Vindbruksplanen poängterar därför att visuella effekter ska detaljstuderas för varje vindkraftsverk/gruppstation av verk med hjälp av bildmontage och/eller filmanimering från olika blickpunkter.

På vilket sätt påverkas de för vindkraften aktuella miljökvalitetsmålen?

Enligt dagens kunskapsläge avseende klimatförändringar så bedöms vindkraftens miljövinster globalt sett som mycket positiva. Lokalt betraktat innebär vindkraftverk dock ett ingrepp i landskapet och kan medföra negativa konsekvenser.

Tydligast positiv påverkan kan huvudalternativet antas få på målet *Begränsad klimatpåverkan* som knyter an till de internationella klimatavtalen².

Enligt schablonmässiga beräkningar i vindbruksplanens sista kapitel möjliggör de 32 utpekade potentiella

² FN:s klimatkonvention och Parisavtalets mål är att den globala uppvärmningen inte ska överstiga mer än två grader.

vindbruksområdena sammanlagt en teoretisk utbyggnad av 0,37 TWh vindkraftsel/år.

Huvudalternativet kan vidare antas ge kumulativa positiva effekter på fler miljö-kvalitetsmål genom att en större andel vindkraft som energikälla i ett långsiktigt perspektiv bidrar till en minskad mängd fossila utsläpp.

Nedan ges två exempel på indirekt positiv påverkan av att fossila utsläpp minskas;

1. Försurning av mark och vatten beror bland annat på surt regn som orsakas av utsläpp av svavelhaltiga föroreningar som återfinns i vissa typer av fossila bränslen. Minskade fossila utsläpp leder därför indirekt till minskad försurning av sjöar och vattendrag.
2. Klimatförändringarna påverkar biologisk mångfald och ekosystemtjänster direkt genom förändrad temperatur, nederbörd och isförhållanden. Detta förväntas orsaka förändringar av arters utbredningsmönster, inbördes konkurrensförhållanden och populationsstorlekar samt risk för att arter dör ut.³ Minskade utsläpp av fossila föroreningar kan därför indirekt minska påverkan på den biologiska mångfalden, orsakade av klimatförändringar.

I följande avsnitt behandlas direkta konsekvenser för miljö-kvalitetsmålen Giftfri miljö, Levande skogar, Ett rikt odlingslandskap, God bebyggd miljö samt Ett rikt

växt- och djurliv. Indirekta positiva effekter på dessa mål enligt tidigare resonemang kommer inte att beskrivas ytterligare, men bör finnas i åtanke vid bedömning av påverkan på målen.

Giftfri miljö

”Förekomsten av ämnen i miljön som har skapats i eller utvunnits av samhället ska inte hota människors hälsa eller den biologiska mångfalden. Halterna av naturfrämmande ämnen är nära noll och deras påverkan på människors hälsa och ekosystemen är försumbar. Halterna av naturligt förekommande ämnen är nära bakgrundsnivåerna.”

Driften av vindkraftverk kräver kylsystem, som kan innehålla glykol, samt smörjfett, smörj- och hydrauloljor. Mängden oljor och kylvätska varierar på vindkraftverkets storlek och modell.

Tillstånd/bygglov bör endast ges till verk som är konstruerade på ett sätt som garanterar att eventuella oljeläckage etc. automatisk kan fångas upp utan att marken i anslutning till anläggningen förorenas.

Frågan om tänkbara risker för oljeläckage, t.ex. i samband med byte av transformatorolja i ställverket, samt förslag på åtgärdsplan vid inträffad olycka har inte utretts i vindbruksplanen men bör redovisas för varje enskilt vindkraftärende.

³ Regeringens proposition 2013/14:141.

Levande sjöar och vattendrag

”Sjöar och vattendrag ska vara ekologiskt hållbara och deras variationsrika livsmiljöer ska bevaras. Naturlig produktionsförmåga, biologisk mångfald, kulturmiljövärden samt landskapets ekologiska och vattenhushållande funktion ska bevaras, samtidigt som förutsättningar för friluftsliv värnas.”

I samarbete med Vattenmyndigheterna och länsstyrelsen har 55 vattenförekomster pekats ut inom Vaggeryds kommun (se vindbruksplanen, avsnitt om Vattenförekomster).

Fem områden i Vaggeryds kommun har pekats ut som värdefulla vatten, med syfte att skydda vattenanknutna natur- och kulturmiljöer enligt miljö kvalitetsmålet Levande sjöar och vattendrag.

Sjöar och vattendrag i kommunen har ett generellt strandskydd på 100 meter från strandlinjen.

Enligt huvudalternativet ska hänsyn tas till samtliga yt- och grundvattenförekomster, oavsett ifall dessa nämns särskilt i VISS eller är skyddade som fiskevårdsområde.

Vindbruksplanen anger även att det bör hållas ett respektavstånd på 1 000 meter till strandkant i värdefulla vattenområden.

Strandskyddet i sig utgör inte ett absolut hinder mot vindkraftsetableringar och vid identifiering av potentiella vindbruksområden har strandskyddsområden inte tagits bort. Bedömningar ska göras i varje enskild vindkraftsprövning huruvida

anläggningen i fråga är förenlig med strandskyddets syften och om det finns särskilda skäl för att kunna medge dispens. Vindbruksplanen anger att vindkraftverk generellt inte bör placeras inom strandskyddsområden, samt att eventuella väg- och kabeldragningar bör förläggas utanför strandskyddsområden där så är möjligt.

Vindkraftverket, dess fundament samt kabelfiering och vägbyggen i samband med etablering av vindkraftverk, kan leda till fragmentering av landskapet, skapa barriäreffekter och påverka vatten och dess närmiljö, exempelvis genom habitatförluster, förändringar i flödesmönster,

Att förankra och grundlägga fundament och tillfartsvägar i moss- och sankmarker kan ställa högre krav på utförandet, då grundläggningen troligen behöver göras djupare och mer omfattande. Riskerna vid ett eventuellt läckage kan i dessa områden också öka, eftersom eventuella miljöfarliga ämnen kan spridas snabbare och över ett större område genom rörligt vatten. Anläggningen av framförallt tillfartsvägar kan påverka vattnets flödesmönster, vilket behöver studeras mer i detalj i respektive vindkraftsprövning.

Myllrande våtmarker

”Våtmarkernas ekologiska och vattenhushållande funktion i landskapet ska bibehållas och värdefulla våtmarker bevaras för framtiden.”

I Vaggeryds kommun finns ett stort antal våtmarker, varav flera har ett mycket stort

naturvärde. Store Mosse är en av länets tre myrmarker som ingår i Sveriges nationella myrskyddsplan. Myrskyddsplanens syfte är att uppfylla miljö kvalitetsmålet och ge myrarna ett värdefullt skydd. Våtmarker är generellt värdefulla för fåglar och fladdermöss, vilket gör att de bör undantas från vindkraftsetableringar.

Våtmarker har inte undantagits från potentiella vindbruksområden men vindbruksplanen anger att det i varje enskilt vindkraftsärende ska säkerställas att förutsättningarna för att nå miljö kvalitetsmålet ”Myllrande våtmarker” inte försämras.

Levande skogar

”Skogens och skogsmarkens värde för biologisk produktion ska skyddas samtidigt som den biologiska mångfalden bevaras samt kulturmiljövärden och sociala värden värnas.”

Vaggeryds kommun, vars totala vatten- och landareal är cirka 85 815 ha, utgörs till stor del av produktiv skogsmark. Skogsbruket i Vaggeryds kommun är framförallt inriktad på barrskog. Lövbestånd förekommer övervägande i anslutning till odlingsmarker och bebyggelse. Enligt Länsstyrelsens planeringsunderlag har det identifierats förekomst av skyddsvärda träd såsom jätteträd över stora delar av kommunen.

Vindbruksplanens ställningstagande är generellt att storskaliga produktionsskogar kan vara lämpliga för exploatering av

vindkraftverk. Detta p.g.a. att det förekommer vidsträckta obebyggda områden där vindkraftens intressen jämförelsevis med andra områden inte i lika stor utsträckning riskerar att hamna i konflikt med exempelvis boende. Dock sammanfaller stora vidsträckta skogsområden i Vaggeryds kommun bl.a. med högriskområden för fåglar, s.k. stort opåverkat område⁴ och ostörda (buller) områden.

Till de av länsstyrelsen schematiskt utpekade ostörda områdena har det vid identifieringen av potentiella vindbruksområden, trots att områdena ifråga generellt bedöms som extra känsliga för vindkraft, inte tagits någon hänsyn.

Avseende det stora opåverkade området enligt kommunens översiktsplan, 2012 bedömer kommunen att området generellt ska ses som mycket känsligt för vindkraft och står fast vid ställningstagandet i sin gällande översiktsplan om att området har ett högt bevarandevärde. Kommunen finner vidare att önskan om bevarandet av ett stort sammanhängande, av vägar, industrier eller annan ljudalstrande verksamhet opåverkat område, i sin tur är svårt att förena med vindkraft. Potentiella vindbruksområden har därför inte pekats ut inom det stora opåverkade området. Kommunens ställningstagande är att etablering av vindkraft inte bör tillåtas inom det stora opåverkade området enligt avgränsningen i gällande översiktsplan från 2012.

⁴ 3 kap. 2 § MB

De i vindbruksplanen utpekade potentiella vindbruksområdena berör inga skogsområden som för närvarande har pekats ut som naturreservat eller Natura 2000-områden.

Skyddsvärda träd har inte undantagits vid utpekandet av potentiella vindbruksområden i kommunen, heller inte naturminnen eller biotopskydd. I vindbruksplanen anges att detaljlokaliseringen av vindkraftverk bl.a. måste ske med hänsyn till biotopskyddsområden och naturminnen samt att etablering av vindkraftverk generellt inte är önskvärt inom dessa områden. Kommunen bedömer att en samordning, under förutsättning av en noggrann detaljlokalisering, kan vara möjligt i vissa fall.

Ett rikt odlingslandskap

”Odlingslandskapets och jordbruksmarkens värde för biologisk produktion och livsmedelsproduktion ska skyddas samtidigt som den biologiska mångfalden och kulturmiljövärdena bevaras och stärks.”

Förekomsten av kultur- och odlingslandskap som i Bratteborgsområdet är sällsynta i Vaggeryds kommun. Enligt huvudalternativet anges därför att etablering av vindkraftverk inte är önskvärt inom kommunens kultur- och odlingslandskap. En generell bedömning är att såväl det storskaliga som det mer mosaikartade odlingslandskapet i Vaggeryds kommun, av landskapsbildsmässiga skäl, är mindre

lämpad för etablering av vindkraftverk än kommunens storskaliga skogsområden.

Potentiella vindbruksområden har inte pekats ut inom riksintresseområden för kulturmiljövård. Men kulturmiljövärden kan påverkas visuellt, även om vindkraftsanläggningar placeras utanför intresseområdena.

Vindbruksplanen anger att det är av särskild vikt att visuella effekter detaljstuderas för varje enskilt verk med hjälp av bildmontage/filmanimering från olika blickpunkter. En viktig utgångspunkt är vid detta hur/var människor vistas och färdas i området.

Placering av vindkraftverk i närheten av fornlämningar kan kräva tillstånd enligt kulturmiljölagen. Vid planering för vindkraftverk bör därför kontakt tas med länsstyrelsen kulturmiljöenhet.

I sin skrift ”Vindkraft i slättlandskapet” beskriver Jordbruksverket att och hur den biologiska mångfalden kan gynnas genom anläggning av kreatoper⁵ i anslutning till vindkraftverk. Detta är inget vindbruksplanen gott närmare in på.

God bebyggd miljö

”Städer, tätorter och annan bebyggd miljö ska utgöra en god och hälsosam livsmiljö samt medverka till en lokal och global god miljö. Natur- och kulturvärden ska tas tillvara och utvecklas.

⁵ Kreatop = konstruerad naturvårdsbiotop i liten skala.

Byggnader och anläggningar ska lokaliseras och utformas på ett miljöanpassat sätt och så att en långsiktig god hushållning med mark, vatten och andra resurser främjas.”

En långsiktig god och hållbar samhällsutveckling kan generellt bedömas att främjas om andelen förnyelsebar energi ökar och förbrukningen av fossila bränslen minskar. Sett till vindkraft måste dock en rad aspekter beaktas för att styra etableringen av vindkraft till de bäst lämpade platserna såväl sett till människors livsmiljö som sett till natur- och kulturvärden.

Vaggeryds kommun har cirka 13 750 invånare. Boende i kommunen har överlag tillgång till en god boendemiljö med närhet till skog och vatten. Det finns flera större områden som erbjuder ostörd rekreation.

Eftersom etablering av vindkraftverk ger upphov till ljudemission har vid utpekandet av potentiella vindbruksområden följande respektavstånd använts:

Minst 4 gånger den totala vindkraftverks höjden till bostadsbebyggelse och minst 700 meter till såväl bostads- som övrig bebyggelse, minst 2 000 meter till tätorterna Vaggeryd och Skillingaryd, 1 500 meter till Hok, Klevshult, Bondstorp och Yxenhaga, minst 1 500 meter till övriga områden som är detaljplanlagda för bostäder samt minst 1 000 meter till kyrkor. Buffring med 1 500 meter sker dessutom till åars och sjöars stränder i sin helhet som i kommunens översiktsplan pekats ut som LIS-områden.

Vidare anges att Naturvårdsverkets rekommendationer och rättspraxis om att 40 dB(A) ekvivalent ljudnivå Leq vid bostäder utomhus inte ska överskridas. I praktiken innebär det att ett lämpligt minnivåavstånd till byggnader kan variera beroende på markbeskaffenhet, typ och antal verk. Praxis i domstol avseende högsta tillåtna ljudnivå vid bostäder och fritidshus måste beaktas i varje enskilt vindkraftsärende.

Ett rikt växt- och djurliv

”Den biologiska mångfalden ska bevaras och nyttjas på ett hållbart sätt, för nuvarande och framtida generationer. Arternas livsmiljöer och processer ska värnas. Arter ska kunna fortleva i långsiktigt livskraftiga bestånd med tillräcklig genetisk variation. Människor ska ha tillgång till en god natur- och kulturmiljö med rik biologisk mångfald, som grund för hälsa, livskvalitet och välfärd.”

I Vaggeryds kommun finns en nationalpark, riksintresseområden för naturvård, riksintresseområden för kulturmiljövård, Natura 2000-områden, naturreservat samt högriskområden för fåglar, generella biotopskyddsområden, naturminnen,

strandskyddsområden, värdefulla vatten, särskilt skyddsvärda träd m.m.⁶

Vid identifiering av vindbruksplanens 32 potentiella vindbruksområden har flertalet av ovan nämnda områden undantagits. Vindbruksplanen anger dessutom att lämpliga respektavstånd kan bli aktuella och att dessa ska bedömas utifrån det skyddade områdets specifika bevarandevärden i varje enskilt vindkraftsärende.

Generella biotopskyddsområden, naturminnen och särskilt skyddsvärda träd tar vindbruksplanen dock inte hänsyn till. Eftersom dessa oftast utgör mindre avgränsade ytor bedöms att en samordning, under förutsättning av en noggrann detaljlokalisering, kan vara möjligt. Vindbruksplanens ställningstagande är att konsekvenserna för dessa värden ska utredas i varje enskilt vindkraftsärende.

Flera av de potentiella vindbruksområdena berörs av områden som av länsstyrelsen och Vaggeryds ornitologiska förening pekats ut som högriskområden för fåglar. Kända fladdermuslokaler tar planen heller ingen hänsyn till. Fragmentering av arters habitat samt skapande av barriäreffekter riskeras vid etablering av vindkraftverk. Etableringar bör utformas för att i största möjliga mån undvika detta. Viktiga spridningskorridorer för flora och fauna bör säkerställas i utredning innan exploatering.

Vindbruksplanen poängterar att aktuella rön och rekommendationer från expertiska implementeras avseende fågelfauna och fladdermöss i samtliga områden som i framtiden är aktuella för etablering av vindkraft. Vidare görs ställningstagandet att vindkraftsverk inte ska komma till stånd inom flyttstråk, häcknings- eller födosöksområden av särskilt hotade arter. Särskild inventering och lokaliseringssprövning avseende fågelliv och fladdermöss kan därmed bli avgörande i samtliga utpekade vindbruksområden i framtida beslut ifall vindkraftsetableringar får komma till stånd eller ej. Vidare anger vindbruksplanen att respektavstånd till fåglars jakt/fodosöks-, rast- eller häckningsområden kan bli aktuella inom de utpekade vindbruksområdena.

I Vaggeryds kommun finns flera områden som av länsstyrelsen i en schematisk GIS-studie bedömts som ostörda områden i avseende på bullerpåverkan. Dessa sammanfaller med flera av de i vindbruksplanen utpekade potentiella vindbruksområdena.

Det kan antas att det inom dessa områden återfinns tysta områden enligt Naturvårdsverkets definitioner.⁷ Det kan därför i sin tur ifrågasättas huruvida etablering av ljudalstrande anläggningar som vindkraftverk går att förena med de ostörda områdena. Frågan bör från fall till fall belysas i varje enskilt vindkraftsärende.

⁶ Hur de potentiella vindbruksområdena tagits fram se vindbruksplanens sida 7-11.

⁷ Ljudkvalitet i natur- och kulturmiljöer, God ljudmiljö, mer än bara frihet från buller, rapport 5709, Naturvårdsverket, maj 2007.

Avseende det stora opåverkade området, som redovisas i kommunens gällande översiktsplan, står kommunen fast vid sitt tidigare ställningstagande om att området har ett högt bevarandevärde samt att bevarandet av områdets karaktär är svårt att förena med exploatering av vindkraft. Potentiella vindbruksområden har därför inte pekats ut inom det stora opåverkade området.

Under förutsättning att;

- hänsyn tas till växt- och djurlivet vid val av plats för vindkraftsanläggningar och
- etableringen av vindkraftverk innebär en minskad användning av fossila bränslen;

görs bedömningen att planens kumulativa effekter leder till en positiv påverkan på den biologiska mångfalden.

På vilket sätt påverkar vindkraften miljö kvalitetsnormer och riktvärden?

Slutsatser om i vilken utsträckning ett genomförande av Vaggeryds vindbruksplan påverkar miljö kvalitetsnormer (MKN) enligt 5 kap. miljöbalken kan endast uppskattas.

Generellt kan antas att etablering av vindkraftverk har en positiv påverkan på MKN för utomhusluft (SFS 2016:831) och även

indirekt på MKN för vattenförekomster (SFS 2004:660). Detta under antagandet att etablering av vindkraftverk innebär en minskad användning av fossila bränslen.

Anläggningsarbeten av vindkraftverkens fundament såsom kabel- och vägdragningar kan å andra sidan innebära viss påverkan på lokala vattenförekomster. Bedömning görs att MKN för vattenförekomster inte kommer att överskridas om hänsyn till vattenmiljöer tas vid planering, projektering och anläggningsarbeten. En mer detaljerad utredning av påverkan på vattenförekomster ska dock göras i de fall de framtida vindkraftsanläggningarna ligger i anslutning till vattenförekomster. Vindbruksplanen poängterar vidare att hänsyn bör tas till samtliga yt- och grundvattenförekomster, oavsett om dessa nämns särskilt i VISS⁸ eller är skyddade fiskevårdsområden.

MKN för fisk- och musselvatten (SFS 2001:554) är inte aktuella i Vaggeryds kommun.

MKN för omgivningsbuller (2004:675) avser större kommuner än Vaggeryds kommun, d.v.s. kommuner med över 100 000 invånare. Men det kan i detta sammanhang nämnas att vindbruksplanen i enlighet med det som är rättspraxis i svensk domstol idag anger att ekvivalent ljudnivå 40 dB(A) inte får överstigas vid bostäder utomhus.

⁸ VattenInformationSystemSverige, se <http://viss.lansstyrelsen.se/>

Vilka är de sociala och ekonomiska konsekvenserna?

Med Vaggeryds vindbruksplan som beslutsunderlag bedöms hanteringen av inkommande vindkraftsärenden kunna ske effektivare. Avvägning mellan motstående intressen underlättas och risken för intressekonflikter orsakat av ”felplacerade” vindkraftverk minskas. Sammantaget innebär detta en minskad risk för överklaganden, minskad tidsåtgång och därmed minskad kostnad för handläggning av inkommande ärenden.

Vindbruksplanen bedöms som ett bra verktyg för att tillgodose allmänna intressen. Detta dels eftersom planen grundar sig på ett omfattande analysarbete över de i kommunen förekommande intressen och bevarandevärden och dels för att rekommendationer och ställningstaganden har samråtts med allmänheten under planens samråds- och utställningstid.

För etablering av vindkraftverk krävs höga investeringskostnader. Ett generellt antagande kan göras att i huvudsak större vindkraftsaktörer kommer ha nödvändiga medel för investering i vindkraftsprojekt i Vaggeryds kommun.

Vindkraften kan komma att utgöra en extra inkomstkälla till markägare som i regel erhåller ekonomisk kompensation vid byggnation av vindkraftverk. En ytterligare positiv effekt är ifall boende i Vaggeryds kommun erbjuds möjlighet till delägarskap i framtida vindkraftverk samt i

fall principen för s.k. bygdepeng implementeras.

Det går dock trots noggranna analysarbeten i vindbruksplanen ej att bortse ifrån att vindkraftsanläggningar har en visuell påverkan på omgivande landskap och att de beroende på markens och vegetationens beskaffenhet kan upplevas som störande för boende på relativt långa avstånd. Enskilda intressen och verksamheter kan påverkas negativt, varför ett samrådsförfarande där berörda har möjlighet att lämna synpunkter måste genomföras i varje enskilt ärende.

I Huvudalternativets scenario tas hänsyn till bland annat turism och landskapsbildningen, vilket kommer att minska risken för eller i alla fall mildra eventuella negativa konsekvenserna som vindkraftverk beroende på sin detaljlokalisering kan ha på dessa värden – såväl rent fysiskt i områdena som visuellt utanför områdena.

Totalförsvarets intressen har inte tagits i beräkning i huvudalternativet men kommer att tas med vid prövning i varje enskilt ärende.

I huvudalternativet antas att fler vindkraftverk tas i bruk vilket kommer att ge en märkbar minskad användning av fossila bränslen. Detta leder också till, som tidigare nämnts, att ett flertal av Sveriges miljökvalitetsmål främjas. I ett större perspektiv kan därför sägas att exploatering av vindkraftverk gynnar våra ekosystem och därmed så kallade ekosystemtjänster. Ekosystemtjänster är naturliga processer som bidrar till människans välbefinnande

och fortlevnad. Exempel kopplade till vindkraftens positiva miljöeffekter är frisk luft och rent vatten.

Miljökonsekvenser för Alternativ II: Nollalternativet

För nollalternativet är flera utvecklingsalternativ tänkbara. I efterföljande avsnitt kommer **scenario a** att beskrivas.

Uppfylls vindbruksplanens syfte?

Vindkraftsaktörer söker sig till platserna med bäst vindenergi. Anmälningsspliktiga ärenden hanteras som ett bygglovsärende. För vindkraftsanläggningar som anses medföra en betydande miljöpåverkan måste en MKB upprättas. På så vis kommer placeringsalternativ på alltför olämpliga platser sällas bort.

Nationella och regionala intressen kan antas bli tillgodosedda. Men övriga allmänna och enskilda intressen riskerar att hamna i skymundan då det finns en överhängande risk att ekonomiska och politiska intressen blir styrande och helhetsbilden går förlo-rad.

I jämförelse med huvudalternativet bedöms risken för uppkomst av intressekonflikter som betydligt större då inget politiskt förankrat beslutsunderlag finns.

Beaktas hushållningsbestämmelserna enligt MB 3 och 4 kap?

Trots avsaknad av en samlad information över förekomsten av motstående markanvändningsintressen, kulturhistoriskt intressanta platser och naturområdets bevarandevärden m.m. kommer hänsyn till hushållningsbestämmelserna ske i prövningsprocesserna enligt PBL och MB. Men risken för att avsaknaden av helhetsbilden leder till sämre beslut avseende verkens detaljlokalisering är i jämförelse till huvudalternativet större.

Då vindbruksplaneringen sker utan helhetssyn kan verk tänkas bli jämt spridda över kommunen istället för att koncentreras till de i planen utpekade potentiella vindbruksområdena. Risken för att hushållningsbestämmelserna enligt 3 och 4 kap. MB inte uppfylls är större för nollalternativet än för huvudalternativet. Nollalternativet bedöms inte som önskvärt.

Hur hanteras frågor avseende påverkan på landskapsbilden?

Visuella effekter detaljstuderas i samband med anmälnings- eller tillståndprocessen för varje enskilt verk med hjälp av bildmontage/filmanimering från olika blickpunkter.

Då vindbruksplaneringen sker utan helhetssyn kan verk tänkas bli jämt spridda över kommunen istället för att koncentreras till de i planen utpekade områdena.

En spridd utbyggnad, med många enstaka verk jämt spridda över kommunens yta, bedöms som en större visuell påverkan på landskapsbilden jämfört med samma antal verk koncentrerade till ett fåtal områden.

På vilket sätt påverkas de för vindkraften aktuella miljökvalitetsmålen?

Vid antagandet att avsaknaden av vindkraftsplanen leder till att ekonomiska och politiska intressen hamnar i fokus på bekostnad av andra markanvändningsintressen, bevarandevärda kultur- och naturmiljöer och allmänhetens intressen riskerar miljökvalitetsmålen lokalt sett att påverkas i negativ mening.

En avsaknad av den helhetsbild som huvudalternativet tillhandahåller riskerar att leda till ett jämförelsevis ”kortare steg” i närmandet mot Sveriges 16 nationella miljökvalitetsmål.

Antagandet att handläggningen av vindkraftsärenden i nollalternativets scenario leder till mindre genomtänkta och långsiktigt mindre hållbara placeringar av vindkraftsverk är endast en hypotes. Det kan även vara så att kommunen även i nollalternativet värnar om t.ex. natursköna områden som anses vara värdefulla för turistnäringen. Hur vindkraftsfrågor enligt nollalternativet skulle handläggas i Vaggeryds kommun kan därför inte förutsägas.

Generellt kan dock antas att nollalternativet saknar den planering och utredning som i huvudalternativet gjorts för att hitta

de ur miljösynpunkt ”minst känsliga” placeringsalternativen för vindkraft i kommunen.

Vilka är de sociala och ekonomiska konsekvenserna?

Risken för att intressekonflikter uppstår mellan vindkraftsintressen och motstående intressen bedöms som stor vid avsaknad av ett kommuntäckande beslutsunderlag som vindbruksplanen utgör.

Nollalternativet anses medföra en risk för att vindkraftverk kommer att etableras i områden/på platser där som direkt följd rekreations- och friluftsvärden minskar. En negativ social effekt som i sin tur kan bli kännbar för turistnäringen.

Miljökonsekvenser för Alternativ III: Sidoalternativet

Uppfylls vindbruksplanens syfte?

Potentiella vindbruksområden identifieras enligt de bestämmelser som måste följas enligt lag. Allmänna och enskilda intressen beaktas endast i den utsträckning som lagen föreskriver.

Planen utgör ett beslutsunderlag som är enkelt att följa, då den ger tydliga direktiv om vilka områden som anses ha potential

för vindkraftverk och var etablering av vindkraftverk inte är möjligt.

Vindbruksplanens syfte enligt huvudalternativet tillgodoses inte, eftersom värden utanför lagligt skyddade områden inte beaktas.

Beaktas hushållningsbestämmelserna enligt MB 3 och 4 kap?

Scenariot enligt sidoalternativet bedöms leda till en högre produktion av förnyelsebar energi i jämförelse med huvudalternativet, eftersom fler områden är identifierade som potentiella områden, vilket i sin tur har kumulativa effekter som gynnar utvecklingen av ett långsiktigt hållbart samhälle. Men risken för att avsaknaden av helhetsbilden leder till sämre beslut avseende verkens detaljlokalisering är i jämförelse till huvudalternativet större.

Eftersom fler och större arealer pekas ut som potentiella vindbruksområden och vindbruksplaneringen sker utan helhetssyn kan vindkraftverk jämfört med huvudalternativet tänkas bli mer spridda över kommunen. Risken för att hushållningsbestämmelserna enligt 3 och 4 kap. MB inte uppfylls är därför större för sidoalternativet än för huvudalternativet. Sidoalternativet bedöms inte som önskvärt.

Hur hanteras frågor avseende påverkan på landskapsbilden?

Visuella effekter detaljstuderas i samband med anmälnings- eller tillståndprocessen för varje enskilt verk med hjälp av

bildmontage/filmanimering från olika blickpunkter.

Fler områden har pekats ut som potentiella vindbruksområden än i huvudalternativet. Detta leder till en jämförelsevis mer spridd utbyggnad, där vindkraftverken i större utsträckning är spridda över kommunens yta – med en jämförelsevis totalt sett större visuell påverkan på landskapsbilden som följd.

På vilket sätt påverkas de för vindkraften aktuella miljökvalitetsmålen?

För sidoalternativet görs avseende påverkan på, för vindkraften aktuella, miljökvalitetsmål globalt sett samma bedömning som för huvudalternativet: Mindre förbrukning av fossila bränsle innebär mindre utsläpp av förorenande ämnen samt en minskad klimatpåverkan och i sin tur större miljövinster ur ett globalt perspektiv.

Lokalt sett bedöms dock risken för att miljökvalitetsmålen Levande skogar, Levande sjöar och vattendrag, Ett rikt odlingslandskap, God bebyggd miljö samt Ett rikt växt- och djurliv kommer att påverkas negativt vara större för sidoalternativet än för huvudalternativet. Detta eftersom fler potentiella vindbruksområden pekas ut och sidoalternativet inte föregåtts av samma kartanalys som gjorts för huvudalternativet.

Vidare kan nämnas att antalet områden, sett till hela kommunen, som påverkas av

ljudemission från vindkraftverk kan förväntas bli större jämfört med huvudalternativet. Vindkraftverk kan nämligen enligt sidoalternativet sammantaget placeras på fler och större arealer i stället för att koncentreras till färre områden.

Vilka är de sociala och ekonomiska konsekvenserna?

Sidoalternativet anses, precis som nollalternativet, medföra en risk för att vindkraftverk kommer att etableras på ett sätt så att en rad olika bevarandevärden som uppmärksammas i huvudalternativet går förlorade. Rekreations- och friluftsvärden i kommunen lär minska som en direkt följd av en ej genomtänkt detaljlokalisering av vindkraftsanläggningar. En negativ social effekt som i sin tur kan bli kännbar inom turistnäringen.

Då ingen hänsyn tas till allmänna eller enskilda intressen kan det antas att andelen överklaganden på föreslagna vindkraftverk ökar och att bygglovs- och tillståndprocessen på så vis försvåras.

Slutsats

Vid ett jämförande av konsekvenser för huvudalternativet, nollalternativet och sidoalternativet bedöms huvudalternativet för vindbruksplanen vara det alternativ som är mest önskvärt ur miljösynpunkt såväl som med hänsyn till sociala och ekonomiska aspekter.

I sammanhanget bör poängteras att etablering av vindkraft i allmänhet medger många möjliga utvecklingsscenarier och att en detaljerad framtidsprognos över hur utvecklingen kommer te sig inte är möjlig. Så är även fallet för de tre alternativen som valts för Vaggeryds kommun. Scenariotekniken visar dock att vindbruksplanens huvudalternativ jämförelsevis medför fler fördelar i strävan mot en långsiktig samhällsplanering.

Uppföljning och övervakning av den betydande miljöpåverkan

Enligt MB 6 kap. 18 § har kommunen ett ekonomiskt ansvar för uppföljning och eventuella åtgärder av planer och program som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Så är även fallet för vindbruksplanen för Vaggeryds kommun.

Historiskt sett har förändringar i lagstiftningen skett avseende vindkraftsfrågor. Även i framtiden kan det antas att förutsättningarna för vindkraft kommer att förändras på grund av till exempel teknikens utveckling och nya lagar. Därför är en långsiktig och till vindbruksplanen återkopplande uppföljning av vindkraftens utveckling i kommunen önskvärd.

Uppföljningen av vindbruksplanen sammanfaller med ordinarie översyn av kommunens översiktsplan och ska liksom den aktualitetsförklaras varje mandatperiod.

Icke-teknisk sammanfattning

Vindbruksplanen för Vaggeryds kommun är ett tematiskt tillägg till kommunens översiktsplan och därmed ett led i kommunens översiktliga planering. Vindbruksplanen lyfter på ett tydligt sätt fram vilka områden kommunen finner lämpade för en framtida vindkraftsexploatering.

Ianspråktagande av mark för etablering av vindkraftsanläggningar kan medföra risker för negativ miljöpåverkan på exempelvis den biologiska mångfalden, rekreationsområden eller kulturmiljön.

För att förebygga en negativ miljöpåverkan redovisar vindbruksplanen en helhetsbild över de specifika aspekter som bör beaktas inför etablering av vindkraftsanläggningar i Vaggeryds kommun. Planen kommer på så vis att underlätta ärendehantering för framtida vindkraftsärenden i kommunen.

Enligt MB 6 kap. ska en miljökonsekvensbeskrivning upprättas som beskriver den betydande miljöpåverkan som kan antas uppkomma med avseende på bland annat biologisk mångfald, befolkning, människors hälsa, djur- och växtliv, klimatfaktorer, landskap, bebyggelse, forn- och kulturlämningar.

Miljökonsekvensbeskrivningen ska främst fokusera på påtagliga miljökonsekvenser.

På grund av storleken bedöms etablering av tillståndspliktiga vindkraftsanläggningar generellt ha en påtaglig påverkan på landskapsbilden. Även påverkan på ett verks omedelbara närmiljö kan bedömas som påtaglig ifall verket exempelvis berör ett biotopskyddsområde.⁹

Eftersom vindbruksplanen är av övergripande karaktär, och konsekvenser avseende vindkraftverkens detaljlokalisering bättre kan identifieras i samband med tillståndsansökan av framtida vindkraftverk, behandlas miljökonsekvenserna i vindbruksplanens miljökonsekvensbeskrivning övergripande.

Tre alternativa utvecklingsscenarier, huvudalternativet, nollalternativet och sidalternativet, beskrivs med hjälp av följande frågeställningar:

- Uppfylls vindbruksplanens syfte?
- Beaktas hushållningsbestämmelserna enligt Miljöbalkens 3 och 4 kap.?
- Hur hanteras frågor avseende påverkan på landskapsbilden?
- På vilket sätt påverkas de för vindbruksplanen relevanta nationella miljökvalitetsmålen?
- På vilket sätt påverkas för vindbruksplanen relevanta miljökvalitetsnormer?

⁹ Biotopskyddsområde är en form av områdesskydd.

- Vilka är de sociala och ekonomiska konsekvenserna?

Den framtida utvecklingen avseende hur stort intresset för nyttjande av vindenergi i Vaggeryds kommun kommer att vara, hur inkommande vindkraftsärenden kommer att hanteras och hur lokalisering och utformning av vindkraftsanläggningar kommer att ske kan inte förutspås.

Med hjälp av den scenarioteknik som använts i denna miljökonsekvensbeskrivning tydliggörs dock vindbruksplanens betydelse som beslutsunderlag, och då framförallt genom en process i linje med miljökonsekvensbeskrivningens huvudalternativ. Det starkaste argumentet för detta är att helhetsbilden med de andra alternativen annars riskerar att gå förlorad och lokaliseringen av vindkraftverk i så fall kan hamna i konflikt med till vindkraften motstående intressen.

Källor

Tryckta källor:

Boverkets rekommendationer avseende säkerhetsavstånd, Boverket.
 Energimyndigheten (ER 2007:45).
 Energimyndigheten (ES2014:02), Vindkraftsstatistik 2013.
 Kulturminnesvårdsprogram för Vaggeryds kommun, antaget KF 1990-04-23.
 Landskapsanalys Vaggeryds kommun, 2014.
 Landskapskaraktisering nr 2009.49, Länsstyrelsen, 2009.
 Miljöbalken, MB, 1998:808.
 Kalkning av sjöar och vattendrag, Naturvårdsverkets handbok, 2010:2.
 Planering och prövning av vindkraftsanläggningar, Boverket, 2009.
 Planeringsunderlag för utbyggnad av stora vindkraftsanläggningar på land, Skåne i utveckling 2006:6, Länsstyrelsen i Skåne län, 2006.
 Plan- och bygglagen, PBL, 2010:900.
 Odlingslandskapets biologiska mångfald i Jönköpings län 2010. Länsstyrelsen meddelande nr 2011:18.
 Ostörda områden - Var finns de? En GIS-modell för identifiering av bullerfria områden.
 Regeringens proposition 2013/14:141, En svensk strategi för biologisk mångfald och ekosystemtjänster.
 Satellitbildsbaserad analys av skogslandskapets gröna infrastruktur 1985-2014 - med tjäder som modellart. Länsstyrelsen meddelande nr 216:04.

Vaggeryds kommun, Kulturhistorisk utredning, Jönköpings Läns museum, rapport nr 29.
 Val av plats för vindkraftsetableringar, rapport 5513, Naturvårdsverket, 2005.
 Vindkraft i teori och praktik, Wizelius T., 2007 och 2009.
 Översiktsplan 2012, Vaggeryds kommun, 2012.

Internetkällor:

Boverket: www.boverket.se
 Turistinformation: www.turistmal.se
 Jordbruksverket: www.sjv.se/tuva
 Klimatrådet: www.lansstyrelsen.se
 Luftfartsverket: www.lfv.se
 Länsstyrelsen: www.lst.se
 Vindlov.se: www.vindlov.se
 Naturvårdsverket: www.naturvardsverket.se och www.miljomal.se
 Riksantikvarieämbetet: www.fmis.raa.se
 Skogsstyrelsen: www.skogsstyrelsen.se
 Svenska Kraftnät: www.svk.se
 Trafikverket: www.trafikverket.se
 Vaggeryds kommun: www.vaggeryd.se
 VattenInformationsSystem för Sverige: www.viss.lansstyrelsen.se

Foto:

Eva Djupfors,
 Vatten och Samhällsteknik AB



Kommunledningskontoret

Dnr KS 2017/164

Till Kommunstyrelsen

Beslut om antagande, Vindbruksplan Vaggeryds kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att:

Kommunstyrelsen antar föreliggande granskningsyttrande som sin egen.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta vindbruksplanen med följande ändringar:

En översyn av samtliga i vindbruksplanen tagna ställningstaganden, i syfte att ytterligare förtydliga att vindbruksplanen är en översiktlig och schematisk känslighetsanalys som inte kan ersätta en mer detaljerad lämplighetsanalys i det enskilda vindkraftsärendet.

Vindbruksplanens ställningstaganden bör således inte formuleras med ska / ska inte utan snarare bör /bör inte.

Samt ytterligare redaktionella ändringar såsom exempelvis:

- uppdatering av inledande text över ärendets gång,
- uppdatering av kartbilden sida 14,
- ev. uppdatering av vindkraftsstatistik,
- ev. uppdatering av tabell över vattenförekomster sida 51,
- kompletterande information över brunnsområden i berört/da områdesbeskrivning/ar.

Sammanfattning av ärendet

Vindbruksplanen har ställts ut för samråd under tiden 3 juli 2017 t.o.m.

6 september 2017. Under samrådstiden har det getts tillfälle för myndigheter, kommuner, privatpersoner, företag, föreningar och politiska partier att skriftligen lämna synpunkter. Inkomna synpunkter under samrådet har redovisats och bemötts i en samrådsredogörelse.

Vindbruksplanen har sedan samrådet justerats, kompletterats och ställts ut under tiden 19 mars 2018 t.o.m. 14 maj 2018. Även under utställningstiden har berörda myndigheter och allmänheten haft möjlighet att lämna synpunkter.

På uppdrag av kommunstyrelsens arbetsutskott, 2018-06-13, § 166 återremitterades därför ärendet till kommunledningskontoret för att på nytt belysa och redovisa vilka konsekvenser respektive buffringsavstånd för 700 meter, 1 000 meter respektive 1 500 meter har.

Kommunstyrelsen beslutande 2018-10-03 §214 att

- Skrivningen i vindbruksplanen om 35 dB(A) ersätts åter med 40 dB(A).
- Kommunstyrelsen beslutar att efter justering av text och kartmaterial i enlighet med



kommunens särskilda utlåtande i kombination med de justeringar som scenario 1b innebär ställa ut vindbruksplanen på nytt enligt scenario 1b.

Vindbruksplanen ställdes ut för om granskning under perioden 2018-11-19 t.o.m. 2019-01-21. Inkomna synpunkter redovisas och bemöts i Granskningsyttrande efter förnyad utställning av Vaggeryds kommuns Vindbruksplan.

Ärende

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse daterad 2019-03-05
- Granskningsyttrande efter förnyad utställning av Vaggeryds kommuns Vindbruksplan

Beslutet ska skickas till

Kommunledningskontoret

Handläggare

Torbjörn Åkerblad, Chef över kanslienheten

5

Ny översiktsplan Vaggeryds kommun

KS 2019/069



§52

Ny Översiktsplan Vaggeryds kommun (KS 2019/069)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige besluta att:

- Vaggeryds kommuns översiktsplan, antagen 2012, är inaktuell. En ny Översiktsplan för Vaggeryds kommun ska tas fram.
- Planeringsmålen i Översiktsplan 2012 ska fortsättningsvis vara gällande och vägledande för kommunens beslut om mark- och vattenanvändning och bebyggelseutveckling fram till att ny Översiktsplan vunnit Laga kraft.
- Kommunledningskontoret får i uppdrag att ta fram och verkställa en handlingsplan/projekt-plan för ny Översiktsplanen och dess innehåll.

Sammanfattning

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska kommunfullmäktige minst en gång under mandattiden ta ställning till översiktsplanens aktualitet. Nuvarande översiktsplan (ÖP) antogs av kommunfullmäktige 2012 (Laga Kraft 2014).

Av översiktsplanen ska det enligt PBL 3 kap. 5 § plan- och bygglagen framgå följande.

1. Grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden,
2. kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,
3. hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljö-kvalitetsnormer,
4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
5. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,
6. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken och
7. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra.

Planarkitekt Hanna Grönlund föredrar ärendet.



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum

2019-03-20

Expedieras till

Kommunledningskontoret

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-12
- 2019 ÖP Sammanfattande redogörelse och Aktualitetsprövning Översiktsplan 2012
- Länsstyrelsens Redogörelse av statliga och mellankommunala intressen(10128270)



Kommunledningskontoret

Dnr KS 2019/069

Till Kommunstyrelsen

Ny Översiktsplan Vaggeryds kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå Kommunfullmäktige besluta att:

- Vaggeryds kommuns översiktsplan, antagen 2012, är inaktuell. En ny Översiktsplan för Vaggeryds kommun ska tas fram.
- Planeringsmålen i Översiktsplan 2012 ska fortsättningsvis vara gällande och vägledande för kommunens beslut om mark- och vattenanvändning och bebyggelseutveckling fram till att ny Översiktsplan vunnit Laga kraft.
- Kommunledningskontoret får i uppdrag att ta fram och verkställa en handlingsplan/ projektplan för ny Översiktsplanen och dess innehåll.

Sammanfattning av ärendet

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska kommunfullmäktige minst en gång under mandattiden ta ställning till översiktsplanens aktualitet. Nuvarande översiktsplan (ÖP) antogs av kommunfullmäktige 2012 (Laga Kraft 2014).

Av översiktsplanen ska det enligt PBL 3 kap. 5 § plan- och bygglagen framgå följande.

1. Grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden,
2. kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,
3. hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljö-kvalitetsnormer,
4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
5. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,
6. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken och
7. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra.

Ärende

Bakgrund

Sedan Vaggeryds kommuns kommunomfattande översiktsplan antogs år 2012 har det tillkommit nya planeringsunderlag och skett ett flertal förändringar i lagstiftningen som har betydelse för översiktsplaneringen. Med anledning av dessa nya planeringsunderlag och



förändringar i lagstiftningen är det motiverat att påbörja arbetet med en ny översiktsplan.

Beslutsunderlag

Länsstyrelsen yttrande gällande sammanfattande redogörelse 2019-02-22

Underlag till aktualitetsprövning av kommunens översiktsplan 2019-03-05

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-06

Agenda 2030

Den 14 juni 2018 beslutade regeringen om Sveriges handlingsplan för Agenda 2030. Handlingsplanen innehåller politiska åtgärder för åren 2018–2020 och lyfter fram sex tvärsektoriella fokusområden. Fokusområdet Hållbara samhällen innehåller åtgärder som är särskilt relevanta för fysisk planering. Åtgärderna är formulerade så att fokusområdet hänger ihop med alla Agenda 2030-mål. Landsbygdens livskraft, hållbara städer och minskad segregation ska främjas genom åtgärder som till exempel samordning av fysisk planering på olika nivåer, satsningar i den nationella transportplanen, Boverkets uppdrag att stärka arkitektur och gestaltad livsmiljö och satsning på områden med socioekonomiska utmaningar.

I handlingsplanen beskrivs även sådant som redan beslutats som till exempel regeringens strategi för levande städer, stadsmiljöavtalen för kollektivtrafik och cykeltrafik, stöd för stadsgrönka och ekosystemtjänster, investeringsstöd för bostäder, strategiarbete för kulturmiljöfrågor och klimatanpassning.

Genom att utgå från mål 11 och Sveriges handlingsplans fokusområde Hållbara samhällen får man med sig de viktigaste aspekterna i Agenda 2030 som kan knytas till översiktsplaneringen.

De nya övergripande målen för mandatperioden kommer att ha anknytning till såväl Agenda 2030 som till kommunens vision och värdegrund vilken är förlängd till 2030.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunledningskontoret bedömer att extra ekonomiska medel behövs för arbetsresurser, kommunikation, medborgardialog samt digitala verktyg för kommunikation och presentation.

Kommunledningskontoret bedömer att en särskild resurs med kompetens för hantering av riksintresset Skillingaryds skjutfält kommer erfordras.

Beslutet ska skickas till

Kommunledningskontoret

Handläggare

Hanna Grönlund, Planarkitekt

Torbjörn Åkerblad, chef över kanslienheten.

Underlag till Sammanfattande redogörelse inför aktualitetsprövning av Vaggeryds kommuns översiktsplan

Inledning

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Översiktsplanen ska ange:

- Inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön
- Ge vägledning för hur mark- och vattenområden ska användas
- Hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras

Kommunen ska varje mandatperiod ta ställning till planens aktualitet. Det är fullmäktige som fattar beslut om översiktsplanen. Eftersom Vaggeryds kommuns översiktsplan antogs i oktober 2012 (Laga Kraft 2014) ska kommunfullmäktige ta ställning till översiktsplanens aktualitet under innevarande mandatperiod. Kommunens antagna översiktsplan omnämns i detta dokument som "Översiktsplan 2012". Detta för att skilja på antagna plandokument och det material som utgör del av denna aktualitetsprövning.

Generellt om översiktsplanering

Syfte med översiktsplanen

Översiktsplanens syfte är att visa kommunens långsiktiga avsikter gällande kommunens utveckling, användning och bevarande gällande mark och vatten. Planen ska visa hur kommunen har tänkt sig att mark och vatten på sikt ska användas inom olika områden och vara ett dokument som beskriver kommunens uppfattning från allmän synpunkt beträffande utvecklingen av bebyggelsen i en vid bemärkelse. Översiktsplanen är ett samordningsinstrument för beslutsfattare inom kommunen men även information till utomstående myndigheter och enskilda om kommunens principiella inställning i sådana frågor som behandlas i planen. Översiktsplanen utgör ett underlag för kommande planering till exempel detaljplaner och bygglov samt andra och andra myndighetsbeslut, till exempel miljötillstånd.

Innehållet i en översiktsplan ska ses som vägledning och riktlinjer och är inte rättsligt bindande. Översiktsplanen ger inga juridiska rättigheter eller skyldigheter för staten, kommunen eller den enskilda medborgaren. Översiktsplanen utgör däremot ett viktigt underlag för framtida planering och planläggning.

Översiktsplanens innehåll

Det obligatoriska innehållet i översiktsplanen regleras i 3 kapitlet PBL. Av översiktsplanen ska framgå:

1. grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden,
2. kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,
3. hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljökvalitetsnormer,
4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
5. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder, och
6. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 § första stycket miljöbalken.

Översiktsplan 2012

Framtagande av Översiktsplan 2012

Arbetet med Översiktsplan 2012 påbörjades 2010 då kommunen bjöd in till samråd för den nya översiktsplanen. Under hösten 2010 tillkommer en ny politisk ledning och planen reviderades 2011 efter den nya politiska styrgruppens ställningstaganden. 2012 presenterades en granskningshandling på ny remiss vilken sedan reviderades och antogs. Översiktsplan 2012 antogs i kommunfullmäktige 2012 och vann Laga Kraft 2014 efter att den genomgått en överklagningsprocess.

Dokument som utgör kommunens översiktsplan

Vaggeryds kommuns översiktsplan består av följande dokument:

Kommunomfattande översiktsplan, Översiktsplan 2012 för

- Vaggeryds kommun (antagen 2012, laga kraft 2014-04-28)
- Grönplan för Vaggeryds tätort (2008)
- Grönplan för Skillingaryds tätort (2005)
- Landsbygdsutveckling i strandnära lägen i Vaggeryds kommun (2015)
- Vindbruksplan för Vaggeryds kommun (pågående process, ej antagen)

Aktualitetsprövning

Bakgrund och syfte

Aktualitetsprövningen handlar om att kommunen tar ställning till i vilken utsträckning som planens intentioner fortfarande är aktuella med hänsyn till nya förutsättningar. Innehållet i planen ändras inte genom fullmäktiges beslut. Om beslutet innebär att delar eller hela planen inte längre är aktuell är det dock angeläget att skyndsamt inleda ett arbete med framtagande av en ny plan.

Översiktsplanens aktualitet har stor betydelse framförallt därför att avvägningarna i planen av olika allmänna intressen är vägledande för sådana beslut som angår mark- och vattenanvändning. Om det är osäkert i vilken mån planen är aktuell finns risk för att planen förlorar sin vägledande funktion. Det ligger därför i kommunens eget intresse att regelbundet pröva planens aktualitet. Även för kommuninvånare, intresseorganisationer med flera är det angeläget att få klarlagt om planen fortfarande är ett uttryck för de övergripande politiska målen i kommunen. Sakägare och andra enskilda intressenter har intresse av att veta om planen speglar den aktuella politiska inställningen till bebyggelseutvecklingen i kommunens olika delar eller om planens ställningstaganden kan komma att ändras. Länsstyrelsen och andra statliga myndigheter har också intresse av att regelbundet få besked i dessa avseenden.

Det är viktigt att kommunen genomför en översyn av planen för att följa upp genomförandet av de förslag som planen anger, hur den fungerar som vägledning och om den uppfyller de krav som anges i plan- och bygglagen, särskilt 3 kap 5 §. Vaggeryds kommuns översiktsplan antogs sent under mandatperioden 2010- 2014. Aktualitetsförklaringen för mandatperiod 2014-2018 gjordes 2018-01-29 §018.

Kommunfullmäktige beslutade att:

- Vaggeryds kommuns översiktsplan, antagen 2012, är aktuell. Planeringsmålen i översiktsplanen ska även fortsättningsvis vara vägledande för kommunens beslut om mark- och vattenanvändning och bebyggelseutveckling.
- En handlingsplan upprättas som ser över vilka delar av Översiktsplanen som ska ersättas.
- Kommunledningskontoret får i uppdrag att ta fram förutsättningar för en fördjupad översiktsplan/policy för område 7 skjutfältet.

Beslutsunderlag – nya förutsättningar

Vaggeryds kommun begärde den 18 december 2018 en sammanfattande redogörelse inför ny aktualitetsprövning av Vaggeryds kommuns översiktsplan.

Länsstyrelsens ställningstagande

Med anledning av att det sedan översiktsplanens antagande tillkommit nytt planeringsunderlag och skett förändringar i lagstiftningen inom flera områden som har betydelse för översiktsplaneringen, anser Länsstyrelsen att det är motiverat att påbörja arbetet med en ny översiktsplan. Därtill anser Länsstyrelsen att nuvarande översiktsplan inte redovisat riksintresset Skillingaryds skjutfält på ett godtagbart sätt. Vid framtagande av en ny översiktsplan behöver kommunen redovisa hur riksintresset tillgodoses.

Sedan Vaggeryds kommuns kommunomfattande översiktsplan antogs år 2012 har det tillkommit nya planeringsunderlag och skett ett flertal förändringar i lagstiftningen som har betydelse för översiktsplaneringen.

Lagstiftning:

- Ny lag om kommunens bostadsförsörjningsansvar som påverkar den översiktliga planeringen, infördes 2014.
- Ändringar i plan- och bygglag samt miljöbalk gällande buller med syfte att skapa en mer samordnad prövning av bullerfrågan, infördes 2015.
- Ny förordning om trafikbuller vid bostadsbyggnader infördes 2015 med förändringar 2017.
- Tillägg i plan- och bygglagen om att kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt hur sådana risker kan minska eller upphöra, ska framgå av översiktsplanen, infördes 2018.
- Förändringar i miljöbalkens 6 kapitel vad gäller miljökonsekvensbeskrivning, trädde i kraft 1 januari 2018.
- Förändringar i miljöbalkens 5 kapitel som innebär dels att miljökvalitetsnormerna ges en större tyngd än tidigare och dels en möjlighet att ompröva miljökvalitetsnormer för vatten och undantag, gäller från 1 januari 2019.

Uppdateringar riksintressen:

- Uppdatering av områden av riksintresse för vindbruk, beslutades 2013 (behandlas i pågående arbete med vindbruksplan).
- Uppdatering av riksintresse för friluftsliv, beslutades 2017.
- Förnyad redovisning av riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap 9§ miljöbalken, beslutades av försvarsmakten december 2018.

Mål och planeringsunderlag:

- 10 nya mål för friluftspolitiken, beslutades av regeringen 2012.
- Nya klimatmål antogs av riksdagen 2017.
- Ny nationell bredbandsstrategi, antagen 2017.
- Ny nationell livsmedelsstrategi, antagen av riksdagen 2017 och regional livsmedelsstrategi beslutad av regionfullmäktige i Jönköpings län 2018.
- Nya etappmål inom miljömålet God bebyggd miljö framtagna under 2018.
- Ny regional vattenförsörjningsplan, framtagna av Länsstyrelsen i Jönköpings län, antagen 2015.
- Ett nytt åtgärdsprogram för vatten togs fram 2016.

- Länsstyrelsen har tagit fram en samlad åtgärdsplan för vatten, 2017.
- Ny jämställdhetsstrategi för Jönköpings län 2018-2020 framtagen av Länsstyrelsen i Jönköpings län.
- Ny strategi för integrationsarbetet i Jönköpings län 2015-2020 framtagen av Länsstyrelsen i Jönköpings län.
- Grön handlingsplan framtagen av Länsstyrelsen i Jönköpings län, innehållande bland annat kunskapsunderlag avseende klimatanpassning, friluftsliv och grön infrastruktur.
- Nytt planeringsunderlag Jordbruksmarkens framtid, framtaget av LRF, Jönköpings kommun, Jordbruksverket, Länsstyrelsen i Jönköpings län och Jönköpings läns museum.
- Ny regional utvecklingsstrategi (RUS) för Jönköpings län, antagen av regionstyrelsen 2013, en uppdaterad version är nu ute på remiss.
- Ny regional transportplan för Jönköpings län 2018-2029, fastställd av regionfullmäktige augusti 2018.
- Agenda 2030 antogs 2015 av världens stats- och regeringschefer. Regeringen beslutade 2018 om Sveriges handlingsplan för Agenda 2030.

Kommunala underlag

Sedan översiktsplan 2012 antogs har kommunen tagit fram följande underlag, mål, strategier och riktlinjer som anses relevanta för översiktsplaneringen:

- LIS-plan (2013)
- Landskapsanalys (2013)
- Boendeutvecklingsprogram 2020 (2015-2016) -Vaggeryds kommuns miljöprogram (2014-2017)
- Revidering av kommunens miljöprogram del 2 (2018-2021)

Kommande beslutade uppdrag

- Vindbruksplan för Vaggeryds kommun
- Dagvattenstrategi för Vaggeryds kommun
- Grönstrukturplan för Vaggeryds kommun
- Fördjupning av översiktsplan för Byarum
- Fördjupning av översiktsplan för Bondstorp

Sammanfattning

Den regionala tillväxten i länet och i Vaggeryds kommun är påtaglig. Bebyggelseutvecklingen i Vaggeryds kommun har, framförallt de senaste två åren, inneburit en stor förändring och de markresurser för bostadsbyggande som funnits har snabbt minskat. Detta ställer krav på nya bebyggelseområden för framför allt bostäder i olika former och i olika upplåtelseformer. I Kommunens nuvarande Boendeutvecklingsprogram baserades nya bostäder på gällande översiktsplan och befintliga detaljplaner, utbyggnadstakten och kommunens mål var/är 50 bostäder per år och 14 000 invånare 2025. Utgår kommunen efter den utvecklingstakt som är idag tror kommunen att de når detta befolkningsmål redan 2019/2020.

Kommunen har en utmaning i att nu ta ställning till den snabbt växande bebyggelseutvecklingen samtidigt som det är önskvärt och viktigt att kommunens identitet och karaktär kvarstår, ekosystemens funktion bibehålls och att nationella samt regionala mål tas i beaktning.

Med anledning av kommunens utveckling och ovannämnda nya statliga, regionala och kommunala planeringsunderlag ser tjänstemännen i Vaggeryds kommun ett behov av att utvärdera och arbeta med dessa på ett strukturerat sätt. En ny översiktsplan för Vaggeryds kommun ska tydliggöra hur Vaggeryds kommun kan bemöta den nya kunskapen och ovannämnda underlagen med sin egen vision och vilja för en långsiktigt hållbar samhällsutveckling.

Vaggeryds kommun

Kommunledningskontoret
Hanna Grönlund
Planarkitekt



Karin von Zweigbergk
Samhällsbyggnadsenheten
010-2236333

Vaggeryds kommun
kommunstyrelsen@vaggeryd.se

Sammanfattande redogörelse av statliga och mellankommunala intressen avseende Vaggeryds kommuns översiktsplan

Bakgrund

Vaggeryds kommun inkom den 18 december 2018 med en begäran om sammanfattande redogörelse inför aktualitetsprövning av Vaggeryds kommuns översiktsplan. Kommunen har den 15 januari 2019 inkommit med underlag till denna sammanfattande redogörelse.

Vaggeryds kommuns översiktsplan består av följande dokument:

- Kommunomfattande översiktsplan, Översiktsplan 2012 för Vaggeryds kommun (antagen 2012, laga kraft 2014-04-28)
- Grönplan för Vaggeryds tätort (2008)
- Grönplan för Skillingaryds tätort (2005)
- Landsbygdsutveckling i strandnära lägen i Vaggeryds kommun (2015)
- Vindbruksplan för Vaggeryds kommun (pågående process, ej antagen)

Länsstyrelsens ställningstagande

Med anledning av att det sedan översiktsplanens antagande tillkommit nytt planeringsunderlag och skett förändringar i lagstiftningen inom flera områden som har betydelse för översiktsplaneringen, anser Länsstyrelsen att det är motiverat att påbörja arbetet med en ny översiktsplan. Därtill anser Länsstyrelsen att nuvarande översiktsplan inte redovisat riksintresset Skillingaryds skjutfält på ett godtagbart sätt. Vid framtagande av en ny översiktsplan behöver kommunen redovisa hur riksintresset tillgodoses.

Motivering

Länsstyrelsen konstaterar också att det sedan Vaggeryds kommuns kommunomfattande översiktsplan antogs år 2012 har tillkommit nytt planeringsunderlag och att det har skett förändringar i lagstiftningen som har betydelse för översiktsplaneringen.

Lagstiftning:

- Ny lag om kommunens bostadsförsörjningsansvar som påverkar den översiktliga planeringen, infördes 2014.
- Ändringar i plan- och bygglag samt miljöbalk gällande buller med syfte att skapa en mer samordnad prövning av bullerfrågan, infördes 2015.
- Ny förordning om trafikbuller vid bostadsbyggnader infördes 2015 med förändringar 2017.
- Tillägg i plan- och bygglagen om att kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt hur sådana risker kan minska eller upphöra, ska framgå av översiktsplanen, infördes 2018.
- Förändringar i miljöbalkens 6 kapitel vad gäller miljökonsekvensbeskrivning, trädde i kraft 1 januari 2018.
- Förändringar i miljöbalkens 5 kapitel som innebär dels att miljökvalitetsnormerna ges en större tyngd än tidigare och dels en möjlighet att ompröva miljökvalitetsnormer för vatten och undantag, gäller från 1 januari 2019.

Uppdateringar riksintressen:

- Uppdatering av områden av riksintresse för vindbruk, beslutades 2013 (behandlas i pågående arbete med vindbruksplan).
- Uppdatering av riksintresse för friluftsliv, beslutades 2017.
- Förnyad redovisning av riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap 9§ miljöbalken, beslutades av försvarsmakten december 2018.

Mål och planeringsunderlag:

- 10 nya mål för friluftspolitiken, beslutades av regeringen 2012.
- Nya klimatmål antogs av riksdagen 2017.
- Ny nationell bredbandsstrategi, antagen 2017.
- Ny nationell livsmedelsstrategi, antagen av riksdagen 2017 och regional livsmedelsstrategi beslutad av regionfullmäktige i Jönköpings län 2018.
- Nya etappmål inom miljömålet God bebyggd miljö framtagna under 2018.

- Ny regional vattenförsörjningsplan, framtagen av Länsstyrelsen i Jönköpings län, antagen 2015.
- Ett nytt åtgärdsprogram för vatten togs fram 2016.
- Länsstyrelsen har tagit fram en samlad åtgärdsplan för vatten, 2017.
- Ny jämställdhetsstrategi för Jönköpings län 2018-2020 framtagen av Länsstyrelsen i Jönköpings län.
- Ny strategi för integrationsarbetet i Jönköpings län 2015-2020 framtagen av Länsstyrelsen i Jönköpings län.
- Grön handlingsplan framtagen av Länsstyrelsen i Jönköpings län, innehållande bland annat kunskapsunderlag avseende klimatanpassning, friluftsliv och grön infrastruktur.
- Nytt planeringsunderlag Jordbruksmarkens framtid, framtaget av LRF, Jönköpings kommun, Jordbruksverket, Länsstyrelsen i Jönköpings län och Jönköpings läns museum.
- Ny regional utvecklingsstrategi (RUS) för Jönköpings län, antagen av regionstyrelsen 2013, en uppdaterad version är nu ute på remiss.
- Ny regional transportplan för Jönköpings län 2018-2029, fastställd av regionfullmäktige augusti 2018.
- Agenda 2030 antogs 2015 av världens stats- och regeringschefer. Regeringen beslutade 2018 om Sveriges handlingsplan för Agenda 2030.

Av översiktsplanen ska det enligt 3 kap. 5 § plan- och bygglagen framgå hur redovisade riksintressen ska tillgodoses. I samband med beslut i Kommunfullmäktige 2012-10-29 ändrades de textdelar i nuvarande översiktsplan som behandlar riksintresset för Totalförsvarets militära del Skillingaryds skjutfält. Det gäller de delar som anger kommunens bedömning av möjlig bebyggelseutveckling samt de riktlinjer som tagits fram i dialog med Försvarsmakten. Därmed anser Länsstyrelsen att den nuvarande översiktsplanen inte behandlar riksintresset på ett godtagbart sätt.

Lagstiftning och formalia kring ställningstagandet till översiktsplanens aktualitet

AKTUALITETSPRÖVNING

Kommunfullmäktige ska enligt 3 kap 27 § plan- och bygglagen (2010:900) minst en gång under mandattiden pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till kraven i 3 kap 5 § plan- och bygglagen. Fördjupningar av översiktsplanen ska omfattas av aktualitetsprövningen. Innehållet i planen kan inte ändras genom beslutet. Om kommunfullmäktige finner att översiktsplanen är inaktuell, är det naturligt att kommunen tar ställning till att inleda en översyn av planen eller delar av den.

Efter att aktualitetsprövningen är genomförd ska kommunfullmäktiges beslut enligt 2 kap. 7 § plan- och byggförordningen (2011:338) skickas till Boverket och Länsstyrelsen samt till Regionen.

Som ett underlag för kommunfullmäktiges ställningstagande ska Länsstyrelsen enligt 3 kap 28 § plan- och bygglagen minst en gång under mandattiden redovisa sina synpunkter i fråga om sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Synpunkterna ska redovisas i en sammanfattande redogörelse till kommunen. Av redogörelsen ska det framgå hur synpunkterna förhåller sig till översiktsplanen.

ÖVERSIKTSPLANENS INNEHÅLL

Av översiktsplanen ska det enligt 3 kap. 5 § plan- och bygglagen framgå följande.

1. Grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden,
2. kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,
3. hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljökvalitetsnormer,
4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
5. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder,
6. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken och
7. kommunens syn på risken för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade samt på hur sådana risker kan minska eller upphöra.

Länsstyrelsens rekommendationer för vidare arbete med översiktsplanen

För att underlätta för länets kommuner som arbetar med en ny översiktsplan liksom för Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse för en enskild kommuns översiktsplan har Länsstyrelsen tagit fram rapporten *"En aktuell översiktsplan – Vägledning för översiktsplanering med sammanfattande redogörelse av statliga och mellankommunala intressen, Jönköpings län 2019, Meddelande nr 2019:01"*, se bilaga. Rapporten innehåller en genomgång av statliga och mellankommunala intressen samt hur de bör behandlas i översiktsplanen. Den innehåller också vägledning om planprocessen, vilka nationella och regionala mål, planer och program som kan vara relevanta i översiktsplanearbetet samt rådgivning om allmänna intressen.

Följande synpunkter får ses som komplement till den generella länsövergripande rapporten och det underlag som kommunen tagit fram

inför aktualitetsprövningen. Synpunkterna utgår från den nuvarande översiktsplanens innehåll och utformning.

RIKSINTRESSEN

Kommunen bör i en framtida översiktsplaneprocess ta fram planeringsunderlag för att säkerställa att åtgärder kan genomföras utan att medföra påtaglig skada på riksintressen för kulturmiljö. Ett sådant underlag kan även hantera intressekonflikter mellan olika riksintresseanspråk. Områdesbestämmelser eller miljöbedömning kan vara arbetsformer som kan användas för att förtydliga eller klargöra förutsättningarna för förändringar inom eller i anslutning till ett riksintresseområde för kulturmiljövården.

En kommande översiktsplan behöver behandla hur utpekade LIS-områden förhåller sig till riksintressen och hur dessa tillgodoses. I det nuvarande tillägget till översiktsplanen ligger LIS-området Bråtagölen inom riksintresse för naturmiljö.

Den nuvarande översiktsplanen har inte behandlat riksintresset för Totalförsvarets militära del, Skillingaryds skjutfält på ett godtagbart sätt. I ett framtida arbete med en ny översiktsplan behöver kommunen redovisa hur riksintresset tillgodoses.

I övrigt se det som står om riksintressen i den bilagda rapporten *En aktuell översiktsplan*.

MILJÖKVALITETSNORMER

I ett kommande översiktsplanearbete ska hänsyn tas till de förändringar i miljöbalken som trädde i kraft den 1 januari 2019, vilka innebär att miljökvalitetsnormerna för vatten ges en större tyngd än tidigare. I övrigt se de rekommendationer som ges under Miljökvalitetsnormer i den bilagda rapporten *En aktuell översiktsplan*.

LANDSBYGDSUTVECKLING I STRANDNÄRA LÄGEN

Sedan det tematiska tillägget antogs har det tillkommit nytt underlag vad gäller bland annat grön infrastruktur och jordbruksmark vilket kan ha betydelse för utpekandet av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS-områden). Med anledning av detta kan kommunen behöva se över de utpekade LIS-områdena samt de kriterier som angivits för utpekande av LIS i nuvarande översiktsplan.

MELLANKOMMUNALA FRÅGOR

Exempel på frågor som kan vara viktiga att behandla i ett framtida översiktsplanearbete är pendlingen till och från kommunen samt bostadsförsörjningsfrågan bland annat med anledningen av närheten till Jönköping men även Värnamo.

HÄLSA OCH SÄKERHET

Den nuvarande översiktsplanen saknar en översiktlig beskrivning av situationen med förorenad mark. I kommande översiktsplanearbete bör det

göras en analys av problemens typiska art, omfattning och geografiska spridning inom kommunen.

I nuvarande översiktsplan framgår det inte tydligt några riktlinjer för bebyggelse som planeras intill transportleder för farligt gods eller störande verksamheter. Detta bör utvecklas i den fortsatta översiktsplaneringen.

Med anledning av det tillägg som gjorts i plan- och bygglagen som innebär att kommunens syn på klimatrelaterade risker ska framgå av översiktsplanen (se ovan), bör beskrivningen av dessa risker och de riktlinjer som görs fördjupas. De åtgärder som föreslås i nuvarande översiktsplan som handlar risker, översvämningar och skydd är i rätt riktning utifrån tillägget i lagstiftningen. I vidare översiktsplanearbete rekommenderas att ta ett helhetsgrepp på problematiken med skyfall.

I kommande översiktsplanearbete bör även bebyggelsens påverkan på lokal temperaturhöjning vid värmeböljor beaktas.

För förtydligande se det som står om hälsa och säkerhet i den bilagda rapporten *En aktuell översiktsplan*.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av avdelningschef Emma Willaredt med samhällsplanerare Karin von Zweigbergk som föredragande.

6

Kommunstyrelsens mål 2019

KS 2018/109



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

§55

Kommunstyrelsens mål 2019 (KS 2018/109)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna förslag till ambitionsnivå för kommunstyrelsens mål 2019 i syfte att kunna följa upp resultatet för helåret samt kunna ge prognos per delår.

Sammanfattning

KS mål 2019 är efter ett arbete under våren 2018 färre, tydligare och har en stark anknytning till kommunstyrelsens reglemente med kommunstyrelsen som samordnande funktion.

KS mål 2019 ingår i SPB19 samt i Programbudget 2019. Till varje mål finns möjliga strategier och en mätbarhet som skall utvecklas till en tydlig ambitionsnivå för att kunna följa upp resultatet.

Nytt för 2019 är att en prognos för måloppfyllelse skall redovisas både i delårsrapport per 31 april och delårsrapport per 31 augusti i syfte att kunna göra politiska omprioriteringar under året vid behov.

En ambitionsnivå för samtliga 8 mål för kommunstyrelsen skall tydligt beskriva vad som skall uppnås:

- Det skall kunna gå att påverka och vara inom kommunstyrelsens ansvarsområde
- Det skall kunna mätas
- Det skall finnas resurser till att uppfylla målen

Kommunstyrelsen kan också välja att inte vara specifik med sin målsättning, utan låta ett mål vara inriktningsmål för verksamheten att förhålla sig till. Ett sådant mål blir inte styrande och en prognos för ett sådant mål kan inte redovisas. Målet blir ett förslag till verksamheten där ingen uppföljning sker baserat på önskad effekt utan genom att efterfråga verksamhetens aktiviteter för att bidra till målen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott förde dialog vid sammanträdet 20 februari samt vid dagens sammanträde i syfte att ta fram förslag till ambitionsnivå med samtliga 8 mål.

Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering:



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

Mål 1. Hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur för de som bor, lever och verkar i Vaggeryds kommun (Befintliga styrdokument - Boendeutvecklingsprogram, Miljöprogram, Marknadsplan, ÖP)

Ambitionsnivå: Att hela kommunen utvecklas hållbart genom en geografisk spridning och en variation av olika samhällsfaktorer, främst bostäder, etableringar och infrastruktur. Detta innebär bl.a. planberedskap, byggklara tomter och tillgängligt utbud av exempelvis lägenheter på alla orter.

Arbete och fritid:

Mål 2. Möjligheten till egen försörjning skall öka för alla målgrupper

Ambitionsnivå: Att det skapas ännu skarpare matchning mellan företag och såväl individer som mindre grupper av individer samt ytterligare minska andelen långtidsarbetslösa. Detta innebär bl.a. att underlätta en viss flexibilitet i skapandet av matchningspaket som inte kräver för stora, generella och inte anpassningsbara lösningar.

Mål 3. Ökad mångfald av nya företag och näringar

Ambitionsnivå: Behålla, utveckla och underlätta för fler nya företag inom befintliga och nya näringar som t.ex. tjänstesektorn, servicesektorn och gröna näringar och skapa förutsättningar även för små företag. Detta kan bl.a. innebära att stödja klusterskapande, tillgängliggöra eller synliggöra lokaler och underlätta samverkan inom olika områden exempelvis mellan privata och offentliga fastighetsägare kring centrumutveckling på olika orter.

Mål 4. Ökad samverkan med civilsamhället för en högre servicekvalitet

Ambitionsnivå: En höjd synlighetsgrad av såväl utbud och aktiviteter som resurser i form av t.ex. lokaler. Detta innebär bl.a. utveckling av websida och information samt utökad samverkan samt att integrera detta i kommande lokalförsörjningsplan för kommunen.

Kunskap och hälsa:

Mål 5. Vi ska bli en friskare kommun

Ambitionsnivå: Att integrera kunskap och hälsa i samhällsplaneringen, utöka informationen kring dessa frågor, mer kontinuerligt följa upp resultat samt uppmuntra befintliga aktörer inom området. Detta innebär bl.a. att säkerställa trygga och hälsosamma miljöer i samhällsplaneringen, att följa hälsoreultat som sticker ut, exempelvis ungas psykiska ohälsa, och att skapa förutsättningar för det råd som skall arbeta med folkhälsa att komma igång.

Demokrati, delaktighet/ tillgänglighet och service:

Mål 6. Ökat medborgarinflytande



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

Ambitionsnivå: Att öka kvinnors och mäns upplevelse av att kunna påverka samhällsutvecklingen i kommunen vilket följs upp genom SCB medborgarundersöknings delområde Nöjd inflytande index samt genom hur många som tar del av fullmäktiges sammanträde, webbplats i övrigt och sociala medier. Detta innebär bl.a. att utveckla de kommunala råden samt digitala kanaler och möjligheter att ha dialog i syfte att få tidiga inspel och kunna ta kloka beslut. Även synen på mångfald och jämställdhet behöver utvecklas för att alla ska känna att de har en plats i den kommunala demokratin.

Samverkan regionalt/nationellt/internationellt

Mål 7. Vi ska utveckla vår internationella omvärldsbevakning till ett lärande och en tydlig nytta för våra invånare.

Ambitionsnivå: Att ha hittat en kommun i annat land med liknande möjligheter och utmaningar inför att som nästa steg skapa ett lärande och en nytta i ett samarbete. Detta innebär bl.a. att med stöd av den regionala EU-resurs Vaggeryds kommun har del av, sträcka ut en hand och förstärka exempelvis det lokala Leaderkontorets eller barn- och utbildningsnämndens befintliga samarbeten där koppling ska finnas till arbetet med hållbarhet och Agenda2030.

Intern resursanvändning och styrning

Mål 8. Vi ska bli en effektivare kommun i mål, medel och kvalitet

Ambitionsnivå: Att utveckla effektivitet som koncern. Detta innebär bl.a. att stimulera och välkomna förslag och idéer från medarbetare särskilt kring effektiva flöden över enhets, förvaltnings, bolags och kommungränser samt att undersöka möjligheter med ett koncernbolag.

Uppföljning sker för ett urval av kommunkompassens mätpunkter.

Mål 1, 2, 3 och 6 är styrande och har en kvantitativ mätbarhet av resultat. Mål 4, 5, 7 och 8 blir mer stödjande än styrande och mäts enbart på en kvalitativ egen uppfattning om utveckling samt eventuella mätbara mervärden som inte kunnat förutses vid årets början.

Expedieras till

Kommunledningskontoret

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2019-02-20 § 22
- KS mål 2019 inför dialog ambitionsnivå KSAU 20 februari
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2019-01-16 § 2
- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-02-13



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum

2019-03-20

KS mål 2019 (SPB2019, beslut KF juni 2018)

Kommunfullmäktiges mål 2015-2019 Prioritering Samt koppling till Agenda 2030	Kommunstyrelsens mål 2019
KF mål 1a) Kommunen skall vara en god och attraktiv kommun att leva, bo och verka i. Det är viktigt att hela kommunen får möjlighet att utvecklas. b) Verksamheten på Skillingaryds skjutfält ska inte påverka bostadsutvecklingen utanför skjutfältets gränser KF mål 4. Miljöfrågorna ska vara en naturlig del i alla kommunens verksamheter bland annat genom minskade utsläpp av växthusgaser från energianvändning i byggnader och transporter ska den kommunala verksamheten bli klimatneutral Agenda2030 (ex. mål 11 Hållbara städer och samhällen, mål 7 Hållbar energi för alla – m.fl.)	Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering: Mål 1. Hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur för de som bor, lever och verkar i Vaggeryds kommun (Boendeutvecklingsprogram, Miljöprogram, Marknadsplan, ÖP)
KF mål 1a) Kommunen skall vara en god och attraktiv kommun att leva, bo och verka i. Det är viktigt att hela kommunen får möjlighet att utvecklas. KF mål 3. Kommunen ska arbeta för att fler företag etablerar sig i kommunen, såväl traditionella industriföretag som tjänsteföretag KF mål 9. Vaggeryds kommun ska stärka sin position som en god kulturkommun och verka för ett rikt och varierat föreningsliv i hela kommunen Agenda2030 (ex. mål 8 anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt)	Arbete och fritid: Mål 2. Möjligheten till egen försörjning skall öka för alla målgrupper Mål 3. Ökad mångfald av nya företag och näringar Mål 4. Ökad samverkan med civilsamhället för en högre servicekvalitet
KF mål 7. Kommunens elever ska lämna skolan med godkända betyg Agenda2030 (ex. mål 3 Hälsa och välbefinnande, mål 4 God utbildning för alla)	Kunskap och hälsa: Mål 5. Vi skall bli en friskare kommun
KF mål 2. Kommunens verksamheter ska vara lättillgängliga och ha ett positivt problemlösande förhållningssätt. Jämställdhet och ett barn och ungdomsperspektiv beaktas i den kommunala planeringen Agenda2030 (ex. mål 16 fredliga och inkluderande samhällen)	Demokrati, delaktighet/ tillgänglighet och service: Mål 6. Ökat medborgarinflytande
KF mål 8. Kommunen ska vara en aktiv part i den regionala utvecklingen Agenda2030 Genomförande och globalt partnerskap	Samverkan regionalt/nationellt/internationellt Mål 7. Vi skall utveckla vår internationella omvärldsbevakning till ett lärande och en tydlig nytta för våra invånare
KF mål 5. Det ska vara ett gott förhållningssätt mellan personal, arbetsledning och politiken KF mål 6. Politiken ska präglas av ekonomisk styrka och budgetföljsamhet KF mål 10. Mångfalden i de kommunala verksamheterna kan utvecklas genom att alternativa driftsformer prövas Medarbetar och ledarskapsprogram, Strategisk plan och budget, Programbudget	Intern resursanvändning och styrning Mål 8. Vi skall bli en effektivare kommun i mål, medel och kvalitet

Kommunfullmäktiges mål samt Agenda2030	Mått och målvärden följs upp med koppling till målgrupper genom:
Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering	Mäts genom uppföljning av boendeutvecklingsprogram, miljöprogram och marknadsplan
Arbete och fritid:	Arbetsmarknadsstatistik, verksamhetsuppföljning AME, företagsetableringar
Kunskap och hälsa	Kunskapsnivå och hälsostatistik
Demokrati, delaktighet/ tillgänglighet och service:	KKIK, Servicemätning och öppna jämförelser
Samverkan regionalt/ nationellt/ internationellt	Kvalitativ bedömning år 1, indikatorer väljs ut för år 2
Intern resursanvändning och styrning	Medarbetarenkät, Budgetuppföljning

Summering ambitionsnivå enligt KSAU 20/2 och 20/3

Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering:

Mål 1. Hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur för de som bor, lever och verkar i Vaggeryds kommun

(Befintliga styrdokument: Boendeutvecklingsprogram, Miljöprogram, Marknadsplan, ÖP)

Ambitionsnivå: Att hela kommunen utvecklas hållbart genom en geografisk spridning och en variation av olika samhällsfaktorer, främst bostäder, etableringar och infrastruktur.

Detta innebär bl.a. planberedskap, byggklara tomter och tillgängligt utbud av exempelvis lägenheter på alla orter.

Arbete och fritid:

Mål 2. Möjligheten till egen försörjning ska öka för alla målgrupper

Ambitionsnivå: Att det skapas ännu skarpare matchning mellan företag och såväl individer som mindre grupper av individer samt ytterligare minska andelen långtidsarbetslösa.

Detta innebär bl.a. att underlätta en viss flexibilitet i skapandet av matchningspaket som inte kräver för stora, generella och inte anpassningsbara lösningar.

Mål 3. Ökad mångfald av nya företag och näringar

Ambitionsnivå: Behålla, utveckla och underlätta för fler nya företag inom befintliga och nya näringar som t.ex. tjänstesektorn, servicesektorn och gröna näringar och skapa förutsättningar även för små företag.

Detta kan bl.a. innebära att stödja klusterskapande, tillgängliggöra eller synliggöra lokaler och underlätta samverkan inom olika områden exempelvis mellan privata och offentliga fastighetsägare kring centrumutveckling på olika orter.

Mål 4. Ökad samverkan med civilsamhället för en högre servicekvalitet

Ambitionsnivå: En höjd synlighetsgrad av såväl utbud och aktiviteter som resurser i form av t.ex. lokaler.

Detta innebär bl.a. utveckling av websida och information samt utökad samverkan samt att integrera detta i kommande lokalförsörjningsplan för kommunen.

Kunskap och hälsa:

Mål 5. Vi ska bli en friskare kommun

Ambitionsnivå: Att integrera kunskap och hälsa i samhällsplaneringen, utöka informationen kring dessa frågor, mer kontinuerligt följa upp resultat samt uppmuntra befintliga aktörer inom området.

Detta innebär bl.a. att säkerställa trygga och hälsosamma miljöer i samhällsplaneringen, att följa hälsoreultat som sticker ut, exempelvis ungas psykiska ohälsa, och att skapa förutsättningar för det råd som skall arbeta med folkhälsa att komma igång.

Demokrati, delaktighet/ tillgänglighet och service:

Mål 6. Ökat medborgarinflytande

Ambitionsnivå: Att öka kvinnors och mäns upplevelse av att kunna påverka samhällsutvecklingen i kommunen vilket följs upp genom SCB medborgarundersöknings delområde Nöjd inflytande index samt genom hur många som tar del av fullmäktiges sammanträde, webbplats i övrigt och sociala medier.

Detta innebär bl.a. att utveckla de kommunala råden samt digitala kanaler och möjligheter att ha dialog i syfte att få tidiga inspel och kunna ta kloka beslut. Även synen på mångfald och jämställdhet behöver utvecklas för att alla skall känna att de har en plats i den kommunala demokratin.

Samverkan regionalt/nationellt/internationellt

Mål 7. Vi skall utveckla vår internationella omvärldsbevakning till ett lärande och en tydlig nytta för våra invånare

Ambitionsnivå: Att ha hittat en kommun i annat land med liknande möjligheter och utmaningar inför att som nästa steg skapa ett lärande och en nytta i ett samarbete.

Detta innebär bl.a. att med stöd av den regionala EU-resurs Vaggeryds kommun har del av, sträcka ut en hand och förstärka exempelvis det lokala Leaderkontorets eller Barn och utbildningsnämndens befintliga samarbeten där koppling ska finnas till arbetet med hållbarhet och Agenda2030.

Intern resursanvändning och styrning

Mål 8. Vi skall bli en effektivare kommun i mål, medel och kvalitet

Ambitionsnivå: Att utveckla effektivitet som koncern

Detta innebär bl.a. att stimulera och välkomna förslag och idéer från medarbetare särskilt kring effektiva flöden över enhets, förvaltnings, bolags och kommungränser samt att undersöka möjligheter med koncernbolag. Uppföljning sker för ett urval av kommunkompassens mätpunkter.

Mål 1,2, 3 och 6 är styrande och har en kvantitativ mätbarhet av resultat. Mål 4, 5, 7 och 8 blir mer stödjande än styrande och mäts enbart på en kvalitativ egen uppfattning om utveckling samt eventuella mätbara mervärden som inte kunnat förutses vid årets början.

KS mål 2019 (SPB2019, beslut KF juni 2018)

Kommunfullmäktiges mål 2015-2019 Prioritering Samt koppling till Agenda 2030	Kommunstyrelsens mål 2019
KF mål 1a) Kommunen skall vara en god och attraktiv kommun att leva, bo och verka i. Det är viktigt att hela kommunen får möjlighet att utvecklas. b) Verksamheten på Skillingaryds skjutfält ska inte påverka bostadsutvecklingen utanför skjutfältets gränser KF mål 4. Miljöfrågorna ska vara en naturlig del i alla kommunens verksamheter bland annat genom minskade utsläpp av växthusgaser från energianvändning i byggnader och transporter ska den kommunala verksamheten bli klimatneutral Agenda2030 (ex. mål 11 Hållbara städer och samhällen, mål 7 Hållbar energi för alla – m.fl.)	Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering: Mål 1. Hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur för de som bor, lever och verkar i Vaggeryds kommun (Boendeutvecklingsprogram, Miljöprogram, Marknadsplan, ÖP)
KF mål 1a) Kommunen skall vara en god och attraktiv kommun att leva, bo och verka i. Det är viktigt att hela kommunen får möjlighet att utvecklas. KF mål 3. Kommunen ska arbeta för att fler företag etablerar sig i kommunen, såväl traditionella industriföretag som tjänsteföretag KF mål 9. Vaggeryds kommun ska stärka sin position som en god kulturkommun och verka för ett rikt och varierat föreningsliv i hela kommunen Agenda2030 (ex. mål 8 anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt)	Arbete och fritid: Mål 2. Möjligheten till egen försörjning skall öka för alla målgrupper Mål 3. Ökad mångfald av nya företag och näringar Mål 4. Ökad samverkan med civilsamhället för en högre servicekvalitet
KF mål 7. Kommunens elever ska lämna skolan med godkända betyg Agenda2030 (ex. mål 3 Hälsa och välbefinnande, mål 4 God utbildning för alla)	Kunskap och hälsa: Mål 5. Vi skall bli en friskare kommun
KF mål 2. Kommunens verksamheter ska vara lättillgängliga och ha ett positivt problemlösande förhållningssätt. Jämställdhet och ett barn och ungdomsperspektiv beaktas i den kommunala planeringen Agenda2030 (ex. mål 16 fredliga och inkluderande samhällen)	Demokrati, delaktighet/ tillgänglighet och service: Mål 6. Ökat medborgarinflytande
KF mål 8. Kommunen ska vara en aktiv part i den regionala utvecklingen Agenda2030 Genomförande och globalt partnerskap	Samverkan regionalt/nationellt/internationellt Mål 7. Vi skall utveckla vår internationella omvärldsbevakning till ett lärande och en tydlig nytta för våra invånare
KF mål 5. Det ska vara ett gott förhållningssätt mellan personal, arbetsledning och politiken KF mål 6. Politiken ska präglas av ekonomisk styrka och budgetföljsamhet KF mål 10. Mångfalden i de kommunala verksamheterna kan utvecklas genom att alternativa driftsformer prövas Medarbetar och ledarskapsprogram, Strategisk plan och budget, Programbudget	Intern resursanvändning och styrning Mål 8. Vi skall bli en effektivare kommun i mål, medel och kvalitet

Kommunfullmäktiges mål samt Agenda2030	Mått och målvärden följs upp med koppling till målgrupper genom:
Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering	Mäts genom uppföljning av boendeutvecklingsprogram, miljöprogram och marknadsplan
Arbete och fritid:	Arbetsmarknadsstatistik, verksamhetsuppföljning AME, företagsetableringar
Kunskap och hälsa	Kunskapsnivå och hälsostatistik
Demokrati, delaktighet/ tillgänglighet och service:	KKIK, Servicemätning och öppna jämförelser
Samverkan regionalt/ nationellt/ internationellt	Kvalitativ bedömning år 1, indikatorer väljs ut för år 2
Intern resursanvändning och styrning	Medarbetarenkät, Budgetuppföljning

KS MÅL 2019 (SPB2019, BESLUT KF JUNI 2018).....	1
SUMMERING AMBITIONSNIVÅ ENLIGT KSAU 20/2 OCH 20/3	3
KORT OM ARBETET MED KOMMUNSTYRELSENS MÅL 2019	5
<i>Prognos för målluppfyllelse</i>	5
<i>Ambitionsnivå</i>	5
<i>Bakgrund/historik</i>	5
TILLVÄXT, HÅLLBARHET OCH FYSISK PLANERING	6
<i>Invånareffekt</i>	6
<i>Risker att hantera, exempel</i>	6
<i>Verksamhetens resultat, exempel</i>	7
<i>Analys Året som gått 2018 – 31/1 2019:</i>	7
ARBETE OCH FRITIDSUTBUD.....	8
<i>Invånareffekt</i>	8
<i>Risker att hantera, exempel:</i>	9
<i>Verksamhet resultat, exempel</i>	9
KUNSKAP OCH HÄLSA	10
<i>Invånareffekt</i>	10
<i>Risker att hantera, exempel</i>	11
<i>Verksamhet resultat, exempel</i>	11
DEMOKRATI, DELAKTIGHET/TILLGÄNGLIGHET OCH SERVICE	12
<i>Invånareffekt</i>	12
<i>Risker att hantera, exempel</i>	12
<i>Verksamhet resultat, exempel</i>	12
SAMVERKAN REGIONALT, NATIONELLT OCH INTERNATIONELLT	14
<i>Verksamhet resultat, exempel</i>	14
INTERN RESURSANVÄNDNING OCH STYRNING	15
<i>Verksamhet resultat, exempel</i>	15
<i>Risker att hantera, exempel</i>	15

Summering ambitionsnivå enligt KSAU 20/2 och 20/3

Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering:

Mål 1. Hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur för de som bor, lever och verkar i Vaggeryds kommun

(Befintliga styrdokument: Boendeutvecklingsprogram, Miljöprogram, Marknadsplan, ÖP)

Ambitionsnivå: Att hela kommunen utvecklas hållbart genom en geografisk spridning och en variation av olika samhällsfaktorer, främst bostäder, etableringar och infrastruktur.

Detta innebär bl.a. planberedskap, byggklara tomter och tillgängligt utbud av exempelvis lägenheter på alla orter.

Arbete och fritid:

Mål 2. Möjligheten till egen försörjning ska öka för alla målgrupper

Ambitionsnivå: Att det skapas ännu skarpare matchning mellan företag och såväl individer som mindre grupper av individer samt ytterligare minska andelen långtidsarbetslösa.

Detta innebär bl.a. att underlätta en viss flexibilitet i skapandet av matchningspaket som inte kräver för stora, generella och inte anpassningsbara lösningar.

Mål 3. Ökad mångfald av nya företag och näringar

Ambitionsnivå: Behålla, utveckla och underlätta för fler nya företag inom befintliga och nya näringar som t.ex. tjänstesektorn, servicesektorn och gröna näringar och skapa förutsättningar även för små företag.

Detta kan bl.a. innebära att stödja klusterskapande, tillgängliggöra eller synliggöra lokaler och underlätta samverkan inom olika områden exempelvis mellan privata och offentliga fastighetsägare kring centrumutveckling på olika orter.

Mål 4. Ökad samverkan med civilsamhället för en högre servicekvalitet

Ambitionsnivå: En höjd synlighetsgrad av såväl utbud och aktiviteter som resurser i form av t.ex. lokaler.

Detta innebär bl.a. utveckling av websida och information samt utökad samverkan samt att integrera detta i kommande lokalförsörjningsplan för kommunen.

Kunskap och hälsa:

Mål 5. Vi ska bli en friskare kommun

Ambitionsnivå: Att integrera kunskap och hälsa i samhällsplaneringen, utöka informationen kring dessa frågor, mer kontinuerligt följa upp resultat samt uppmuntra befintliga aktörer inom området.

Detta innebär bl.a. att säkerställa trygga och hälsosamma miljöer i samhällsplaneringen, att följa hälsoreultat som sticker ut, exempelvis ungas psykiska ohälsa, och att skapa förutsättningar för det råd som skall arbeta med folkhälsa att komma igång.

Demokrati, delaktighet/ tillgänglighet och service:

Mål 6. Ökat medborgarinflytande

Ambitionsnivå: Att öka kvinnors och mäns upplevelse av att kunna påverka samhällsutvecklingen i kommunen vilket följs upp genom SCB medborgarundersöknings delområde Nöjd inflytande index samt genom hur många som tar del av fullmäktiges sammanträde, webbplats i övrigt och sociala medier.

Detta innebär bl.a. att utveckla de kommunala råden samt digitala kanaler och möjligheter att ha dialog i syfte att få tidiga inspel och kunna ta kloka beslut. Även synen på mångfald och jämställdhet behöver utvecklas för att alla skall känna att de har en plats i den kommunala demokratin.

Samverkan regionalt/nationellt/internationellt

Mål 7. Vi skall utveckla vår internationella omvärldsbevakning till ett lärande och en tydlig nytta för våra invånare

Ambitionsnivå: Att ha hittat en kommun i annat land med liknande möjligheter och utmaningar inför att som nästa steg skapa ett lärande och en nytta i ett samarbete.

Detta innebär bl.a. att med stöd av den regionala EU-resurs Vaggeryds kommun har del av, sträcka ut en hand och förstärka exempelvis det lokala Leaderkontorets eller Barn och utbildningsnämndens befintliga samarbeten där koppling ska finnas till arbetet med hållbarhet och Agenda2030.

Intern resursanvändning och styrning

Mål 8. Vi skall bli en effektivare kommun i mål, medel och kvalitet

Ambitionsnivå: Att utveckla effektivitet som koncern

Detta innebär bl.a. att stimulera och välkomna förslag och idéer från medarbetare särskilt kring effektiva flöden över enhets, förvaltnings, bolags och kommungränser samt att undersöka möjligheter med koncernbolag. Uppföljning sker för ett urval av kommunkompassens mätpunkter.

Mål 1,2, 3 och 6 är styrande och har en kvantitativ mätbarhet av resultat. Mål 4, 5, 7 och 8 blir mer stödjande än styrande och mäts enbart på en kvalitativ egen uppfattning om utveckling samt eventuella mätbara mervärden som inte kunnat förutses vid årets början.

Kort om arbetet med kommunstyrelsens mål 2019

Kommunstyrelsen genomförde ett grundligt målarbete inför 2018 och har gjort en noggrann uppföljning av målen 2017. I det pågående kommunövergripande förbättringsarbetet med styrning och ledning har man inför 2019 kunnat skapa ett samlat och mer koncentrerat fokus kring de politiska målen.*

KS mål 2019 är färre, tydligare och har en stark anknytning till kommunstyrelsens reglemente med kommunstyrelsen som samordnande funktion.

KS mål 2019 ingår i SPB19 samt i Programbudget 2019. Till varje mål finns möjliga strategier och en mätbarhet som skall utvecklas till en tydlig ambitionsnivå för att kunna följa upp resultatet.

Prognos för måluppfyllelse

Nytt för 2019 är också att en prognos för måluppfyllelse skall redovisas både i delårsrapport per 31 april och delårsrapport per 31 augusti i syfte att kunna göra politiska omprioriteringar under året vid behov.

Ambitionsnivå

En ambitionsnivå för samtliga 8 mål för kommunstyrelsen skall tydligt beskriva vad som skall uppnås:

- Det skall kunna gå att påverka och vara inom kommunstyrelsens ansvarsområde
- Det skall kunna mätas
- Det skall finnas resurser till att uppfylla målen

Kommunstyrelsen kan också välja att *inte* vara specifik med sin målsättning, utan låta ett mål vara inriktningsmål för verksamheten att förhålla sig till. Ett sådant mål blir inte styrande och en prognos för ett sådant mål kan inte redovisas. Målet blir ett förslag till verksamheten där ingen uppföljning sker baserat på önskad effekt utan genom att efterfråga verksamhetens aktiviteter för att bidra till målen.

Bakgrund/historik

Generellt pågår ett effektiviseringsarbete i Vaggeryds kommun för att skapa tydligare och mer effektiv målstyrning.

Den 5 mars 2018 genomfördes ett förstärkt KSAU och tillsammans med nyckeltjänstemän hölls en workshop kring framtida möjligheter och hinder. Den 15-16 maj redovisades resultatet som risker och behov inför budgetberedningen och den 9 april hölls ett arbetsmöte med KS presidiet och kommundirektör för att från materialet peka ut förslag till inriktning för KS mål 2019. Resultatet av arbetet godkändes som förslag till kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 april. Fortsatt arbete i arbetsgrupp har lett fram till förslag till KS mål 2019 som lyftes till kommunstyrelsen 9 maj för dialog (förmiddag) och beslut (eftermiddag).

Kommunstyrelsens mål har sin inriktning mot 6 områden vilka är direkt kopplade till Kommunfullmäktiges mål 2015-2018 (som fortfarande kommer gälla under 2019) samt kompletterade med Agenda2030. Områdena är även kopplade till de KS mål 2016, 2017 och 2018

Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering

Kommunfullmäktiges mål 2015-2019 Prioritering Samt koppling till Agenda 2030	Kommunstyrelsens mål 2019
<p>KF mål 1a) Kommunen skall vara en god och attraktiv kommun att leva, bo och verka i. Det är viktigt att hela kommunen får möjlighet att utvecklas. b) Verksamheten på Skillingaryds skjutfält ska inte påverka bostadsutvecklingen utanför skjutfältets gränser</p> <p>KF mål 4. Miljöfrågorna ska vara en naturlig del i alla kommunens verksamheter bland annat genom minskade utsläpp av växthusgaser från energianvändning i byggnader och transporter ska den kommunala verksamheten bli klimatneutral</p> <p>Agenda2030 (ex. mål 11 Hållbara städer och samhällen, mål 7 Hållbar energi för alla – m.fl.)</p>	<p>Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering:</p> <p>Mål 1. Hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur för de som bor, lever och verkar i Vaggeryds kommun</p> <p>(Boendeutvecklingsprogram, Miljöprogram, Marknadsplan, ÖP)</p>
<p>KSAU 20/3:</p> <p>Ambitionsnivå: Att hela kommunen utvecklas hållbart genom en geografisk spridning och en variation av olika samhällsfaktorer, främst bostäder, etableringar och infrastruktur.</p> <p>Detta innebär bl.a. planberedskap, byggklara tomter och tillgängligt utbud av exempelvis lägenheter på alla orter.</p>	

Mått och målvärden följs upp med koppling till målgrupper genom:

- Mäts genom uppföljning av boendeutvecklingsprogram, miljöprogram och marknadsplan

Befolkningsprognos

Vaggeryds kommun, prognos 2018-2025	Utfall 2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Invånarantal, per 31/12	13 840	13 966	14 121	14 344	14 528	14 697	14 865	15 017	15 169
Årlig förändring	196	126	155	223	184	169	168	152	152

Invånareffekt

- Antal invånare – 13955 november 2018
- Bostäder/ invånare – 431/ 1000 invånare varav 137 med hyresrätt (under medel riket)
- Ca 40-45 % beräknas ha tillgång till fiber

SCB medborgarundersökning

- Nöjd Region Index 65 för år 2018 ökat från att ha legat stilla på 62
- Hög andel kan också tänka sig rekommendera kommunen
- Gator och vägar negativ trend
- Kommunikationer i stort, positiv trend, liksom räddningstjänsten
- Miljöarbete negativ trend, VA negativ utveckling.

Risker att hantera, exempel

- Exploateringstakt
- Investeringsstakt
- Klimatförändringar

Verksamhetens resultat, exempel

- Detaljplaner – beredskap bostäder och verksamhet, detaljplaner som vunnit laga kraft 2018: 5 st för bostäder och 1 för 40 ha etableringsområde
- Drygt 200 Inspektioner och tillsyn miljö och hälsoskydd inkl. livsmedel under 2018.
- 167 bostäder fått bygglov, 38 bostäder färdigställda
- Handläggningstid för avlopp, bygglov och värmepumpar hålls inom ram
- SKL ÖJ Insikt – prel. delresultat 2018, god nöjdhet med hantering av myndighetsärenden (bygglov och tillsyn inom miljö och hälsa)
- Miljöprogram uppfyllelse delår: 45 % genomfört, 44 % påbörjat/delvis genomfört, 11 % ej påbörjat
- Skolenkät och hälsoenkät visar att skolans miljöer inte är tillfredsställande, ex toaletter och duschutrymmen
- Brukarenkät inom särskilt boende visar att det är låg grad av trivsel på rum, gemensamhetsutrymmen och inte tillräcklig möjlighet att röra sig fritt

Analys Året som gått 2018 – 31/1 2019:

- Vi använder inte lokaler fullt ut kommunövergripande
- Många investeringar på gång samtidigt, hur skapa mervärde i de som är på gång.

Kommunstyrelsen som samordnande funktion – vad kan kommunstyrelsen påverka och bidra med, och med vilken ambitionsnivå kopplat till följande mål?

Mål 1. Hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur för de som bor, lever och verkar i Vaggeryds kommun

Syfte

- Hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur för invånare
- Ökad koncernnytta inom mål, medel o kvalitet
- Ökad kunskap kring hållbar tillväxt i hela Vaggeryds kommun

Strategi

- Mer optimerad strategisk samverkan inom koncernen för en hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur
- Hållbarhetsprogram klart och färdigt att implementera 2020
- Säkerställa att allt som byggs i Vaggeryds kommun produceras enligt social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet
- Balansera tempo i tillväxten så att ekonomisk hållbarhet beaktas (Finansiellt mål 1,2,3) / (internt perspektiv finansiellt mål 4)
- Synliggöra roller och funktioner
- Ökad transparens och goda möten

Nyanlända är en resurs och en del i att utveckla Vaggeryds kommun. Delmål är kopplade till fem områden: Integrerade bostadsmiljöer, En del av samhället, Utbildning och kompetens, Arbete, praktik och försörjning samt samordnad uppföljning.

Arbete och fritidsutbud

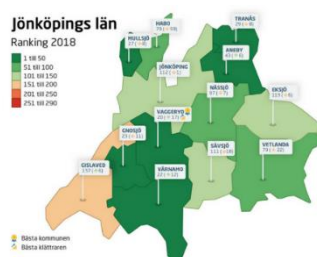
Kommunfullmäktiges mål 2015-2019 Prioritering Samt koppling till Agenda 2030	Kommunstyrelsens mål 2019
<p>KF mål 1a) Kommunen skall vara en god och attraktiv kommun att leva, bo och verka i. Det är viktigt att hela kommunen får möjlighet att utvecklas.</p> <p>KF mål 3. Kommunen ska arbeta för att fler företag etablerar sig i kommunen, såväl traditionella industriföretag som tjänsteföretag</p> <p>KF mål 9. Vaggeryds kommun ska stärka sin position som en god kulturkommun och verka för ett rikt och varierat föreningsliv i hela kommunen</p> <p>Agenda2030 (ex. mål 8 anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt)</p>	<p>Arbete och fritid:</p> <p>Mål 2. Möjligheten till egen försörjning skall öka för alla målgrupper</p> <p>Mål 3. Ökad mångfald av nya företag och näringar</p> <p>Mål 4. Ökad samverkan med civilsamhället för en högre servicekvalitet</p>
<p>KSAU 20/3</p> <p>Mål 2. Möjligheten till egen försörjning skall öka för alla målgrupper</p> <p>Ambitionsnivå: Att det skapas ännu skarpare matchning mellan företag och såväl individer som mindre grupper av individer samt ytterligare minska andelen långtidsarbetslösa.</p> <p>Detta innebär bl.a. att underlätta en viss flexibilitet i skapandet av matchningspaket som inte kräver för stora, generella och inte anpassningsbara lösningar.</p> <p>Mål 3. Ökad mångfald av nya företag och näringar</p> <p>Ambitionsnivå: Behålla, utveckla och underlätta för fler nya företag inom befintliga och nya näringar som t.ex. tjänstesektorn, servicesektorn och gröna näringar och skapa förutsättningar även för små företag.</p> <p>Detta kan bl.a. innebära att stödja klusterskapande, tillgängliggöra eller synliggöra lokaler och underlätta samverkan inom olika områden exempelvis mellan privata och offentliga fastighetsägare kring centrumutveckling på olika orter.</p> <p>Mål 4. Ökad samverkan med civilsamhället för en högre servicekvalitet</p> <p>Ambitionsnivå: En höjd synlighetsgrad av såväl utbud och aktiviteter som resurser i form av t.ex. lokaler.</p> <p>Detta innebär bl.a. utveckling av websida och information samt utökad samverkan samt att integrera detta i kommande lokalförsörjningsplan för kommunen.</p>	

Mått och målvärden följs upp med koppling till målgrupper genom:

- Arbetsmarknadsstatistik, verksamhetsuppföljning AME, företagsetableringar

Invånareffekt

- Försörjningsgrad – hög (86,1 % år 2017 – varav ålder 60-64 år 80,6 % högst i riket år 2017))
- Arbetslöshet – låg (3,8 % jmf riket 6,1 % 2018)
- Antal anställda (AB) 3310 st
- Antal nya företag 2018: 77st (varav 14 AB)
- SCB medborgarundersökning – Arbetsmarknaden anses mycket god



Svenskt näringsliv ranking – länsetta!

Totalbetyg (3,96 år 2018, rankingplats 20/290 år 2018) Skolans attityd till företagandet (4,01 år 2018) tillgång på arbetskraft med relevant kompetens (2,75 år 2018)

- SCB medborgarundersökning – Kommersiellt utbud negativ trend
- SCB medborgarundersökning kultur – negativ trend,
- (fritidsaktiviteter ingen utveckling senaste åren)

Risker att hantera, exempel:

- Nyanlända svårt att få jobb
- Funktionshindrade svårt att få jobb
- Servicesektorns utveckling
- Digitalisering kommer kräva resurser
- Kompetensförsörjning offentlig och privat sektor
- Lokalt utbud för en liten kommun

Verksamhet resultat, exempel

- Företagsbesök - en del 2018, fler 2019!
- AME-insatser – 59 % har övergått till arbete eller studier (ökning och över rikssnittet), varav 31,5 % har gått från försörjningsstöd till jobb (11 personer av 35) jämfört med 39 % föregående år (23 av 59)
- Väntetider försörjningsstöd 18 dgr från ansökan till beslut
- Bibliotekslån 63807 år 2017 – 4,6 lån/invånare
- Simhallsbesök 41160 st år 2017 varav 16196 skolbad
- Besök öppna ungdomsverksamheten 5754 st år 2017 samt 2403 sommarkul år 2017
- Elever kulturskola 321 st år 2017

Kommunstyrelsen som samordnande funktion – vad kan kommunstyrelsen påverka och bidra med, och med vilken ambitionsnivå kopplat till följande mål?

Mål 2. Möjligheten till egen försörjning skall öka för alla målgrupper

Strategi:

- Genom att ta tillvara på kommuninvånarens drivkrafter och förmåga, i kombination med aktiva insatser, skall egenförsörjningen öka
- Matcha individens arbetskunskaper mot praktik och jobb.
- Bejaka individens entreprenöriella förmåga

Mål 3. Ökad mångfald av nya företag och näringar

- Syfte/strategi
- Stärka science park

Mål 4. Ökad samverkan med civilsamhället för en högre servicekvalitet

Övriga noteringar från politikerdialog ang- fritidsdelen:

- *Samordning kultur och fritid - ex lokal kulturplan 4 år för hela kommunen eller mer långsiktigt*

Kunskap och hälsa

Kommunfullmäktiges mål 2015-2019 Prioritering Samt koppling till Agenda 2030	Kommunstyrelsens mål 2019
KF mål 7. Kommunens elever ska lämna skolan med godkända betyg Agenda2030 (ex. mål 3 Hälsa och välbefinnande, mål 4 God utbildning för alla)	Kunskap och hälsa: Mål 5. Vi skall bli en friskare kommun
KSAU 20/3: Ambitionsnivå: Att integrera kunskap och hälsa i samhällsplaneringen, utöka informationen kring dessa frågor, mer kontinuerligt följa upp resultat samt uppmuntra befintliga aktörer inom området. Detta innebär bl.a. att säkerställa trygga och hälsosamma miljöer i samhällsplaneringen, att följa hälsoreultat som sticker ut, exempelvis ungas psykiska ohälsa, och att skapa förutsättningar för det råd som skall arbeta med folkhälsa att komma igång.	

Mått och målvärden följs upp med koppling till målgrupper genom:

- Kunskapsnivå och hälsostatistik

Invånareffekt

- Medellivslängd (Kvinnor 84,7 år högre än riket, Män 80,2 år, lägre än riket)
- Ohälsotal, dagar 25,9
- Eftergymnasial utbildning 25-64 år (30,7 % år 2017 jmf. riket 42,5 %)
- Förgymnasial utbildning 24-64 år (14,9 % år 2017)
- Gymnasieexamen (hemkommun, inom 4 år) 69,8 %
- Behörighet till gymnasiet (yrkesprogram) 79,5 % (ökning från 68,6 %)

SCB medborgarundersökning

- Utbildningsmöjligheter har ökat från 67 till 70,
- Bilden av förskolan har ej förändrats men är över rikssnitt, grundskolan under rikssnitt men utvecklas positivt.
- Gymnasiet över rikssnitt o utvecklats positivt
- Äldreomsorgen har utvecklats positivt, medan stöd för utsatta personer inte utvecklats och ligger under rikssnittet.
- Invånarnas upplevelse av trygghet i stort positiv utveckling.

MSB undersökning – *preliminärt resultat – offentligt resultat i april/maj*

- Stort förtroende för räddningstjänst och ambulans, ganska stort för polis.
- En stor andel känner inte att de kan påverka sin egen situation när det gäller avbrott i dricksvattenförsörjning, el, telefoni och internet, och har inte heller all utrustning för att klara sig.
- En viss andel av invånare litar inte på säkerheten och avstår (50 %) från att utföra beställning av varor och tjänster (30 %), kommunicera med myndigheter (6 %) utföra bankärenden m.m, och att denna siffra kan komma att öka med digitaliseringen. Av de som svarat på enkäten finns ett rimligt antagande kring hur snabbt räddningstjänst, polis eller ambulans kan vara på plats i jämförelse med genomsnittlig faktiskt utryckningstid.
- Öppna jämförelser Trygghet och säkerhet, plats 33 i riket 2017, plats 22 år 2018 i riket
 - Räddningstjänst är snabba i utryckning o handläggningstid, (ambulans medel i utryckning men snabba i handläggning)
 - Det som lyser rött är vårt arbete med risk och sårbarhetsanalyser
 - Det som lyser grönt är anmälda våldsbrott

Risker att hantera, exempel

- Kompetensförsörjning
- Språklig segregation
- Socioekonomisk segregation
- Nationella reformer (skola, LSS)
- Osäkerhet och riktning kring statsbidrag

Verksamhet resultat, exempel

- Andel gymnasiebehöriga (åk 9) har ökat sedan föregående år och är nu över rikssnittet och i nivå med länet.
- Ämnen med lägst betygspoäng i åk 9 är SvA, Ma, Ke.
- Åk 6: Lägst betyg A-E är SvA, En, SV
- Gymnasieexamen inom 4 år, kommunal skola 65,3 %
- Andel avgångselever med gymnasieexamen 2018 90,5 %
- Väntetider till (71 % får plats på förskola önskat datum)
- Väntetider till särskilt boende (38 dagar år 2018, nedåtgående trend)
- Den upplevda hälsan bland boende i SÄBO är låg.
- Upplevd trygghet – 7 % upplever ganska dålig trygghet i skolan i åk 5 och är under rikssnittet, och 8 % i åk 9 – motsvarar rikssnittet och har utvecklats positivt.
- Upplevd studiero – 10 % av personalen på grundskolan upplever att det är ganska dålig studiero
- I åk 5 upplever 35 % att det är ganska dålig eller dålig studiero i åk 9 upplever 24 % att det är ganska dålig studiero.
- 34 % i åk 9 svarar ”Stämmer ganska dåligt” på frågan om skolarbetet stimulerar till att lära mer, 27 % i åk 5 anser att det ganska dåligt eller dåligt stämmer överens. Båda årskurser under rikssnittet.

Kommunstyrelsen som samordnande funktion – vad kan kommunstyrelsen påverka och bidra med, och med vilken ambitionsnivå kopplat till följande mål?

Mål 5. Vi skall bli en friskare kommun

Mäts genom:

- Hälsoetal
- Kunskapsnivå
- Trygghet

Strategier -

- Hållbarhetsprogrammet kan peka ut inriktningen och prioritering i arbetet
- Tillgängliggöra och möjliggöra kommunikation för våra olika målgrupper för ökad kunskap och en bättre folkhälsa
- Tillgängliggöra det offentliga rummet för ett friskare och tryggare samhälle för alla våra målgrupper
- Vara längst fram med kommunikation, drivande kraft

Övriga noteringar från politikerdialog:

- Ökad kunskapsnivå generellt, oavsett typ av inhämtning av kunskap
- Förbättrad folkhälsa – bli friskare o sundare

Demokrati, delaktighet/tillgänglighet och service

Kommunfullmäktiges mål 2015-2019 Prioritering Samt koppling till Agenda 2030	Kommunstyrelsens mål 2019
KF mål 2. Kommunens verksamheter ska vara lättillgängliga och ha ett positivt problemlösande förhållningssätt. Jämställdhet och ett barn och ungdomsperspektiv beaktas i den kommunala planeringen Agenda2030 (ex mål 16 fredliga och inkluderande samhällen)	Demokrati, delaktighet/ tillgänglighet och service: Mål 6. Ökat medborgarinflytande
KSAU 20/3 Mål 6. Ökat medborgarinflytande Ambitionsnivå: Att öka kvinnors och mäns upplevelse av att kunna påverka samhällsutvecklingen i kommunen vilket följs upp genom SCB medborgarundersöknings delområde Nöjd inflytande index samt genom hur många som tar del av fullmäktiges sammanträde, webbplats i övrigt och sociala medier. Detta innebär bl.a. att utveckla de kommunala råden samt digitala kanaler och möjligheter att ha dialog i syfte att få tidiga inspel och kunna ta kloka beslut. Även synen på mångfald och jämställdhet behöver utvecklas för att alla skall känna att de har en plats i den kommunala demokratin.	

Mått och målvärden följs upp med koppling till målgrupper genom:

- KKiK, Servicemätning och öppna jämförelser

Invånareffekt

- Valdeltagande – 85 % år 2018 (84,7 % år 2014)
- Upplevelse: SCB medborgarundersökning NII, Nöjd inflytande index 47 år 2018 – ökande trend samt över rikssnittet

Risker att hantera, exempel

- Kommunkompassen 2018 pekade på att vi inte anpassar information till olika målgrupper.
- Information till alla
- Kommunikation så alla förstår
- Digitalisering ur medborgarperspektiv
- Demokrati

Verksamhet resultat, exempel

- Svar telefon inom 60 sek – 56 % (tillfälligt nedåtgående)
- Svar e-post 1 dygn – 90 %
- Väntetid SÄBO 38 dgr, nedåtgående trend
- Personalkontinuitet hemtjänst 17 olika personer på 14 dagar
- Brukarundersökningar, elevenkäter och externservicemätning visar att vi har ett gott bemötande
- Brukarbedömning LSS daglig verksamhet – brukaren får bestämma om saker som är viktiga 80 %
- Brukarundersökning SÄBO och Hemtjänst, möjlighet hänsyn tas till synpunkter och åsikter – ojämn trend
- Elevenkät delaktighet under rikssnittet- 35 % i åk 5, 40 % i åk 9, 30 % i gy år 2, anser att det stämmer ganska dåligt eller inte alls att de påverkar hur de skall arbeta med olika skoluppgifter
- 23 % i åk 9 anser att det stämmer ganska dåligt att man respekterar varandras olikheter, 15 % av personalen i grundskolan likaså.
- 15 % i åk 9 anser att det stämmer ganska dåligt att lärarna förklarar så att de förstår vad de skall göra i skolarbetet
- Inom LSS gruppbostad anser 8 % att personalen inte pratar så de förstår, 38 % att några pratar så att de förstår.
- Delaktighetsindex- (tidigare ett KKiK mått) Positiv utveckling från 46 till 58. Det är framförallt medborgardialog som utvecklats.

Kommunstyrelsen som samordnande funktion – vad kan kommunstyrelsen påverka och bidra med, och med vilken ambitionsnivå kopplat till följande mål?

Mål 6. Ökat medborgarinflytande

Strategi

- Ökad transparens av resultat
- Använda rätt digitala verktyg på rätt sätt anpassat till olika målgrupper
- Att fullt ut använda digitaliseringen
- Undersöka möjligheter till appar för e-tjänster
- Förenkla
- Utgå alltid från användaren
- Ha fokus på vad vi kan göra tillsammans med våra invånare, inte för våra invånare
- Mäta genom delaktighet, bemötande och service

Samverkan regionalt, nationellt och internationellt

Kommunfullmäktiges mål 2015-2019 Prioritering Samt koppling till Agenda 2030	Kommunstyrelsens mål 2019
KF mål 8. Kommunen ska vara en aktiv part i den regionala utvecklingen Agenda2030 Genomförande och globalt partnerskap	Samverkan regionalt/nationellt/internationellt Mål 7. Vi skall utveckla vår internationella omvärldsbevakning till ett lärande och en tydlig nytta för våra invånare
Mål 7. Vi skall utveckla vår internationella omvärldsbevakning till ett lärande och en tydlig nytta för våra invånare Ambitionsnivå: Att ha hittat en kommun i annat land med liknande möjligheter och utmaningar inför att som nästa steg skapa ett lärande och en nytta i ett samarbete. Detta innebär bl.a. att med stöd av den regionala EU-resurs Vaggeryds kommun har del av, sträcka ut en hand och förstärka exempelvis det lokala Leaderkontorets eller Barn och utbildningsnämndens befintliga samarbeten där koppling ska finnas till arbetet med hållbarhet och Agenda2030.	

Mått och målvärden följs upp med koppling till målgrupper genom:

- Kvalitativ bedömning år 1, indikatorer väljs ut för år 2

Verksamhet resultat, exempel

Det finns internationell omvärldsbevakning idag inom barn och utbildning, men inte kommunövergripande.

Kommunstyrelsen som samordnande funktion – vad kan kommunstyrelsen påverka och bidra med, och med vilken ambitionsnivå kopplat till följande mål?

Mål 7. Vi skall utveckla vår internationella omvärldsbevakning till ett lärande och en tydlig nytta för våra invånare

- Vaggeryds kommun skall ta ett kliv in i en den globala världen genom att öka kunskapen inom Agenda2030
- Vi skall gå från omvärldsbevakning till ett lärande
- Vaggeryds kommun som en del av världen, vara föredöme
- Vaggeryds kommun skall leverera kunskap om hur vi är en del av världen
- Se hur andra kommuner i andra länder löst likande utmaningar
- Genom att ta del av andras kunskaper bli en rikare kommun
- Det som händer i världen påverkar oss i vår kommun

Övriga noteringar från politikerdialog:

Växla upp, ta ett kliv in i det internationella arbetet – koppla samman med kommande hållbarhetsarbete

Intern resursanvändning och styrning

Kommunfullmäktiges mål 2015-2019 Prioritering Samt koppling till Agenda 2030	Kommunstyrelsens mål 2019
KF mål 5. Det ska vara ett gott förhållningssätt mellan personal, arbetsledning och politiken KF mål 6. Politiken ska präglas av ekonomisk styrka och budgetföljsamhet KF mål 10. Mångfalden i de kommunala verksamheterna kan utvecklas genom att alternativa driftsformer prövas Medarbetar och ledarskapsprogram, Strategisk plan och budget, Programbudget	Intern resursanvändning och styrning Mål 8. Vi skall bli en effektivare kommun i mål, medel och kvalitet
Mål 8. Vi skall bli en effektivare kommun i mål, medel och kvalitet Ambitionsnivå: Att utveckla effektivitet som concern Detta innebär bl.a. att stimulera och välkomna förslag och idéer från medarbetare särskilt kring effektiva flöden över enhets, förvaltnings, bolags och kommungränser samt att undersöka möjligheter med koncernbolag. Uppföljning sker för ett urval av kommunkompassens mätpunkter.	

Mått och målvärden följs upp med koppling till målgrupper genom:

- Medarbetarenkät, Budgetuppföljning

Verksamhet resultat, exempel

- Goda HME-mått kommunövergripande
- Sjunkande sjukfrånvaro

Risker att hantera, exempel

- Kompetensförsörjning
- Ökad grad av psykisk ohälsa yngre
- Digitalisering – krav på resurser och säkerhet

Kommunstyrelsen som samordnande funktion – vad kan kommunstyrelsen påverka och bidra med, och med vilken ambitionsnivå kopplat till följande mål?

Mål 8. Vi skall bli en effektivare kommun i mål, medel och kvalitet

Strategi:

- Dra lärdom av kommunkompassen
- Optimera organisation och processer
- Skapa mål och mäta det som skapar nytta

Övriga noteringar från politikerdialog:

- *Se Kommunkompassen*
- *Se arbete med rollfördelning*
- *Ta hänsyn till omarbetning delegationsordning exploatering och personalpolitik*
- *Inte ta med sådant som "ändå skall göras" / självklarheter - för då syns inte utveckling. Man kan fortfarande ha uppföljning och mäta resultat*



§22

Kommunstyrelsens mål 2019 fortsatt arbete (KS 2018/109)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att återuppta dialogen vid nästa sammanträde för att färdigställa ambitionsnivån för samtliga 8 mål inför kommunstyrelsens godkännande.

Sammanfattning

KS mål 2019 är efter ett arbete under våren 2018 färre, tydligare och har en stark anknytning till kommunstyrelsens reglemente med kommunstyrelsen som samordnande funktion.

KS mål 2019 ingår i SPB19 samt i Programbudget 2019. Till varje mål finns möjliga strategier och en mätbarhet som skall utvecklas till en tydlig ambitionsnivå för att kunna följa upp resultatet.

Nytt för 2019 är att en prognos för måloppfyllelse skall redovisas både i delårsrapport per 31 april och delårsrapport per 31 augusti i syfte att kunna göra politiska omprioriteringar under året vid behov.

En ambitionsnivå för samtliga 8 mål för kommunstyrelsen skall tydligt beskriva vad som skall uppnås:

- Det skall kunna gå att påverka och vara inom kommunstyrelsens ansvarsområde
- Det skall kunna mätas
- Det skall finnas resurser till att uppfylla målen

Kommunstyrelsen kan också välja att inte vara specifik med sin målsättning, utan låta ett mål vara inriktningsmål för verksamheten att förhålla sig till. Ett sådant mål blir inte styrande och en prognos för ett sådant mål kan inte redovisas. Målet blir ett förslag till verksamheten där ingen uppföljning sker baserat på önskad effekt utan genom att efterfråga verksamhetens aktiviteter för att bidra till målen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott för en dialog under dagens sammanträde i syfte att ta fram förslag till ambitionsnivå med samtliga 8 mål.

Tillväxt, hållbarhet och fysisk planering:



Mål 1. Hållbar tillväxt och utvecklad infrastruktur för de som bor, lever och verkar i Vaggeryds kommun
(Befintliga styrdokument - Boendeutvecklingsprogram, Miljöprogram, Marknadsplan, ÖP)

Preliminär ambitionsnivå: Att hela kommunen utvecklas hållbart genom en geografisk spridning och en variation av olika samhällsfaktorer, främst bostäder, etableringar och infrastruktur.

Detta innebär bl.a. planberedskap, byggklara tomter och tillgängligt utbud av exempelvis lägenheter på alla orter.

Arbete och fritid:

Mål 2. Möjligheten till egen försörjning skall öka för alla målgrupper

Preliminär ambitionsnivå: Att det skapas ännu skarpare matchning mellan företag och såväl individer som mindre grupper av individer samt ytterligare minska andelen långtidsarbetslösa. Detta innebär bl.a. att underlätta en viss flexibilitet i skapandet av matchningspaket som inte kräver för stora, generella och inte anpassningsbara lösningar.

Mål 3. Ökad mångfald av nya företag och näringar

Preliminär ambitionsnivå: Behålla, utveckla och underlätta för fler nya företag inom tjänstesektorn, servicesektorn och gröna näringar och skapa förutsättningar även för små företag.

Detta kan bl.a. innebära att stödja klusterskapande, tillgängliggöra eller synliggöra lokaler och underlätta samverkan inom olika områden exempelvis mellan privata och offentliga fastighetsägare kring centrumutveckling på olika orter.

Mål 4. Ökad samverkan med civilsamhället för en högre servicekvalitet

Preliminär ambitionsnivå: En höjd synlighetsgrad av såväl utbud och aktiviteter som resurser i form av t.ex. lokaler.

Detta innebär bl.a. utveckling av websida och information samt utökad samverkan samt att integrera detta i kommande lokalförsörjningsplan för kommunen.

Kunskap och hälsa:

Mål 5. Vi skall bli en friskare kommun



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Mötesdatum

2019-02-20

Preliminär ambitionsnivå är att integrerar kunskap och hälsa i samhällsplaneringen, utöka informationen kring dessa frågor, mer kontinuerligt följa upp resultat samt uppmuntra befintliga aktörer inom området.

Detta innebär bl.a. att säkerställa trygga och hälsosamma miljöer i samhällsplaneringen, att följa hälsoresultat som sticker ut, exempelvis ungas psykiska ohälsa, och att skapa förutsättningar för det råd som skall arbeta med folkhälsa att komma igång.

Summering: Mål 1,2 och 3 är styrande och har en kvantitativ mätbarhet av resultat. Mål 4 och 5 blir mer stödjande än styrande och mäts enbart på en kvalitativ egen uppfattning om utveckling samt eventuella mätbara mervärden som inte kunnat förutses vid årets början.

Mål 6,7 och 8 bearbetas vidare av kommunstyrelsens arbetsutskott den 20 mars.

Expedieras till

Kommunledningskontoret

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-02-13
- KS mål 2019 inför dialog ambitionsnivå KSAU 20 februari
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2019-01-16 § 2

7

Lokalöversyn Socialnämnden

KS 2017/012



§57

Lokalöversyn Socialnämnden (KS 2017/012)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner redovisningen av Socialnämndens lokalöversyn och lägger den till handlingarna.

Sammanfattning

I Strategisk plan och budget 2018-2020 antagen av kommunfullmäktige 2017-06-26 § 96 fick socialförvaltningen i uppdrag att tillsammans med fastighetsenheten genomföra en översyn av lokaler och bostäder inom socialförvaltningens verksamheter. Detta för att socialförvaltningen har många lokaler och nya tillkommer. Det beskrivs i planen vikten av att en beskrivning tas fram så att en helhet kan fångas för att kunna värdera om vi har ett effektivt utnyttjande av våra lokaler. I samband med att arbetet med lokalöversynen har genomförts har också förändringar planerats, vilket beskrivs i socialförvaltningens lokalöversyn. Uppdraget i budgeten ska värdera om nämnden har ett effektivt utnyttjande av sina lokaler och boenden. I utredningen, som behandlades i socialnämnden 2018-06-28 pekar socialnämnden på ett antal förändringar och tendenser i efterfrågan.

1. Lokal för daglig verksamhet inom funktionshinderomsorgen "Fabriken" har sagts upp och en ny fastighet har köpts av kommunens fastighetsenhet i Skillingaryd.
2. En minskning av ansökningar till särskilda boenden har medfört att delar av "Sörgården" har överlämnats tidigare än hyreskontraktets formella avtalsuppsägning för att kunna nyttjas för annat ändamål i kommunen.
3. Verksamheten för ensamkommande barn har minskat kraftigt varvid "Talludden" i Vaggeryd inte längre behövs utifrån socialförvaltningens uppdrag. Lokalen har lämnats till fastighetsenheten.
4. Jupiter har sedan 2011 varit blandboende för äldre och personer med funktionsvariationer. Socialförvaltningen skriver att allt fler lägenheter finns att tillgå i kommunen i form av trygghetsboende varvid Jupiters lägenheter framåt är lämpliga att använda till att utöka beståndet för personer med funktionsvariationer. Socialnämnden skriver också i sin tjänsteskrivelse att en mindre ombyggnation på Jupiter kan frigöra lägenheter för personer som är i behandling inom öppenvård för vuxna.



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

I övrigt innehåller underlaget i utredningen en förteckning över förhyrda fastigheter/lokaler. I förteckningen framgår hyresvärd, verksamhet, adress, fastighetsbeteckning, uppsägning, Dnr, Kostnad 2018 exklusive kapitaltjänstkostnader i de kommunägda lokalerna, m2, kommentar samt plan för 2019.

De verksamhetsförändringar som redovisas och som i de flesta fall (i skrivande stund) har genomförts påverkar effektiviteten på ett eller annat sätt. Vilka förutsättningar som är viktiga för att kunna bedriva effektiva boenden och verksamheter inom socialnämndens ansvarsområde framgår emellertid inte i handlingarna.

Mejeriet är en av kommunens största satsningar på många år. Översynen innehåller inga resonemang kring Mejeriet.

Ekonomichef Jörgen Hansson föredrar ärendet.

Expedieras till

Kommundirektör

Socialnämnden

Förvaltningschef, Socialförvaltningen

Ekonomichef

Förvaltningschef, Teknisk förvaltning

Fastighetschef, Teknisk förvaltning

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-05
- Socialnämndens beslut 2018-06-28 § 54, Lokalöversyn socialnämnden



Kommunledning

Dnr KS 2017/012

Till Kommunstyrelsen

Lokalöversyn Socialnämnden (SN 2018/109)

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen beslutar att lägga Socialnämndens lokalöversyn (SN 2018/109) till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

I Strategisk plan och budget 2018-2020 antagen av kommunfullmäktige 2017-06-26 § 96 fick socialförvaltningen i uppdrag att tillsammans med fastighetsenheten genomföra en översyn av lokaler och bostäder inom socialförvaltningens verksamheter. Detta för att socialförvaltningen har många lokaler och nya tillkommer. Det beskrivs i planen vikten av att en beskrivning tas fram så att en helhet kan fångas för att kunna värdera om vi har ett effektivt utnyttjande av våra lokaler. I samband med att arbetet med lokalöversynen har genomförts har också förändringar planerats, vilket beskrivs i socialförvaltningens lokalöversyn. Uppdraget i budgeten ska värdera om nämnden har ett effektivt utnyttjande av sina lokaler och boenden. I utredningen, som behandlades i socialnämnden 2018-06-28 pekar socialnämnden på ett antal förändringar och tendenser i efterfrågan.

1. Lokal för daglig verksamhet inom funktionshinderomsorgen "Fabriken" har sagts upp och en ny fastighet har köpts av kommunens fastighetsenhet i Skillingaryd.
2. En minskning av ansökningar till särskilda boenden har medfört att delar av "Sörgården" har överlämnats tidigare än hyreskontraktets formella avtalsuppsägning för att kunna nyttjas för annat ändamål i kommunen.
3. Verksamheten för ensamkommande barn har minskat kraftigt varvid "Talludden" i Vaggeryd inte längre behövs utifrån socialförvaltningens uppdrag. Lokalen har lämnats till fastighetsenheten.
4. Jupiter har sedan 2011 varit blandboende för äldre och personer med funktionsvariationer. Socialförvaltningen skriver att allt fler lägenheter finns att tillgå i kommunen i form av trygghetsboende varvid Jupiters lägenheter framåt är lämpliga att använda till att utöka beståndet för personer med funktionsvariationer. Socialnämnden skriver också i sin tjänsteskrivelse att en mindre ombyggnation på Jupiter kan frigöra lägenheter för personer som är i behandling inom öppenvård för vuxna.

I övrigt innehåller underlaget i utredningen en förteckning över förhyrda fastigheter/lokaler. I förteckningen framgår hyresvärd, verksamhet, adress, fastighetsbeteckning, uppsägning, Dnr,



Kostnad 2018 exklusive kapitaltjänstkostnader i de kommunägda lokalerna, m2, kommentar samt plan för 2019.

De verksamhetsförändringar som redovisas och som i de flesta fall (i skrivande stund) har genomförts påverkar effektiviteten på ett eller annat sätt. Vilka förutsättningar som är viktiga för att kunna bedriva effektiva boenden och verksamheter inom socialnämndens ansvarsområde framgår emellertid inte i handlingarna.

Mejeriet är en av kommunens största satsningar på många år. Översynen innehåller inga resonemang kring Mejeriet.

Ärende

.

Beslutet ska skickas till

Kommundirektör

Socialnämnden

Förvaltningschef, Socialförvaltningen

Ekonomichef

Förvaltningschef, Teknisk förvaltning

Fastighetschef, Teknisk förvaltning

Handläggare

Jörgen Hansson

Ekonomichef



Socialnämnden

Mötesdatum

2018-06-28

§54

Lokalöversyn socialnämnden (SN 2018/109)

Beslut



Socialnämnden ställer sig bakom förvaltningens lokalöversyn samt att de planeringar som förordas ska genomföras fram till och under 2019. Följande ska genomföras:

1. Förvaltningen får i uppdrag att kompletta lokalöversynen med antal brukare/boende per fastighet samt kvadratmeterkostnad.
2. Tillgodose behovet av lägenheter i kommunal regi för målgruppen som är i behov av behandling för sitt missbruk. Detta tillsammans med fastighetsenheten.
3. Omvandla del av Jupiter från blandboende för äldre och personer med funktionsvariationer till att enbart tillgodose lägenheter för de med funktionsvariationer.
4. Lämna lokalen "Fabriken" för att ta ny lokal i anspråk

Reservationer

Ann-Christin Holmgren (L) och Erica Kibowa Gunnarsson reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning

I strategisk plan och budget 2018-2020 antagen av kommunfullmäktige 2017-06-26 § 96 fick socialförvaltningen i uppdrag att tillsammans med fastighetsenheten genomföra en översyn av lokaler och bostäder inom socialförvaltningens verksamheter. Detta för att socialförvaltningen har många lokaler och nya tillkommer. Det beskrivs i planen vikten av att en beskrivning tas fram så att en helhet kan fångas för att kunna värdera om vi har ett effektivt utnyttjande av våra lokaler. I februari 2018 var beslutat att åiterrapportera uppdraget till KF. Detta har av olika skäl fördröjts varvid lokalöversyn först nu levereras. I samband med att arbetet med lokalöversynen har genomförts har också förändringar planerats. Lokal för daglig verksamhet s.k. Fabriken har sagts upp och ny fastighet har köpts av kommunens fastighetsenhet. Denna kommer att tas i anspråk av socialförvaltningen 1 december 2018.

En minskning av ansökningar till särskilda boenden har medfört att delar av Sörgården har överlämnats tidigare än hyreskontraktets formella avtalsuppsägning för att kunna nyttjas av fastighetsenheten till annat ändamål för ett effektivt resursutnyttjande. Verksamheten för ensamkommande barn har också minskat kraftigt varvid Talludden inte längre finns behov av att använda för socialförvaltningen. Denna har likaså överlämnats från socialförvaltningen till

Justerandes signatur

180709
Lotta Darnberg
180813
Kommunstyrelsen

Utdragsbestyrkande



Mötesdatum

Socialnämnden

2018-06-28

fastighetsenheten före avtalstidens slut för att kunna hyras ut för annat ändamål.

Jupiter har sedan 2011 varit blandboende för äldre och personer med funktionsvariationer. Allt fler lägenheter i kommunen finns att tillgå i form av trygghetsboende varvid Jupiters lägenheter framåt är lämpligt att socialnämnden utökar beståndet av lägenheter för personer med funktionsvariationer. En mindre ombyggnation på Jupiter kan också frigöra lägenheter för personer som är i behandling inom öppenvård för vuxna.

Yrkanden

Inger Strandlund (S) yrkar att förvaltningen får i uppdrag att kompletta lokalöversynen med antal brukare/boende per fastighet samt kvadratmeterkostnad.

Ann-Christin Holmgren (L) ställer sig bakom arbetsutskottets förslag förutom punkt nr 2 som innebär omvandling om Jupiter från blandboende för äldre och personer med funktionsvariationer till att enbart tillgodose lägenheter för de med funktionsvariationer. Holmgren föreslår att den delen återremitteras till förvaltningen för att en risk- och konsekvensbeskrivning genomförs innan beslut tas.

Peter Fransson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Propositionsordning

Ordföranden frågar om Socialnämnden kan anta Inger Strandlunds tilläggsyrkande och finner att socialnämnden antar Inger Strandlunds (S) tilläggsyrkande.

Ordföranden frågar om socialnämnden kan anta arbetsutskottets förslag gällande punkt 1 och 3 och med Inger Strandlunds tilläggsyrkande och finner det antaget.

Vidare ställer ordföranden frågan om punkt 2 ska avgöras vid dagens sammanträde eller återremitteras till förvaltningen och finner att frågan ska avgöras vid dagens sammanträde.

Ordföranden frågar om socialnämnden kan anta punkt 2 och finner att socialnämnden beslutar anta även punkt 2.

Votering

Votering begärs.

Ja röstar den som bifaller arbetsutskottets förslag gällande punkt 2.

Nej röstar den som bifaller Ann-Christin Holmgrens (L) förslag.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Mötesdatum

2018-06-28

Socialnämnden

Ja röstar: Ann-Katrin Löfstedt (M), Inger Strandlund (S), Gunilla Otterberg (M), Ulla-Carin Djerf (MP), Pelle Philip (C), Anette Pettersson (S), Peter Fransson (S), Bengt Sandahl (S), Sofia Isaksson (KD), Lennart Karlsson (-).

Nej röstar: Ann--Christin Holmgren (L), Erica Kibowa Gunnarsson (V) och Emma Evaldsson (KD)

Socialnämnden beslutar med 10 ja-röster för arbetsutskottets förslag gällande punkt nr 2 mot 3 nej-röster för Ann-Christin Holmgrens (L) förslag.

Beslutsunderlag

- Uppdaterad lista över socialnämndens lokaler
- Lokalöversyn socialnämnden

Justerandes signatur

AK

Utdragsbestyrkande

Socialnämndens förhyrda fastigheter/lokaler

I de kommunägda lokalerna tillkommer avskrivning/ränta som inte är medräknade i nedanstående tabell

Hyresvärd	Verksamhet	Adress	Fastighets beteckning	Avtalsperiod	Uppsägning	Dnr	Kostnad 2018	Kvm	Kommentar	Plan 2019
Vaggenyds Kommun	Socialförvaltningen	Bangårdsg 2	Planen 2	2014-01-01-2016-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2012/139	310 916	636	nr 1635-01-13-02	
	F d IFO-lokaler									
	Socialförvaltningen	Bangårdsg 2	Planen 2	2014-01-01 - 2016-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m		202 771	415	nr 1635-01-14-02	
	F d VoO lokaler									
	Familj och ungdomsteam	Ljungbergsg 2	Planen 3	2018-06-01 - 2023-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2018/144	75000	131	1631-01-02-02	
	FUT									
	Familjecentral	Sveavägen 4	Oden 12	2016-07-01 - 2036-06-30	9 m, före avtalsidens utgång	2016/168	48 304	25	Nr 1678-01-04-03 Kuratorsrum	
	HVB Boende									
	Berget	Bergsgatan 10	Blåsippan 10 och	2016-01-01 - 2020-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2006/074	589 813	725	Avvecklat under 2017	
							(Dnr 2016/163 andrahanskontrakt med AME)			
	Skogsvägen	Skogsvägen 33	Uret 1	2016-01-01 - 2020-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2016/162	193 214	240	1676-01-01-03	Överlämnas till fastighetsenheten 1/1 -19
	Talludden	Lundavägen 23	Jonstorps Udde	2014-10-01 - 2019-09-30	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2014/221	1 690 943	1280	1690-01-01-01	Överlämnat till fastighetsenheten juni 2018
	Särskilda boenden									
	Sörgården	Åkersvägen 9		2006-01-01 - 2010-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2006/074	2 237 200	5403	1629-01-01-02 Drift	Delar av Sörgården överlämnas till fastighetsenheten 2019
	Furugården	Ekgatan 4		2006-01-01 - 2010-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2006/074	1 752 381	3636	1675-01-02-02 Drift	
							3 146 577		1675-01-01-02 Drift	
	Aktivitetshus äldre	Skolgatan 2 - 8	Jupiter	2006-01-31-2010-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2006/074	219 284	457	Nr 1630-01-31-02	
	Kontor och allmänna Jupiter						Drift kontor o övriga allm, lok.			
	Dag verksamhet									
	Stjärnan	Skolgatan	Jupiter 2	2011-01-01-2015-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2011/037	87 829	81	nr 1630-01-33-01	
	Källeiden	Skolgatan	Jupiter 2	2011-01-01-2015-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2011/038	87 829	81	nr 1630-01-32-01	
	Numera stjärnan									
	Bostad med särskild service, LSS									
	Ringvägen	Ringvägen 20	Oden 17	2009-01-01-2013-12-31	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2009/054	169 331	351	nr 1687-01-01-01	
		Gruppboend								
	Kortidsboende									
	Kortidsvistelse									
	Skogsvägens korttids	Skogsv 31	Götastrand 1:6	2014-04-01 - 2017-09-30	9 m, före avtalsidens utgång för långs 36 m	2015/040	241 712	500	Nr 1691-01-01-01	

Page 143 of 236

Page 144 of 236

8

Biblioteksplan 2018-2022

KS 2018/123



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

§59

Biblioteksplan 2019-2022 (KS 2018/123)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till ny biblioteksplan 2019-2022.

Sammanfattning

Enligt bibliotekslagen § 17, ska kommuner och landsting anta biblioteksplaner för sin verksamhet på biblioteksområdet. Nuvarande biblioteksplan gäller 2015-2019. Kultur- och fritidsnämnden har nu översänt förslag till biblioteksplan för 2019-2022 för kommunfullmäktiges antagande.

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-05
- Reviderad biblioteksplan 2019-02-26
- Bilaga till biblioteksplan, Verksamhet i förhållande till resurser_
- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2018-08-29 § 124 Biblioteksplan 2018-2022



Kommunledningskontoret

Dnr KS 2018/123

Till Kommunstyrelsen

Biblioteksplan 2019-2022

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till ny biblioteksplan 2019-2022.

Sammanfattning av ärendet

Enligt bibliotekslagen § 17, ska kommuner och landsting anta biblioteksplaner för sin verksamhet på biblioteksområdet. Nuvarande biblioteksplan gäller 2015-2019. Kultur- och fritidsnämnden har nu översänt förslag till biblioteksplan för 2019-2022 för kommunfullmäktiges antagande.

Ärende

1. Bakgrund

Enligt bibliotekslagen § 17, ska kommuner och landsting anta biblioteksplaner för sin verksamhet på biblioteksområdet. Nuvarande biblioteksplan gäller 2015-2019.

Då en kommunal biblioteksplan ska omfatta alla kommunens biblioteksverksamheter, bör den vara ett gemensamt dokument för både folkbibliotek och skolbibliotek. Frågan har lyfts med BUN-förvaltningen och har tagits upp i gruppen för skolbibliotekarier och IT-pedagoger.

Skolbiblioteksplanen och planen för folkbiblioteken kommer att bli en gemensam plan och inte bara innehålla en gemensam del om samarbete. Därför bör biblioteksplanen, förutom behandling i de båda facknämnderna, också antas på ett övergripande plan av kommunfullmäktige. Kultur- och fritidsnämnden har nu översänt förslag till biblioteksplan för 2018-2022 för kommunfullmäktiges antagande.

2. Ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser föreligger ärendegången.

3. Politiska mål och beslut kopplade till ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2018-04-17 § 110

Kommunstyrelsens beslut 2018-05-09 § 124

4. Agenda 2030

Beslutet har ingen koppling till Agenda 2030.

5. Samråd

Samråd är inte aktuellt i ärendet.

6. Uppföljning och utvärdering

Efter godkännande av beslut kommer ärendet hanteras av kommunstyrelsen.

7. Förvaltningens helhetsbedömning



Helhetsbedömningen är att föreslå antagande av ny biblioteksplan 2019-2022.

8. Handlingar

Kultur- och fritidsnämndens beslut 2018-08-29 § 124

Reviderad biblioteksplan 2019-02-26

Verksamhet i förhållande till resurser

Handläggare

Andreas Lindberg

Planarkitekt

Torbjörn Åkerblad

Kanslichef

Verksamhet, kopplad till resurstilldelning

Främjande av litteratur

Med de resurser på 2019 års nivå kan vi då vi särskilt prioriterar barn:

- ta emot barn enskilt och i grupp för berättar/sagostund och boktips.
- skapa inspirerande biblioteksmiljöer.
- anordna inspirerande biblioteksprogram såsom författarbesök, bokcirklar m.m.
- ha en fortgående dialog kring medieutbudet med kollegor och biblioteksanvändare.
- ha en fortgående dialog kring medieutbudet med kollegor och biblioteksanvändare.
- försöka locka nya läsargrupper att använda bibliotekets medier.

Med utökade resurser skulle vi också kunna rikta oss mer till ungdomar och vuxna:

- utveckla former för läsfrämjande mot vuxna gällande både skönlitterära och faktatexter.
- främja kommuninvånarnas eget skapande och berättande.
- skapa inspirerande flexibla, digitala och fysiska biblioteksmiljöer

Prioriterade grupper

Personer med funktionsvariationer

Med resurser på 2019 års nivå kan vi:

- informera om de möjligheter som finns för anpassningar av litteratur och information.
- se till att bibliotekens digitala närvaro är tillgänglighetsanpassad.

Med utökade resurser skulle vi kunna

- gå ut och informera uppsökande om möjligheter och rättigheter för personer med funktionsvariationer.
- ordna särskilt anpassade programaktiviteter.

Personer med annat modersmål än svenska

Med resurser på 2019 års nivå kan vi:

- ha ett grundbestånd av barnböcker på de språk, som det finns ett stort behov av i kommunen.
- låna in litteratur på andra språk än svenska, i den mån det är möjligt, utom på engelska, som vi köper in.
- ha en hylla som visar de nationella minoritetsspråken.

Med utökade resurser kan vi:

- köpa in ett utökat bestånd av böcker på andra språk än svenska.
- arbeta mer aktivt med information på olika språk.
- ha programverksamhet på olika språk
- utveckla lässtimulerande aktiviteter på olika språk.

Resurser, kopplade till Handlingsplan efter kommunfullmäktiges mål 2015-2019

1. Kommunen skall vara en god och attraktiv kommun att leva, bo och verka i Det är viktigt att hela kommunen får möjlighet att utvecklas.

Med resurser på 2019 års nivå kan vi:

- byta ut och komplettera möbler och inventarier inom befintlig ram.
- möjliggöra användargenererade aktiviteter
- med fortsatta investeringsmedel för teknikutveckling kan vi uppgradera föråldrad teknik

Med utökade resurser kan vi:

- utrusta biblioteken med senaste teknik inom området.
- se över möbler och andra inventarier så att de skapar ett gott helhetsintryck.
- skapa scenografiliknande inspirationsmiljöer i biblioteken.
- ha ett återkommande, professionellt programutbud.

2. Kommunens verksamheter ska vara lättillgängliga och ha ett positivt problemlösande förhållningssätt. Jämställdhet och ett barn och ungdomsperspektiv beaktas i den kommunala planeringen

Med de resurser och den bemanning som biblioteken har efter 2018 års besparing, kan vi inte ha öppet för personlig service i samma utsträckning som tidigare.

Med utökade resurser, kan bemannat öppethållande öka.

3. Kommunen ska arbeta för att fler företag etablerar sig i kommunen, såväl traditionella industriföretag som tjänsteföretag

Med resurser på 2019 års nivå kan vi:

- erbjuda visningar av makerspace.
- utveckla samarbetet med Remida och skolorna.
- öka utbudet av digitala verktyg i framkant, förutsatt att vi får fortsatta medel för teknikinvesteringar.

Med utökade resurser kan vi:

- öka antalet workshops med olika verktyg och tekniker.
- öka antalet bokade visningar.
- bredda allmänhetens användande av makerspace.
- utveckla samarbetet med Remida och skolor när det gäller aktiviteter relaterade till makerspace.
- utveckla kontakterna med Vaggeryds Näringslivsråd.

9. Vaggeryds kommun ska stärka sin position som en god kulturkommun och verka för ett rikt och varierat föreningsliv i hela kommunen

Detta kan vi göra med resurser på 2019 års nivå:

- anordna 2 program per år med extern, professionell medverkan per år.
- Anordna minst två barnteaterföreställningar per år.
- anordna lovverksamhet för barn och unga.

- Samarbeta med föreningar och studieförbund för att öka kulturutbudet

Med utökade resurser kan vi:

- anordna ett högre antal professionella programpunkter
- anordna fler egna aktiviteter
- anordna aktiviteter och program med större regelbundenhet
- anordna aktiviteter och program på fler platser inom kommunen



Bibliotek - Biblioteksplan 2018-2022 (KFN 2017/101)

Beslut

Kultur- och fritidsnämnden beslutar enligt beredningens förslag och godkänner den reviderade biblioteksplanen och överlämnar planen till kommunfullmäktige för slutligt ställningstagande.

Nämnden tackar biblioteket för ett välgenomfört förslag.

Sammanfattning

Förslaget till Biblioteksplan 2018-2022 har godkänts av Kultur- och Fritidsnämnden enligt beslut 2018-03-07. Planen var lagd på tre olika nivåer, beroende på vilka resurser som tilldelas biblioteken. Den har sedan behandlats i kommunstyrelsen som återremitterat den till kultur och fritidsförvaltningen med medskick att biblioteksplanen bör ligga på endast en nivå.

Bibliotekschefen Lo Claesson redovisar, 2018-08-15, ändringar i den reviderade biblioteksplanen.

Beslutsunderlag

Förvaltningen redovisar biblioteksplanen.

Nämnden för dialog kring ärendet och tackar biblioteket för ett välutfört arbete.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut beredningens förslag och finner det antaget av nämnden.

Beslutsunderlag

- §133 KFB Bibliotek - Återremiss av biblioteksplan
- Reviderad biblioteksplan

Expedieras till

Bibliotek

Kommunfullmäktige

Justerandes signatur

2018-09-13

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

§60

Kulturplan Vaggeryds kommun (KS 2019/046)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till kulturplan Vaggeryds kommun.

Reservationer

Kenth Williamsson (S) och Kenneth Åberg (S) reserverar sig mot arbetsutskottets förslag till förmån för Kenth Williamssons förslag.

Sammanfattning

Kultur- och fritidsnämnden har enligt protokoll 2018-12-19 § 208, godkänt förslag till kulturplan för Vaggeryds kommun och har nu översänt förslag för kommunfullmäktiges antagande.

Yrkanden

Kenth Williamsson (S) föreslår att ärendet remitteras till partigrupperna för yttrande.

Ulf Abrahamsson (C) föreslår att arbetsutskottet beslutar att bifalla kommunledningskontorets förslag.

Propositionsordning

Ordförande konstaterar att det finns två förslag till beslut, kommunledningskontorets förslag och Kenth Williamssons förslag.

Ordförande ställer först frågan om ärendet ska remitteras till partigrupperna eller om det ska avgöras vid dagens sammanträde och finner att arbetsutskottet beslutar att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

Votering

Omröstning begärs. Följande beslutsgång godkänns.

Ja-röst för att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde

Nej-röst för att ärendet ska remitteras till partigrupperna

Omröstningsresultat enligt bilaga till protokollet, omröstning 2.

Arbetsutskottet beslutar, med 3 Ja-röster mot 2 Nej-röster, att ärendet ska avgöras vid dagens sammanträde.

Härefter frågar ordförande om arbetsutskottet kan bifalla kommunledningskontorets förslag och finner det bifallet.

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-07
- Förslag till Kulturplan Vaggeryds kommun
- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2018-12-19, § 208



Kommunledningskontoret

Dnr KS 2019/046

Till Kommunstyrelsen

Kulturplan Vaggeryds kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till kulturplan Vaggeryds kommun

Sammanfattning av ärendet

Kultur- och fritidsnämnden har enligt protokoll 2018-12-19 § 208, godkänt förslag till kulturplan för Vaggeryds kommun och har nu översänt förslag för kommunfullmäktiges antagande.

Ärende

1. Bakgrund

Kultur- och fritidsnämnden har enligt protokoll 2018-12-19 § 208, godkänt förslag till kulturplan för Vaggeryds kommun och har nu översänt förslag för kommunfullmäktiges antagande.

2. Ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser föreligger ärendegången.

3. Politiska mål och beslut kopplade till ärendet

Kultur- och fritidsnämndens beslut 2018-12-19 § 208.

4. Agenda 2030

Beslutet har ingen koppling till Agenda 2030.

5. Samråd

Samråd är inte aktuellt i ärendet.

6. Uppföljning och utvärdering

Efter godkännande av beslut kommer ärendet hanteras vidare av kommunstyrelsen.

7. Förvaltningens helhetsbedömning

Helhetsbedömningen är att föreslå antagande av kulturplan Vaggeryds kommun.

8. Handlingar

Kultur- och fritidsnämndens beslut 2018-12-19 § 208

Förslag till kulturplan Vaggeryds kommun

Handläggare

Andreas Lindberg
Planarkitekt

Torbjörn Åkerblad
Kanslichef



Kultur- och fritidsnämnden

Mötesdatum
2018-12-19

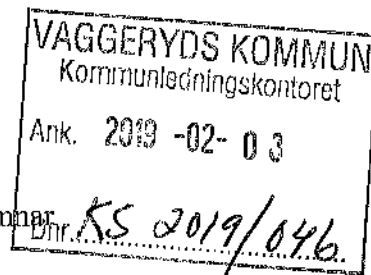
29 (34)

§208

Kulturplan för Vaggeryds kommun (KFN 2017/049)

Beslut

Kultur- och fritidsnämnden godkänner kulturplanen i sin helhet och överlämnar kulturplanen till kommunfullmäktige för godkännande.



Sammanfattning

Kulturplanen för Vaggeryds kommun har varit ute på remiss och det är dags för nämnden att ta ställning till planen för att överlämnas till kommunfullmäktige för godkännande.

Ett tillägg till tidigare utkast av kulturplan har tillförts gällande avsnitt samverkar mellan nämnder i Vaggeryds kommun som bedriver kulturverksamhet.

Beslutsgång

Förvaltningen redovisar tillfört avsnitt i kulturplanen.
Nämnden för dialog kring ärendet.

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut beredningens förslag och finner det antaget av nämnden.

Expedieras till

Kommunfullmäktige

Beslutsunderlag

- Kultur- och fritidsnämndens berednings protokoll 220, 2018-12-05
- Kulturplan för Vaggeryds kommun 2018-2020, utkast 2018-12-19

Justerandes sign

2019-02-07

Utdragsbestyrkande

10

Yttrande över revisorernas granskning av
näringslivsrådet

KS 2019/033



§61

Yttrande över revisorernas granskning av näringslivsrådet (KS 2019/033)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen tar kommunledningskontorets förslag till yttrande i PM, Kommunledningskontorets förslag till yttrande över revisionsrapporten "Näringslivsrådet – januari 2019" som sitt eget.

Sammanfattning

Deloitte AB har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Vaggeryd kommun genomfört en granskning avseende kommunstyrelsens tillsyn av Vaggeryds näringslivsråd.

Revisionsfrågan var: Utövar kommunstyrelsen en tillräcklig uppsikt över näringslivsrådets näringslivsverksamhet som säkerställer att kommunens näringslivspolitiska mål förverkligas?

Det svar som ges på revisionsfrågan är: Vår sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen i huvudsak bedriver en tillräcklig uppsikt av Vaggeryds näringslivsråd.

Rapporten ger även följande rekommendationer till kommunstyrelsen:

- Arbeta för ett förtydligande av näringslivsrådets utbud av service till medlemmar respektive icke-medlemmar.
- Överväga den fysiska placeringen av näringslivsrådet.
- Se över möjligheten att söka ytterligare finansiering för näringslivsprojekt.
- Via sin representation i näringslivsrådet driva frågor om att få fler medlemmar i rådet.
- Se till att näringslivsrådet arbetar för samtliga typer av branscher.

Yrkanden

Kenth Williamsson (S) meddelar att (S) inte tar ställning till förslaget idag, utan återkommer till kommunstyrelsen.

Propositionsordning

Ordförande frågar om arbetsutskottet kan bifalla kommunledningskontorets förslag och finner det bifallet.



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum

2019-03-20

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-11
- PM Kommunledningskontorets förslag till yttrande över revisionsrapporten "Näringslivsrådet – januari 2019"
- Missiv - Granskning av Vaggeryds näringslivsråd
- Revisionsrapport - Granskning av Vaggeryds näringslivsråd



Kommunens revisorer

Kommunledningskontorets förslag till yttrande över revisionsrapporten "Näringslivsrådet – januari 2019"

Rapporten som skrivits till följd av granskningen upplevs väsentligt bredare än den specifika revisionsfrågan.

I rapporten saknas även koppling till de näringspolitiska målen samt till marknadsplanen, som sedan år 2013 är en grund för det strategiska samarbete mellan kommunen och näringslivet.

Kommunledningskontoret föreslår att rapporten följs upp av en fortsatt utvecklingsdialog mellan kommun, näringsliv och näringslivsråd.

Rapporten vidgas genom följande underliggande frågeställningar:

- Är ansvarsfördelning mellan kommunstyrelsen (KS) och näringslivsrådet avseende näringslivsarbetet nedtecknad, tydlig och ändamålsenlig?
- Är kommunstyrelsens tillsyn av näringslivsarbetet i näringslivsrådet tillfredsställande?
- Följer näringslivsrådet upp hur företagsklimatet upplevs i kommunen?
- På vilket sätt och i vilken utsträckning bedrivs aktiviteter inom näringslivsrådet för att förbättra företagsklimatet?
- Upplever företagen näringslivsrådets arbete och samarbete som tillfredsställande?

På delfrågan "Är kommunstyrelsens tillsyn av näringslivsarbetet i näringslivsrådet tillfredsställande?" finns inga rekommendationer, varvid tolkningen antas bli att revisionen anser tillsynen vara tillfredsställande.

Förutom revisionsfrågan framför rapporten även följande iakttagelser:

- Ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och näringslivsrådet är nedtecknad, tydlig och ändamålsenlig.
- Otydlighet i uppdraget gällande skillnaden i service till medlemmar och icke-medlemmar, vilket skapar en risk att värdet i att vara medlem ses som lågt bland företagen.
- Den fysiska placeringen underlättar inte samarbetet med kommunen.
- Vaggeryd är högt rankat i företagsklimat av Svenskt Näringsliv.
- I verksamhetsplanen redovisas ett stort antal aktiviteter och 101 företagsbesök är inplanerade.
- Antalet externt finansierade projekt har minskat.
- Av Vaggeryds kommuns aktiebolag är ca 12,5 % medlemmar i näringslivsrådet.
- Fokus har framförallt legat på industriföretag. Intervjupersoner har önskemål om att även detaljhandels- och tjänsteföretag lyfts fram.

Kommunstyrelsens yttrande över de rekommendationer som ges utöver revisionsfrågan:

1. Arbeta för ett förtydligande av näringslivsrådets utbud av service till medlemmar respektive icke-medlemmar.

Frågan är intressant att fortsätta föra dialog kring i framtiden. Förkommunens del är det självklart att de medel som avsätts till näringslivsrådet ska leda till en utveckling av kommunens näringsliv som en helhet. I marknadsplanen beskrivs helhetsperspektivet och de strategier för samverkan som tagits fram gemensamt av kommunen och näringslivet med det huvudsakliga syftet att i enlighet med kommunfullmäktiges första övergripande mål att kommunen ska vara en attraktiv plats att leva, bo och verka i.

En kommun behöver utifrån kommunallagen kunna erbjuda lika service till alla företag och kan inte neka någon.



2. Överväga den fysiska placeringen av näringslivsrådet.

Frågan skulle kunna utredas vidare och kräver en fördjupning. Som nästa steg kan organisation och lokalisering föreslås.

I analyser från 2018 års resultat bedöms att kommunala och privata lokaler i Vaggeryds kommun inte utnyttjas optimalt idag. Det är viktigt att denna dialog förs i näringslivsrådets styrelse.

3. Se över möjligheten att söka ytterligare finansiering för näringslivsprojekt.

Att söka finansiering är en resursfråga, hur många projekt är möjliga i förhållande till befintliga resurser. Det är också en utmaning att hitta projekt som kan intressera många företag.

Idag är vi med i Growkomp, handelsprojektet, e-merge, closer. Dessa går via Jönköping, Business Gnosjöregionen och regionen, dessutom med en person som resurs från näringslivsrådet. Därutöver bedrivs en del mindre projekt, som exempel emigration express.

Ytterligare en fråga att diskutera vidare är hur de skattemedel som avsätts till näringslivsarbete kan få maximal utväxling?

4. Via sin representation i näringslivsrådet driva frågor om att få fler medlemmar i rådet.

Se svar på fråga 1.

5. Se till att näringslivsrådet arbetar för samtliga typer av branscher.

Styrelsen har representation från handel (och ett handelsutskott), industri, byggsektor, tjänstesektorn, stora och små företag idag och arbetar för

samtliga branscher både befintliga och nya företag. De olika frågorna tyder på att det behöver utredas hur kopplingen ser ut exempelvis

ur handels- och centrumutvecklingsperspektiv och utveckling av nya etableringar.

Kommunens perspektiv är att samtliga branscher är viktiga och att det är viktigt att se till helheten. Den politiska strävan som uttalats i den styrande majoritetens programförklaring är bland annat att "...kommunens näringslivspolitik ska vidgas och stärkas. För att klara framtidens välfärd behöver samarbetet mellan kommun och näringsliv utvecklas ytterligare. Kommunen ska bli mer attraktiv för kreativa och innovativa företag inom teknik- och tjänstesektorn. Kreativa arenor och mötesplatser för innovativa företag och kreativa personer ska utvecklas, där näringsliv, design och olika kulturuttryck kan mötas."

Torbjörn Åkerblad, kanslichef

Annika Hedvall, kommundirektör



Kommunledningskontoret

Dnr KS 2019/033

Till Kommunstyrelsen

Yttrande över revisorernas granskning av näringslivsrådet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen tar kommunledningskontorets förslag till yttrande i PM, Kommunledningskontorets förslag till yttrande över revisionsrapporten "Näringslivsrådet – januari 2019" som sitt eget.

Sammanfattning av ärendet

Deloitte AB har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Vaggeryd kommun genomfört en granskning avseende kommunstyrelsens tillsyn av Vaggeryds näringslivsråd.

Revisionsfrågan var: Utövar kommunstyrelsen en tillräcklig uppsikt över näringslivsrådets näringslivsverksamhet som säkerställer att kommunens näringslivspolitiska mål förverkligas? Det svar som ges på revisionsfrågan är: Vår sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen i huvudsak bedriver en tillräcklig uppsikt av Vaggeryds näringslivsråd.

Rapporten ger även följande rekommendationer till kommunstyrelsen:

- Arbeta för ett förtydligande av näringslivsrådets utbud av service till medlemmar respektive icke-medlemmar.
- Överväga den fysiska placeringen av näringslivsrådet.
- Se över möjligheten att söka ytterligare finansiering för näringslivsprojekt.
- Via sin representation i näringslivsrådet driva frågor om att få fler medlemmar i rådet.
- Se till att näringslivsrådet arbetar för samtliga typer av branscher.

Ärende

1. Bakgrund: Deloitte AB har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Vaggeryd kommun genomfört en granskning avseende kommunstyrelsens tillsyn av Vaggeryds näringslivsråd.
2. Ekonomiska konsekvenser: Rapporten i sig innebär inga ekonomiska konsekvenser, annat än rapportens framtagande.
3. Politiska mål kopplade till ärendet: Kommunfullmäktiges övergripande mål om att kommunen ska vara en attraktiv plats att leva, bo och verka, samt kommunen ska arbeta för att fler företag etablerar sig i kommunen. Såväl traditionella industriföretag som tjänsteföretag.
4. Agenda 2030: Mål nio, Hållbar industri, innovationer och infrastruktur.
5. Samråd: Nyckelpersoner inom näringslivsrådet och kommunen har involverats i granskningen
6. Uppföljning och utvärdering: Revisionen bedömer att kommunstyrelsen i huvudsak bedriver en tillräcklig uppsikt av Vaggeryds näringslivsråd. Kommunledningskontoret anser dock att rapporten bör följas upp i en fortsatt utvecklingsdialog
7. Förvaltningens helhetsbedömning: Kommunledningskontoret anser att kommunstyrelsen



bedriver en god uppsikt av näringslivsrådet och att rapporten som skrivits till följd av granskningen upplevs väsentligt bredare än den specifika revisionsfrågan.

8. Beslutsunderlag: PM, Kommunledningskontorets förslag till yttrande över revisionsrapporten "Näringslivsrådet – januari 2019". Deloitte ABs granskningsrapport, "Näringslivsrådet – januari 2019"

Handläggare

Torbjörn Åkerblad, kanslichef

Annika Hedvall, kommundirektör



25 januari 2019

Kommunstyrelsen i
Vaggeryds kommun

Granskning av näringslivsrådet

Kommunens revisorer har med stöd av Deloitte AB genomfört en granskning av kommunstyrelsens uppsikt av Vaggeryds Näringslivsråd AB.

I samband med granskningen har en rapport upprättats. I rapportens sammanfattning finns iakttagelser och rekommendationer. Vår granskning bifogas detta brev.

Till följd av granskningen ser vi det som angeläget att Vaggeryds Näringslivsråd AB stärker sitt samarbete med Business Gnosjöregionen AB i syfte att driva gemensamma utvecklingsprojekt.

Vi önskar kommunstyrelsens svar på denna skrivelse samt granskningsrapportens rekommendationer senast 2019-03-22.

För kommunens revisorer

Bo Holst

Ordförande



Näringslivsrådet

Vaggeryd Kommun

Januari 2019 – Torbjörn Bengtsson och Erik Muregård

Innehåll

Innehåll	1
Sammanfattning	2
1. Inledning	3
2. Granskningsresultat	5

Sammanfattning

Deloitte AB har av de förtroendevalda revisorerna i Vaggeryd kommun fått uppdraget att genomföra en granskning avseende kommunstyrelsens tillsyn av Vaggeryds näringslivsråd.

Revisionsfråga

Utövar kommunstyrelsen en tillräcklig uppsikt över näringslivsrådets näringslivsverksamhet som säkerställer att kommunens näringslivspolitiska mål förverkligas?

Svar på revisionsfråga

Vår sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen i huvudsak bedriver en tillräcklig uppsikt av Vaggeryds näringslivsråd.

Iakttagelser

- ✓ Ansvarsfördelningen mellan kommunstyrelsen och näringslivsrådet är nedtecknad, tydlig och ändamålsenlig.
- ✓ Otydlighet i uppdraget gällande skillnaden i service till medlemmar och icke-medlemmar, vilket skapar en risk att värdet i att vara medlem ses som lågt bland företagen.
- ✓ Den fysiska placeringen underlättar inte samarbetet med kommunen.
- ✓ Vaggeryd är högt rankat i företagsklimat av Svenskt Näringsliv.
- ✓ I verksamhetsplanen redovisas ett stort antal aktiviteter och 101 företagsbesök är inplanerade.

- ✓ Antalet externt finansierade projekt har minskat.
- ✓ Av Vaggeryds kommuns aktiebolag är ca 12,5 % medlemmar i näringslivsrådet.
- ✓ Fokus har framförallt legat på industriföretag. Intervjupersoner har önskemål om att även detaljhandels- och tjänsteföretag lyfts fram.

Rekommendationer

Kommunstyrelsen rekommenderas att:

- ✓ Arbeta för ett förtydligande av näringslivsrådets utbud av service till medlemmar respektive icke-medlemmar.
- ✓ Överväga den fysiska placeringen av näringslivsrådet.
- ✓ Se över möjligheten att söka ytterligare finansiering för näringslivsprojekt.
- ✓ Via sin representation i näringslivsrådet driva frågor om att få fler medlemmar i rådet.
- ✓ Se till att näringslivsrådet arbetar för samtliga typer av branscher.

DELOITTE AB

Torbjörn Bengtsson
Certifierad kommunal revisor

Erik Muregård
Verksamhetskonsult

1. Inledning

Bakgrund

En grundförutsättning för en kommuns utveckling är ekonomisk tillväxt. Det privata näringslivet är en central part för tillväxt, utveckling och sysselsättning i kommunen. Ett dynamiskt och växande näringsliv präglas av ett inflöde av nya företag och förnyelse inom det befintliga näringslivet. Kommunen kan påverka och ta beslut som bygger och stärker företagandet. Framgångsfaktorer för ett bra företagsklimat är bland annat att:

- Skapa politisk enighet om näringslivsfrågorna och visa tydligt ledarskap, vilket ger förutsägbarhet för företagen.
- Erbjuder hög kommunal servicenivå: bra bemötande, korta ledtider för beslut, lättillgänglig information och strukturerad dialog med företagen.

Ett bristfälligt arbete inom området riskerar leda till minskande befolkning, minskande skatteintäkter, förlorad närkontakt med näringslivet och att kommunen inte har förutsättningar att uppnå fastställda mål.

Nästan alla kommuner har en näringslivsavdelning eller ett näringslivsbolag. Vaggeryds kommun har valt att driva arbete i ett bolag som ägs gemensamt av Vaggeryds kommun och av företagen.

De förtroendevalda revisorerna har identifierat att det föreligger risk för att kommunstyrelsen inte har tillräcklig uppsikt över Vaggeryds Näringslivsråd. Revisorerna har därför gett Deloitte i uppdrag att genomföra en granskning av kommunstyrelsens tillsyn av Vaggeryds Näringslivsråd.

Syfte och avgränsning

Granskningens syfte är undersöka om kommunstyrelsen bedriver tillsynen av näringslivsrådet ändamålsenligt. Granskningen är avgränsad till kommunstyrelsens tillsyn av näringslivsrådet.

Revisionsfråga

Utövar kommunstyrelsen en tillräcklig uppsikt över näringslivsrådets näringslivsverksamhet som säkerställer att kommunens näringslivspolitiska mål förverkligas?

Underliggande frågeställningar

- Är ansvarsfördelning mellan kommunstyrelsen (KS) och näringslivsrådet avseende näringslivsarbetet nedtecknad, tydlig och ändamålsenlig?
- Är kommunstyrelsens tillsyn av näringslivsarbetet i näringslivsrådet tillfredsställande?
- Följer näringslivsrådet upp hur företagsklimatet upplevs i kommunen?
- På vilket sätt och i vilken utsträckning bedrivs aktiviteter inom näringslivsrådet för att förbättra företagsklimatet?
- Upplever företagen näringslivsrådets arbete och samarbete som tillfredsställande?

Metod och granskningsinriktning

Granskningen genomfördes genom dokumentstudier samt intervjuer med berörda befattningshavare inom kommunstyrelsen, Vaggeryd näringslivsråd samt med några representanter från lokala näringslivet.

Granskningen har delats in i följande sju faser:

- Planering av intervjuer.
- Samla fakta/underlag genom intervjuer och dokumentgranskning.
- Genomgång, sammanställning och analys av insamlat material. Vid behov komplettering med mer material.
- Framtagning av viktiga iakttagelser och rekommendationer samt svar på revisionsfråga.
- Rapportskrivning inkl. sakavstämning.
- Presentation av granskning till revisorer.
- Godkänd rapport skickas till berörda nämnder & revisorer.

Kvalitetssäkring

Kvalitetssäkring har skett genom Deloitte's interna kvalitetssäkringssystem. Rapporten har även kvalitetssäkrats av de intervjuade personerna.

2. Granskningsresultat

Utifrån genomförda intervjuer och granskat material har en övergripande beskrivning av tillsynen av näringslivsrådet gjorts nedan. De iakttagelser som framkommit till följd av intervjuer och dokumentstudier redogörs under den rubrik som ansetts mest lämplig.

Är ansvarsfördelning mellan kommunstyrelsen (KS) och näringslivsrådet avseende näringslivsarbetet nedtecknad, tydlig och ändamålsenlig?

Kommunstyrelsen ställde sig 2009-04-01 bakom en handlingsplan som bland annat behandlar organisation och rollfördelning avseende näringslivsfrågor. Av intervjuerna framgår att handlingsplanen reviderades 2017 utan förändringar.

Av handlingsplanen framgår att kommanditibolaget Vaggeryd Näringslivsråd AB:s roll är att vara nuvarande och potentiella företags resurs för utveckling, expansion och etablering. För de företag som är medlemmar/delägare i näringslivsrådet ges extra service i form av inspirationsdagar, rådgivning, utvecklingsdialoger och verktyg för kompetensutveckling. Av intervjuerna framgår dock att det ibland är otydligt vilken service som får erbjudas de företag som ej är medlemmar. Kommunens roll är att sörja för att kommunala beslut och riktlinjer underlättar och stödjer företagens utvecklingsplaner och underlättar nya företags etablering i kommunen genom effektivt och snabbt beslutsfattande samt genom att tillhandahålla allt det beslutsunderlag som underlättar företagens ställningstagande. Näringslivsrådet har en ansvarig operativ chef och kommunen har en samordnare för kommunens företagsrelaterade

frågor. Tätt kommunikation och avstämning mellan dessa två roll-innehavare ska eliminera otydlighet för målgruppen enligt handlingsplanen.

I handlingsplanen ingår även ett förtydligande av rollerna. VD i näringslivsrådet har fått ägaruppdraget att till 65 % vårda, utveckla och kompetensutveckla befintligt näringsliv, 25 % åstadkomma nyetableringar genom att arbeta med nyföretagande och marknadsföra Vaggeryd – speciellt mot näringar med extra goda förutsättningar i kommunen samt 10 % övrigt. Enligt verksamhetsplanen bedöms underhåll av plattform, styrelsearbetet, verksamhetsplanering och administration etc. samt lokal omvärldsbevakning kunna rymmas inom övriga 10 % som definieras i ägaruppdraget.

Intervjupersoner menar att det tidigare har varit en turbulent period där det diskuterats näringslivsrådets funktion och organisation. Till exempel diskuterades ifall näringslivsrådet skulle vara en del av kommunen eller inte. Perioden mynnade emellertid inte ut i några ändringar för näringslivsrådet.

Av intervjuer framgår att det är viktigt att samarbetet mellan samordnare och näringslivsrådet fungerar eftersom bolaget ägs gemensamt av Vaggeryds kommun och av företagen. I dagsläget fungerar detta samarbete bra, vilket framgår av intervjuerna. Näringslivsrådet har idag ett kontor i Vaggeryd, vilket medför ett fysiskt avstånd från den kommunala organisationen i Skillingaryd. Vissa intervjuade framför en önskan om ett kortare fysiskt avstånd mellan näringslivsrådet och kommunen.

Bedömning

I och med den av kommunstyrelsen beslutade handlingsplanen med organisation och rollfördelning bedömer vi att ansvarsfördelningen avseende näringslivsarbetet är nedtecknad, tydlig och ändamålsenlig.

Av intervjuerna framgår att det finns otydligheter i uppdraget gällande skillnaden i service till medlemmar och icke-medlemmar i näringslivsrådet. Vi bedömer att detta medför att företagen inte ser ett värde i att vara medlemmar i rådet.

Avståndet mellan näringslivsrådets lokaler och kommunhuset underlättar inte samarbetet.

Rekommendation

Kommunstyrelsen rekommenderas att:

- ✓ *Arbeta för ett förtydligande av näringslivsrådets utbud av service till medlemmar respektive icke-medlemmar.*
- ✓ *Överväga den fysiska placeringen av näringslivsrådet.*

Är kommunstyrelsens tillsyn av näringslivsarbetet i näringslivsrådet tillfredsställande?

Fyra medlemmar från kommunstyrelsen ingår i näringslivsrådets styrelse. Därtill ingår fem medlemmar från näringslivet, en från Arbetsförmedlingen samt två adjungerade styrelseledamöter och en suppleant. I tabell 1 nedan ses samtliga personer i styrelsen.

Tabell 1: Vaggeryd Näringslivsråds styrelse.

Från näringslivet
ordf. Mårten Ewertson (Gärahovs Bygg)
Jörgen Johansson (El-Agenten)
Susanne Haegerstam (And people)
Emma Nord (Vaggeryds Svarv)
Thomas Wilsson (Kinnarps)
Från kommunen
Gert Jonsson (m)
Kenth Williamsson (s)
Ulf Abrahamsson (c)
Annika Hedvall (Kommundirektör)
Adjungerad: Per-Erik Lorentzon (BUN)
Från Arbetsförmedlingen
Andreas Appelberg
Adjungerad: Sören Karlsson (AF)
Suppleanter
Bo Johansson (Uppåkra)

Som ses i tabell 2 har styrelsen haft 8 styrelsemöten under 2018. Styrelsemötena har innefattat aktiviteter såsom godkännande av budget och verksamhetsplan, årsstämma och halvsårsuppföljning.

Tabell 2: Styrelsemöten 2018.

Datum	Aktivitet
2018-01-22	Godkänna budget-18 och verksamhetsplan-18
2018-03-08	Årsredovisning och årets företagare
2018-04-12	Årsstämma
2018-04-16	Konstituerande möte och årets företagare
2018-06-18	Styrelsemöte
2018-08-30	Halvsårsuppföljning-18
2018-10-25	Verksamhetsplan-19
2018-12-12	Preliminär Budget och verksamhetsplan-19

I tabell 3 nedan ses näringslivsrådets ekonomiska utfall 2018-10-30 och budget för 2018. Näringslivsrådet finansieras framförallt av ett ägartillskott från Vaggeryds kommun på 1 725 tkr, medlems/serviceavgifter från näringslivet samt externa medel i form av erhållna EU-bidrag för projektet Growkomp. Budgeten för intäkter är 2 655 tkr under 2018. Det har budgeterats för ett negativt resultat under 2018 på grund av VD-byte och osäkerhet kring tidigare neddragningar. Med ägartillskottet inräknat blir det budgeterade resultatet -144 tkr. Utfallet för 2018-10-30 visar dock på ett överskott gentemot budget.

Tabell 3: Rörelseresultat Vaggeryd Näringslivsråd.

	UTFALL 2018-10-30	BUDGET 2018
Nettoomsättning	854 547,91	620 000
Övriga rörelseintäkter	1 353 678	2 035 000
SUMMA INTÄKTER	2 208 225,91	2 655 000
Råvaror och förnödenheter	-1 729 583,28	-2 675 000

Övriga externa kostnader	-452 986,25	585 000
Personalkostnader	-1 022 523,77	-1 264 000
Finansiella poster	-2 172,25	0
SUMMA KOSTNADER	-3 207 265,55	-4 524 000
RESULTAT	-999 039,64	-1 869 000

Av verksamhetsplanen för 2018 framgår att följande målsättning har satts:

Övergripande mål och nyckeltal

Verka för en positiv utveckling gällande:

- Svenskt näringsliv ranking, (ranking 33, 2016)
- Förvärvsfrekvens, 47,27 (ranking 31, 2016)
- Skolans attityd till företagandet, 3,89 (ranking 78, 2016)
- Tillgång på arbetskraft med relevant kompetens, 2,99 (ranking 79, 2016)
- Näringslivets omsättning för AB, 8,2 miljarder (år 2016)
- Antal anställda inom AB, 3 083 (2016)
- Antal nystartade bolag, 118 registrerade (år 2016).

Fokusområden och mål verksamhet 2018-2019

- Ökad synlighet och sökbarhet av kommunens näringsliv (besök hemsida)
- Uppdatering hemsida
- Synlighet näringsliv
- Synlighet kompetensförsörjning
- Uppkoppling mot olika platsvarumärken
- 8 nyhetsbrev
- 8 antal företagsmöten/aktiviteter
- Antal sökande till Fenix gymnasieprogram (söktryck)
- Remida - Makersspace

- Design Rookie
- X aktiviteter för Höja teknikintresse bland ungdomar
- Teknik College
- 50 entreprenörer som söker affärscoachning
- 20 kontaktade potentiella företag etablering (ej nystart)
- 130 medlemmar.

De övergripande målen följs upp årligen och Svenskt Näringslivs ranking redovisas för kommunstyrelsen. Under 2018 gjordes även en workshop kopplat till rankingen.

Bedömning

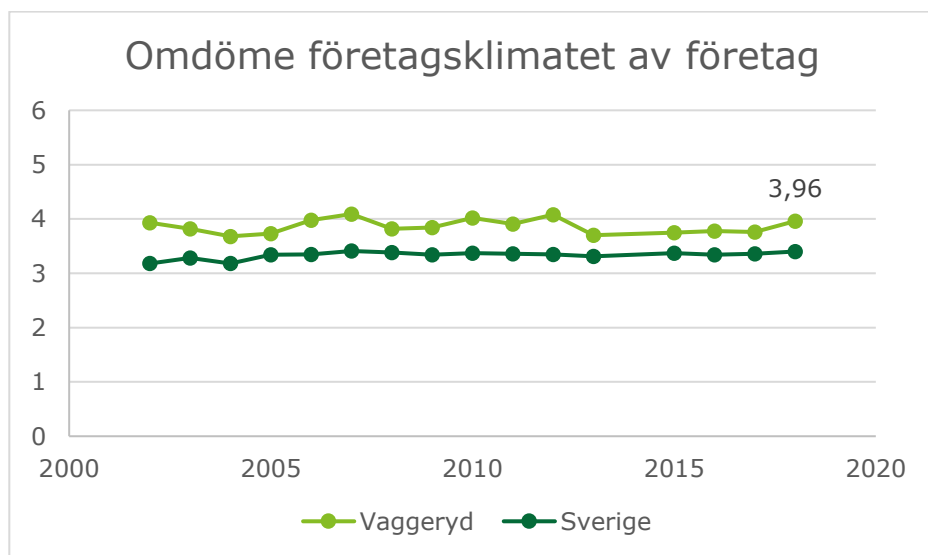
Vi bedömer att kommunstyrelsen har stor möjlighet till tillsyn i och med att fyra personer från kommunstyrelsen ingår i näringslivsrådets styrelse.

Det finns formulerade och verksamhetsspecifika mål för näringslivsrådet. Vi bedömer att målen innebär att det finns större möjlighet för kommunstyrelsen att ha en kontinuerlig uppsikt över verksamheten.

Följer näringslivsrådet upp hur företagsklimatet upplevs i kommunen?

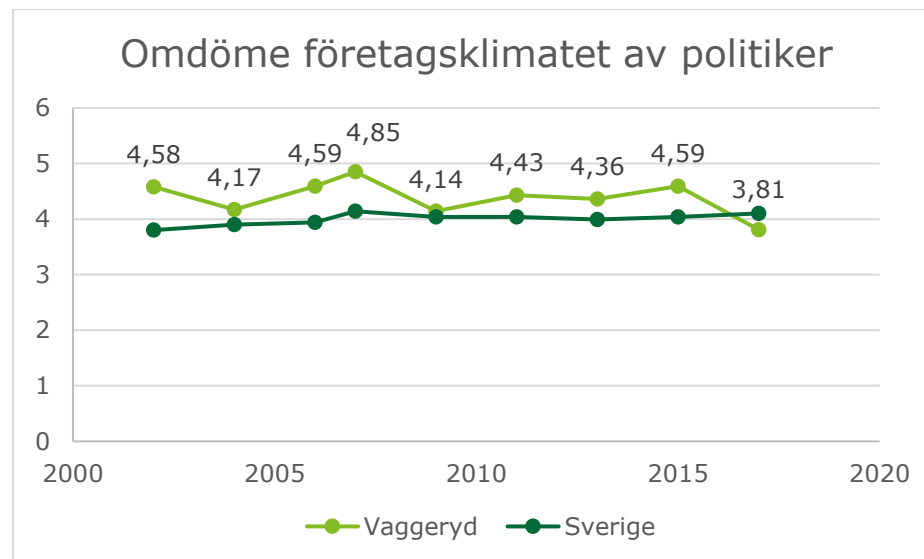
Näringslivsrådet utgår från Svenskt Näringslivs årliga ranking för företagsklimat när de följer upp företagsklimatet i kommunen. Rankingen för 2018 visar att Vaggeryds kommun har Jönköpings läns bästa företagsklimat med plats 20 bland landets 290 kommuner. Det är en förbättring med 17 platser sedan 2017. Mellan 2009 och 2018 har Vaggeryd haft en genomsnittlig plats på 29,5. Av de 85 företag som svarat tycker 65,5 % att företagsklimatet är bra.

I figur 1 ses företagarnas sammanfattande omdöme av företagsklimatet, vilket 2018 hamnar på 3,96 av 6 poäng. Det är en ökning med 0,2 poäng sedan 2017. Figuren visar att omdömet från företagare har legat tämligen konstant under de år som mätningen gjorts. Sveriges kommuner i snitt hamnar på 3,4 poäng under 2018.



Figur 1: Omdöme av företagsklimatet i Vaggeryd och genomsnittet i Sverige av företag (Källa: Svenskt Näringsliv).

I figur 2 ses politikernas omdöme av företagsklimatet. Vid senaste mätningen, 2017, låg Vaggeryd för första gången under riket i snitt. Det var även första gången politikerna gav ett sämre omdöme av företagsklimatet än företagen.



Figur 2: Omdöme av företagsklimatet i Vaggeryd och genomsnittet i Sverige av politiker (Källa: Svenskt Näringsliv).

Svenskt Näringslivs granskning visar även att 48 % av företagen upplever att företagsklimatet i kommunen blivit bättre de senaste fem åren och 13 % att det blivit sämre. De två områden som företagen tycker att kommunen ska prioritera är *ökad samverkan mellan skola och näringsliv* samt *fler bostäder*.

Enligt verksamhetsplanen utförs omvärldsbevakning genom följande verktyg:

- Konjunkturbarometern (prognosverktyg)
- BISNIS (Företag och branscher)

- SCB (Nyetableringar)
- Meltwater (nyheter)
- Soltero (arbetskraft, dagbefolkning)
- Fenix m.fl. (utbildningar, elevantal)
- Nätverk (Företagarna, Svenskt Näringsliv m.m.)

Av verksamhetsplanen framgår att näringslivsrådet har satt upp målet att verka för en positiv utveckling gällande bland annat Svenskt Näringslivs ranking för företagsklimat. Se tidigare kapitel "Är kommunstyrelsens tillsyn av näringslivsarbetet i näringslivsrådet tillfredsställande?".

Förutom Svenskt Näringslivs ranking ska näringslivsrådet börja att följa upp SKL:s undersökning Insikt/Öppna jämförelser av företagsklimatet.

Genom det stora antalet inplanerade företagsbesök som näringslivsrådet ska göra fås en inblick i företagens verksamhet och företagsklimat.

Bedömning

Näringslivsrådet följer kontinuerligt upp hur företagsklimatet upplevs utifrån tillgängliga rakningar och undersökningar. Svenskt Näringslivs ranking av företagsklimatet är även kopplat till ett av målen i verksamhetsplanen. Vi noterar att Svenskt Näringslivs granskning visar att Vaggeryd har ett högt rankat företagsklimat i jämförelse med andra kommuner. I dagsläget är det emellertid svårt att bedöma vad effekterna på företagsmiljön är av de resurser som kommunstyrelsen bidrar med till näringslivsrådet.

På vilket sätt och i vilken utsträckning bedrivs aktiviteter inom näringslivsrådet för att förbättra företagsklimatet?

Enligt handlingsplanen ska näringslivsrådet bistå både nuvarande och potentiella företag vid utveckling, expansion och etablering.

Medlemsföretagen ska även ges extra service i form av inspirationsdagar, rådgivning, utvecklingsdialoger och verktyg för kompetensutveckling.

Näringslivsrådet redovisar ett stort antal aktiviteter i verksamhetsplanen. I bilaga 1 ses samtliga aktiviteter som redovisas i verksamhetsplanen.

Aktivitetserna delas upp på följande områden:

- Underhåll plattform.
- Styrelsearbete, verksamhetsplanering.
- Lokal omvärldsbevakning.
- Synlighet: lokal och extern.
- Skola – Näringsliv.
- Kompetens och arbetsmarknad.
- Science Park-systemet och rådgivning.
- Etableringar.
- Företagsgrupp, tillverkning, företagstjänster.
- Projekt.
- Samarbeten.

Näringslivsrådet upplever att företagsbesök ger mest nytta och lägger därför fokus på det. I mitten av januari 2019 startar en satsning där näringslivsrådet tillsammans med Vaggeryds kommun och Arbetsförmedlingen ska besöka 101 företag under 101 dagar. Målet är att inte endast besöka de stora företagen. Näringslivsrådet har även tidigare besökt företag för att fråga företag vad de vill ha hjälp med.

Näringslivsrådet, Arbetsförmedlingen och AME anordnar även fyra frukostmöten per år. Av intervjuer framgår att antalet besökare snittar mellan 50-60 personer. Intervjupersoner menar att det arbetats mycket

med innehållet och formen de senaste åren, vilket gjort att antalet besökare ökat.

Under 2018 har näringslivsrådet deltagit i en gemensam satsning inom GGVV-kommunerna där de deltagit i en jobbmässa i nederländska Utrecht. Det upplevdes som en lyckad satsning då 10 personer fick jobb inom regionen. Mässan kommer besökas även 2019.

Projektet "Handelsplats: Göra skillnad" var ett Leader-finansierat projekt med fokus på centrumutveckling. Projektet ledde fram till konceptet "Vår lilla stad" där detaljhandelsföretagen samordnas. I dagsläget görs en förstudie för att få igång ett nytt handelsprojekt med syfte att bromsa butiksdöden. Meningen är att det ska fungera som en fortsättning på "Vår lilla stad", men att folkuniversitetet ska vara projektägare.

Därtill har ett nytt projekt startats under slutet av 2018 som kallas Growkomp 2.0, vilket är en fortsättning på projektet Growkomp som drevs mellan 2016-2018. Projektet finansieras av Europeiska Socialfonden och drivs av näringslivsavdelningar i Jönköping, Nässjö, Sävsjö och Vaggeryd tillsammans. Projektet ska bidra till att skapa ökad tillväxt och konkurrenskraft hos företag i kommunerna genom strategisk kompetensförsörjning, CSR/jämställdhet och verksamhetsutveckling/innovationsförmåga.

Av intervjuer framgår att näringslivsrådet är involverade i ca 7-10 olika projekt som har startat eller är i uppstartsfasen, inräknat de två tidigare nämnda projekten. Dessa projekt sker i regional samverkan med Region Jönköping, Business Gnosjöregionen, Interiors Cluster Sweden AB (ICS), Science Park-systemet eller Vaggeryd-Jönköping-Nässjö-Sävsjö. Projekten innefattar bland annat ett e-handel- och logistikprojekt inom Region Jönköping som drar igång under 2019.

En intervjuperson beskriver att det är svårt för näringslivsrådet att söka och driva egna projekt eftersom det ofta krävs att flera kommuner ingår i projekten. Den regionala samverkan som näringslivsrådet har och att

näringslivschefen bland annat ingår i styrelsen i Business Gnosjöregionen och ICS gör ändå att en del projekt är igång i dagsläget. Av resultatrapporten framgår att de under 2018 erhållit finansiering för projektet Growkomp. Av intervjuerna framgår att näringslivsrådet tidigare år var duktigare på att få finansiering för olika projekt, vilket företagen kunde utnyttja. Det framgår även att detta till stor del är en resursfråga eftersom näringslivsrådet endast har en medarbetare som i begränsad omfattning kan bedriva olika projekt.

I dagsläget arbetar näringslivsrådet tillsammans med samordnaren mycket med markförsäljning till industriområdet Stigamo. Av intervjuer framgår att näringslivsrådet har god samverkan med bland annat Science Park, GGVV-regionen och andra organisationer vilket gör att de når många företag.

Bedömning

Näringslivsrådet har ett stort antal aktiviteter för att förbättra företagsklimatet enligt verksamhetsplanen. Vi noterar att samverkan mellan kommunen och näringslivsrådet är god och att det planerats in ett stort antal företagsbesök där även Vaggeryds kommun ingår. Vi noterar även att det i dagsläget inte görs någon uppföljning av aktiviteterna för att synliggöra dess effekter.

Näringslivsrådet är i dagsläget involverade i ett flertal projekt, främst som deltagare i regionala samverkansprojekt. Antalet finansierade näringslivsprojekt har dock minskat, vilket framgår av intervjuer.

Rekommendation

Näringslivsrådet rekommenderas att:

- ✓ *Se över möjligheten att söka ytterligare finansiering för näringslivsprojekt.*

Upplever företagen näringslivsrådets arbete och samarbete som tillfredsställande?

I slutskedet av 2018 har näringslivsrådet 90 medlemmar, varav 82 är aktiebolag. Vaggeryd har ca 500-600 aktiva företag enligt intervjuade, vilket innebär att ca 15-18 % av Vaggeryds företag är medlemmar. Enligt databasen Retriever finns 655 aktiebolag, 1436 enskilda firmor, 251 ideella föreningar och 86 handels- och kommanditbolag i Vaggeryds kommun. Följaktligen är 12,5 % av kommunens aktiebolag medlemmar i näringslivsrådet. I verksamhetsplanen för 2018 har ett mål på 130 medlemmar satts upp.

Av intervjuer framgår att anledningen till att andelen medlemmar inte är högre troligtvis beror på att företagen ser ett lågt värde i att ingå i verksamheten. Vissa intervjupersoner tycker att engagemanget från företagen inte har varit tillräckligt och att de måste vara med och driva sina viktigaste frågor.

Arbetet med detaljhandels- och tjänsteföretag upplevs av intervjuade som eftersatt i förhållande till arbetet med industriföretagen. Flertalet intervjuade har önskemål om mer fokus på detaljhandels- och tjänsteföretag. Andelen detaljhandelsföretagen som är medlemmar är i dagsläget liten, vilket enligt intervjuade kan bero på att de inte ser nytta av att ingå. Enligt flera intervjupersoner fanns ingen fortgående plan när bidragen från Leader-projektet "Handelsplats: Göra skillnad" tog slut. Till exempel sades en person upp från näringslivsrådet eftersom det inte fanns tillräckligt med pengar. Detta bidrog till att flertalet detaljhandelsföretag avslutade sitt medlemskap.

Intervjupersoner menar att näringslivsrådet inte marknadsför sig eller påvisar nytta av att vara medlem i tillräcklig grad.

Mellan jan-nov 2018 hade verksamheten 538 683 kr i intäkter från medlemsavgifter. Under denna period betalade följaktligen företagen 5 985 kr i genomsnitt.

Bedömning

Näringslivsrådet har i dagsläget ca 12,5 % av aktiebolagen i Vaggeryds kommun som medlemmar. Vi bedömer att det finns möjlighet att öka antalet medlemmar.

Vi noterar att vissa intervjupersoner tycker att engagemanget från företagen är lågt och att många företag inte ser nytta av att vara med. Av intervjuer framgår att detta till viss del kan bero på att näringslivsrådet inte marknadsför och påvisar nytta av att vara medlem tillräckligt.

Vi noterar även att det finns önskemål om att lyfta fram detaljhandels- och tjänsteföretagen ytterligare. Arbetet med att driva dessa frågor ligger dock till viss del på företagen själva. Näringslivsrådet gör i dagsläget till exempel en förstudie för ett fortsättningsprojekt på "Handelsplats: Göra skillnad". Vi bedömer emellertid det som viktigt att samtliga typer av branscher lyfts fram i näringslivsrådets arbete för att nå så många företag som möjligt.

Rekommendation

Näringslivsrådet rekommenderas att:

- ✓ *Via sin representation i näringslivsrådet driva frågor om att få fler medlemmar i rådet.*
- ✓ *Se till att näringslivsrådet arbetar för samtliga typer av branscher.*

Bilagor

Bilaga 1 – Aktiviteter enligt verksamhetsplanen

UNDERHÅLL PLATTFORM

- GDPR lagstiftningen
- CRM-system, kontaktuppgifter, företag, bransch, verksamhet
- Arbetskraften (dagbefolkning, utveckling över tid)
- Kreativ Arena, (möteslokaler, bredband, kaffe, skrivare, ut- hyrning)
- Hemsida
- Konjunkturbarometern
- Kommunal service

STYRELSEARBETE, VERKSAMHETSPLANERING

- Styrelsemöten
- Strategidagar
- Företagsgrupp och handelsutskott
- Verksamhetsplanering och administration

LOKAL OMVÄRLDSBEVAKNING

- Förändringar näringslivsstruktur, branscher, verksamheter
- Nystart (SCB)
- Kompetens, Dagbefolkning (Soltero)
- Kompetens, skola
- Konjunktur
- Företagsbesök/möten/träffar

SYNLIGHET: LOKAL OCH EXTERN

- Företag, bransch, verksamhet,
- Etablering, industrimark, Båramo, styrkefaktorer (underleverantörer, tjänsteföretag, logistik, yrkeskompetens)
- Kompetens, Fenix, uppdragsutbildningar, YH m.m.

- Årets företagare, ungföretagare och golftävling
- Aktiviteter
- Kanaler
- Månadsmöten
- Nyhetsbrev
- Media etc.
- Andra kanaler

SKOLA - NÄRINGS LIV

- Information/Kontakt mot företag
- Höja teknikintresset
- Remida
- Makerspace (Leader projekt)
- Praktikplatser
- Samarbete GGVV BUN-chefer, syokonsulenter (BGR)
- Designrookie 2017 (Interior Cluster)
- Fenix
- Teknikcollege, referensgrupper
- Ungföretagsamhet, UF-företag, (UF)
- Internship, företagsförlagd praktik (Högskola)

KOMPETENS OCH ARBETSMARKNAD

- Uppdragsutbildning (Fenix, Bäckadal)
- Projekt GrowKomp (VNR)
- Projekt Teknik ekonomi Design, TED, (BGR)
- Projekt Lärmodeller, validering, rekrytering yrkeskompetens, (BGR)
- Rekrytering Norge (AF)
- Arbetsförmedlingen, rekryteringsinsatser/stöd (AF)
- Arbetskraft, nyanlända, ungdomar m.m. (AME)

- HR-nätverk (BGR)

SCIENCE PARK-SYSTEMET OCH RÅDGIVNING

- Affärscoach (rådgivning, verktyg)
- Företagskontakter, Lokaler
- Innovation Race
- Idecafé
- Starta eget kväll
- Finansieringskväll
- Företagarskola
- Internationalisering, Be global
- Internationalisering, Step to export
- Företagsjouren för företag i problem

ETABLERINGAR

- Region Jönköping, Inward investment
- Inventering och synliggöra starka sidor
- Underleverantörer
- Företagstjänster
- Yrkeskompetens
- Logistiknod, Båramo
- Industrimark
- Marknadsföring, kommunikation starka sidor
- Etableringsservice (Kommun)

FÖRETAGSGRUPP, TILLVERKNING, FÖRETAGSTJÄNSTER

- Matchning medlemmar industri- tjänsteföretag
- Behov och samverkan kring företagstjänster
- Underleverantörsmässa, Elmia Subcontractor
- Andra aktiviteter?

PROJEKT

- GrowKomp, competence, Corporate Sustainable Responsibility (CSR)
- Del av Leader projekt, teknik för årskull 7-9, 12,5 % medfinansiering i tid
- Övriga projekt i regional samverkan, se nästa avsnitt

REGIONALA NÄRINGSLIVSSAMARBETEN MED LOKAL FÖRANKRING

- Få fler medlemsföretag
- Arbeta med värvning
- Fokusgrupp som arbetar med att implementera marknadsplanen hos företag
- Ta med marknadsplanen i möten
- Lyfta skäl att vara med i Vaggeryds Näringslivsråd (möjlighet att påverka, bidra till att utveckla kommunen, ge input/syn- punkter som näringslivsrepresentant till kommunen)
- Arbeta relationsbyggande genom att besöka företag i kommunen
- Lyfta att frågor som rör skola, barnomsorg och infrastruktur diskuteras i näringslivsrådet
- Arbeta med kompetensutveckling genom företagsutbildning- ar
- Fler företagslotsar (fler som kan företagsfrågor)
- Mentoror (pensionerade företagare): eldsjälar i företag som kan förmedla kunskap/erfarenhet
- Stötta UF-företag genom företag som kan erbjuda deltidsanställning medan unga kan driva sina UF-företag vidare efter skolavslut
- Synliggöra VNR's aktiviteter
- Ändra hemsdeadress till mer logisk och enkel
- Utveckla fritidshem: föreningsliv och kultur tillsammans
- Synliggöra marknadsplanen
- Utbildning i partnerskap: matcha elever, företag, skola.
- Arbeta med företag som kan erbjuda plats åt elever under skolgång.
- Återuppliva "Vaggerydsmodellen"
- Centrumutveckling: aktiviteter i centrum är uppskattat. Fler sådana!
- Företagsskola för nysvenskar som vill starta företag
- Uppsökande verksamhet med syfte att få de 330 arbetssökande i kommunen i sysselsättning
- 2 personer/veckan i sysselsättning
- Patrik Kinnbom (VNR), Andreas Appelberg (AF) och Jenny Andersson (AME)
- formulerar en arbetsmodell (Patrik lyfter lösningen i Vimmerby: Utvecklingsråd, något att ta efter?)

- Fortsatt satsning på bostäder/tomtmark
 - Fortsatt arbete med föreningsliv
 - Arbeta med industrimark och etableringar
 - Satsa på servicenäringar
 - Gott tillsynsarbete
 - Kommunikationer: utvecklingar/förbättringar
 - Skapa närhet till politik och tjänstemän = teaterfoajén
- Företagsbesök: visa upp företagets verksamhet för utomstående och anställda
 - (skapa stolthet och trygghet)
 - Företagsbesök för att skapa berättelser (matchat mot marknadsplanen)
 - Företagsbesök för att inventera förbättringar, synpunkter etc



Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, a UK private company limited by guarantee ("DTTL"), its network of member firms, and their related entities. DTTL and each of its member firms are legally separate and independent entities. DTTL (also referred to as "Deloitte Global") does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about for a more detailed description of DTTL and its member firms.

Deloitte provides audit, consulting, financial advisory, risk management, tax and related services to public and private clients spanning multiple industries. Deloitte serves four out of five Fortune Global 500® companies through a globally connected network of member firms in more than 150 countries bringing world-class capabilities, insights, and high-quality service to address clients' most complex business challenges. To learn more about how Deloitte's approximately 225,000 professionals make an impact that matters, please connect with us on [LinkedIn](#) or [Twitter](#).

This communication contains general information only, and none of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, its member firms, or their related entities (collectively, the "Deloitte network") is, by means of this communication, rendering professional advice or services. Before making any decision or taking any action that may affect your finances or your business, you should consult a qualified professional adviser. No entity in the Deloitte network shall be responsible for any loss whatsoever sustained by any person who relies on this communication.

Årsredovisning och förvaltningsberättelse för
räkenskapsåret 2018, Stiftelsen
Regementsheden Skillingaryd

KS 2019/067



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

§62

Årsredovisning och förvaltningsberättelse för räkenskapsåret 2018, Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd (KS 2019/067)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna årsredovisningen och förvaltningsberättelse för Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd för räkenskapsåret 2018.
- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja styrelsen ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2018.

Sammanfattning

Årsredovisning och revisionsberättelse har inkommit för Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd för räkenskapsåret 2018.

Revisorerna tillstyrker att förbundets årsredovisning godkänns att styrelsen beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

Expedieras till

Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-05
- Anhållan om ansvarsfrihet
- Årsredovisning för räkenskapsåret 2018, Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd



Kommunledningskontoret

Dnr KS 2019/067

Till Kommunstyrelsen

Årsredovisning och förvaltningsberättelse för räkenskapsåret 2018, Stiftelsen regementsheden

Förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen och förvaltningsberättelse för Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd för räkenskapsåret 2018.
2. Kommunfullmäktige beviljar styrelsen ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2018.

Sammanfattning av ärendet

Årsredovisning och revisionsberättelse har inkommit för Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd för räkenskapsåret 2018.

Revisorerna tillstyrker att förbundets årsredovisning godkänns att styrelsen beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

Ärende

1. Bakgrund: Årsredovisning och förvaltningsberättelse för räkenskapsåret 2018, Stiftelsen Regementsheden
2. Ekonomiska konsekvenser: Ekonomin redovisas i balansräkningen
3. Politiska mål kopplade till ärendet: Miliseum bidrar bland annat till det övergripande fullmäktigemålet om att kommunen ska vara en god kulturkommun och ha ett rikt föreningsliv
4. Agenda 2030: Mål fyra syftar bland annat till att främja ett livslångt lärande, vilket stiftelsens verksamheter gör inom sina olika verksamheter och projekt
5. Samråd: Stiftelsen har i sina verksamheter en bred samverkan nationellt, regionalt och lokalt
6. Uppföljning och utvärdering: Revisionen anser att Stiftelsen handlat enligt lagar och riktlinjer och fyllt sitt ansvar
7. Förvaltningens helhetsbedömning: Stiftelsen har en ansenlig bredd i sina verksamheter som involverar människor i alla åldrar och även skolverksamhet, forskning och föreningsliv, ideellt arbete och andra organisationer. Kommunledningskontoret helhetsbedömning är att muséet bidrar med en positiv påverkan inom alla sina verksamhetsområden.
8. Beslutsunderlag: Anhållan om ansvarsfrihet, Årsredovisning och förvaltningsberättelse för räkenskapsåret 2018, Revisionsberättelse upprättad av Deloitte AB

Beslutet ska skickas till

Stiftelsen regementsheden



Handläggare

Torbjörn Åkerblad, kanslichef

Kommunstyrelsen i Vaggeryds Kommun

Anhållan om ansvarsfrihet

Styrelsen för Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd (org nr 826001-2508) anhåller härmed om ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018. Enligt §10 i Stiftelsens stadgar åligger det Kommunfullmäktige i Vaggeryds Kommun att senast fyra månader efter verksamhetsårets utgång, dvs i april månad, bevilja styrelsen ansvarsfrihet.

Skillingaryd som ovan

Bengt Dahlqvist
Ordf

Bifogas:

Årsredovisning för verksamhetsåret 2018, upprättad av styrelsen. Reviderad av såväl auktoriserad revisor som kommunrevisor, båda utsedda av Vaggeryds kommun.

Revisionsberättelse, upprättad av Deloitte AB.

Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd
Org nr 826001-2508

Årsredovisning för räkenskapsåret 2018

Styrelsen avger följande årsredovisning.

Innehåll	Sida
- förvaltningsberättelse	2-9
- resultaträkning	10
- balansräkning	11
- noter	12-13
- underskrifter	14

Om inte annat särskilt anges, redovisas alla belopp i kr. Uppgifter inom parentes avser föregående år (2017).

Vid utarbetandet av årsredovisningen har beaktats de rekommendationer som Stiftelsen erhållit från revisorerna om innehåll och utformning.

Förvaltningsberättelse

Allmänt om verksamheten

Bildande

Stiftelsen bildades den 15 april 1986.

Stiftelsens ändamål enligt dess stadgar är att bedriva museiverksamhet avseende:

- Den försvarshistoriska utvecklingen i Småland
- Artilleriverksamheten vid Jönköpings Slott och fältartilleriet vid Smålands Artilleriregemente.

Stiftelsen ska bedriva museiverksamheten inom Skillingaryds Läger. Museet ska även utgöra truppslagsmuseum för Ingenjörtrupperna.

Styrelse

Ordinarie ledamöter:

Bengt Dahlqvist, ordförande	kommunalt mandat
Jan Gustavsson	kommunalt mandat
Hans-Peter Waldener	styrelsens mandat
Liselotte Munther	styrelsens mandat

Ersättare:

Kaj Nordquist	styrelsens mandat
Sven-Olov Carlsson	kommunalt mandat

Adjungerade ledamöter är för närvarande Sven Engkvist och Göran Svensson. Museets stödförening representeras av Axel Forthmeier. Styrelsens mandatperiod är densamma som för kommunala val.

Till styrelsens förfogande står museichefen Sven Engkvist. Han ingår även i styrelsen för Kamratföreningen Smålandsartillerister. Han representerar Stiftelsen i Jönköpings Läns Museikollegium, i kultursekreterargruppen GGVV samt i nätverket Sveriges Militärhistoriska Arv (SMHA).

Stadgar

Nuvarande stadgar antogs av styrelsen 2010-03-16, efter genomförd permutation.

Syfte och målsättning

Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd har till uppgift att bedriva museiverksamhet avseende den försvarshistoriska utvecklingen i Småland, samt artilleriverksamheten vid Jönköpings Slott och fältartilleriet vid Smålands Artilleriregemente. Stiftelsen skall bedriva museiverksamheten inom Skillingaryds Läger och även utgöra truppslagsmuseum för Ingenjörtrupperna. Museiverksamheten bedrivs under namnet Miliseum Skillingaryd. Namn och logotyp beslutades av interimsstyrelsen den 18 september 2009.

De två statliga uppdrag, vilka Stiftelsen erhållit inom ramen för nätverket Sveriges Militärhistoriska Arv (SMHA), är:

- att i ett nationellt perspektiv skildra begreppet Regementsheden och den gamla indelta armén, dess soldater och deras familjer, samt
- att utgöra nationellt museum för Ingenjörtrupperna.

Sammanträden

Styrelsen har haft fem (6) protokollförda sammanträden under 2018: den 30 januari, den 27 februari (årsmöte), den 8 maj, den 4 oktober och den 6 december.

Väsentliga händelser under räkenskapsåret

Förtjänstmedalj

Stiftelsens förtjänstmedalj (i valören silver) har under året utdelats vid ett (2) tillfälle till nedanstående:

Erik Broberg, SMHA (2018-02-22)

Ny hemsida

Genom mycket gott samarbete med lokala webdesignern Medialyftet och med generöst bistånd från SMHA, har en ny hemsida – och därmed ett modernt digitalt "ansikte utåt" för Miliseum – skapats. Fr o m sommaren 2018 är sidan www.miliseum.com operativ.

Folke Bernadotteakademin

Under året har genom SMHA samarbetet med Folke Bernadotteakademin fortsatt, innebärande att besökare på Miliseum, via en direktlänk till Folke Bernadotteakademin digitala arkiv i Stockholm, kan forska i de över 2,5 miljoner aktstycken som arkivet för närvarande disponerar.

Sveriges Veteranförbund Fredsbaskrarna.

Samarbetet med Veteranförbundet har fortsatt och utökats, främst genom att förbundet nu har egna lokaler inom Skillingaryds Läger och genom att förbundet påbörjar digitalisering av sina föremålssamlingar. Ett samverkansavtal har 2018-10-04 tecknats med förbundet och en första utbildning i digitalregistrering har genom SMHA försorg hållits med dess lokala funktionärer.

Fortifikationsverket.

Den goda samverkan med Fortifikationsverket har fortsatt och under året har museichefen medverkat i Skötselrådets arbete.

Försäkring.

Samarbetet från 2017 med Söderberg & Partners avseende Stiftelsens försäkringar har under året fortsatt.

Verksamheten under räkenskapsåret

Ekonomi

Under året har Stiftelsens verksamhet finansierats genom statligt verksamhetsstöd från SMHA (verksamhetsbidrag och projektbidrag). Från och med år 2011 medverkar även Vaggeryds kommun i Stiftelsens finansiering. Åren 2011, 2012, 2013 och 2014 tillhandahöll Vaggeryds Kommun 1 mkr varje år för finansiering av verksamhet knuten till Stiftelsen.

Stiftelsens ekonomi handhas av ekonomichefen på Jönköpings Läns Museum. Stiftelsen har bankkonto i Handelsbanken.

Till Stiftelsens förfogande finns även kvarvarande delar (281 tkr) av de från Jönköpings Kommun till Vaggeryds Kommun år 2008 överförda medlen.

Årets ekonomiska redovisning framgår av resultat- och balansräkning.

Personal

Stiftelsen bedriver sin verksamhet med minsta möjliga antal anställda och med största möjliga ideella och arbetsmarknadspolitiska insatser.

Nedanstående personer har, i olika former, varit anställda vid Vaggeryds Kommun och verksamma vid Stiftelsen under året:

Engkvist, Sven: museichef (100%), ansvarig för Stiftelsens museala verksamhet samt personalansvarig.

Arvidsson, Henrik: bibliotekarie (20%), fr.o.m 2016. Fr o m 1 november 2018 endast 10% ; museipedagog (50%) fr o m 1 april.

Ribic, Mersiha: bildregistrator mm (50%), engagerad genom Kulturarvsliftet/Hembygdsrådet/AME.

Kaj Nordquist har, efter sitt inträde i pension, fortsatt sitt värdefulla engagemang på idéell basis.

Publik verksamhet, utställningar mm.

Verksamheten har under året präglats av gängse museiverksamhet och digitalisering av de förrådsställda samlingarna, av biblioteket och av bildarkivet.

Sven Engkvists engagemang som militärhistorisk konsult i samband med de arkeologiska undersökningarna av Jönköpings Slotts östra befästningsverk och uppföljningen av desamma har fortsatt.

Den 22 april deltog Miliseum i kommunens "konstrunda".

Den 25 april avhölls kommunens "Kulturting" på Miliseum.

V. 22 medverkade Miliseum i kommunens Krisberedskapsvecka.

Den 14 september genomfördes Miliseums 5-årsjubileum (2013-2018), med medverkan av bl a Smålands Husarer.

1 nov - 31 dec visades den egenproducerade utställningen "Svenskar i Första världskriget", med anledning av att det är 100 år sedan kriget avslutades (11 nov).

Den 10 november medverkade Miliseum i Arkivförbundets årliga "Arkivens Dag".

Skolklassvisningar är 14 st (35). Minskningen beror på att vi tidigare år inom ramen för Tidsbrons samarbete med ReMida tillsammans kunnat bidra till klassernas resa till Skillingaryd genom utnyttjande av "Skapande skola-medel". Gruppguidningar i övrigt är 33 st (34) och slutligen har vid 3 st (3) tillfällen föredragningar hållits av Miliseums personal på andra platser.

Vi noterar en markant ökning av de digitala kontakterna med våra besökare/brukare. Detta såväl vad avser rena faktaförfrågningar, som följande av våra Facebookinlägg, besök på vår hemsida mm.

Besökare och brukare.

För extra tydlighets skull väljer vi fr o m 2018 års redovisning att skilja mellan anläggningsbesökare (vilka fysiskt besökt våra utställningar) och verksamhetsbesökare (vilka tagit del av vårt övriga utbud).

Anläggningsbesökare

Totalt har 3165 st (4849) personer besökt Miliseums utställningar under året. Av dessa är 1929 betalande i någon form, övriga 1236 är barn och fribiljetter. Vi saknar fortfarande huvuddelen av de tyska besökarna, med stor sannolikhet som en följd av att Hapimag olyckligtvis ej längre används som semesterby.

Biblioteket och forskarplatserna (FBA och Soldatreg.) har nyttjats av 26 (28) personer.

Summa: 3191 st

Verksamhetsbesökare

Soldattorpet Lillemo har besökts av 1233 (298) personer.

Geocachepunkt "Lillemo" och "Miliseum" (med information om torpet och Miliseum): sammanlagt 24 st (50).

Nya hemsidan www.miliseum.com (Besöksstatistik finns endast fr o m december): 175 st

Miliseums Facebooksida har vid årsskiftet 1737 (1378) följare (mer om Facebook på följande sida).

Summa: 3169 st

Summa summarum: 6360 st (10585).

Kommentar: Den prognos inför 2018, som upprättades i samband med 2017 års årsredovisning, visade sig stämma relativt väl. De dryga 3000 verksamhetsbesökare och kanske 700 anläggningsbesökare (främst barn och unga), som vårt projekt Tidsbron tidigare årligen genererat, bortföll. Sveriges Militärhistoriska Dagar kunde av brist på stöd inte genomföras. Därmed uteblev ytterligare kanske 1500 verksamhetsbesökare. Vad som inte kunde förutses, var den extremt varma sommaren, som drabbade verksamheten mitt i

högsäsong, vilket gjorde att anläggningsbesökarna under de kritiska månaderna juni-augusti minskade med närmare hälften, jämfört med tidigare år. Detta sammantaget gör 2018 till verksamhetens hittills klart sämsta år, sett till antal besökare.

Facebook

Under året har arbetet med Miliseums facebookside ytterligare intensifierats och vid årsskiftet har sidan hela 1739 (1378) ständiga följare. Det är personer som får intressant information från Miliseum varje gång som vi publicerar något, vilket sker minst 3 ggr/vecka (dvs c:a 150 ggr/år). Vi har därför valt att ta upp dessa som "verksamhetsbesökare". Fortlöpande uppdateringar med Veckans föremål, bok och bild, samt notiser om verksamheten, rörer mycket stor uppmärksamhet och leder till omfattande interaktion. C:a 40 000 unika besökare har gjort c:a 250 000 unika besök på sidan.

Stödförening

Skillingaryds Militärhistoriska Förening arrangerade traditionsenligt två så kallade "lägerkvällar" under året.

Föremålsbestånd och föremålshantering

Stiftelsens föremålsbestånd har även detta år något ökats. Inga skador och ingen vandalisering har noterats på den förrådsställda materielen. Fordonen har med jämna mellanrum startats och körts, för att hålla dem i skick.

PRIMUS-registreringen har fortsatt i begränsad omfattning. C:a 12100 föremål fanns vid årsskiftet registrerade i PRIMUS. Av dessa är c:a 11600 (11400) även fotograferade. Föremålen kan beskådas digitalt på www.digitalmuseum.se.

Miliseums i många fall anmärkningsvärda och till del unika samlingar av föremål, böcker och bilder, nu digitalt registrerade, publikt tillgängliga genom tjänsten Digitalt Museum och kopplade till riksantikvarieämbetets "Kringla", har uppmärksammats av Europeana och gjort Miliseum näbart och känt ute i Europa.

Under året har initierats en genomgång och i förekommande fall konservatorsinsatser på Miliseums konstsamling. I första hand är det de tre 1600-talsmålningarna som rengjorts och fått en behövlig ansiktslyftning. Arbetet har utförts i konservatorsateljén på Jönköpings Läns Museum och finansieringen har tagits ur Stiftelsens egna, för detta ändamål, fonderade medel.

Biblioteket

Registreringsarbetet med biblioteket har fortsatt som tidigare år. Registrering och sortering sker i katalogsystemet Dewey. I dagsläget finns 11250 bok- och mediatitlar (10496) registrerade. Böckerna är, förutom på Miliseum, även sökbara i Vaggeryds Kommuns biblioteks databas KOHA. Biblioteket har under året vid ett antal tillfällen utnyttjats av skolungdomar från kommunens skolor inom ramen för deras projekt- och examensarbeten.

Fotoarkivet

Även fotoarkivet digitaliseras fortlöpande. I skrivande stund finns 11500 (8836) fotografier scannade och registrerade i PRIMUS. Huvuddelen av bilderna har militärt ursprung och många är av stort lokalthistoriskt värde. Totalt torde fotoarkivet, när det väl blir färdigt en dag, uppgå till kanske 40.000 bilder.

Tack!

Följande aktörer har under verksamhetsåret 2018 gjort sig förtjänta av ett särskilt tack för synnerligen värdefullt bistånd och givande samarbete (utan inbördes ordning):

Sveriges Militärhistoriska Arv

Vaggeryds Kommun

Riksförbundet Sveriges Militärkulturhistoriska Föreningar

Stiftelsen Fortifikationsgeneralens enskilda medelskassor, Stockholm

Stiftelsen Fortifikationsklubbens museifond, Stockholm.

Stiftelsen Jönköpings Läns Museum, Jönköping

Göta Ingenjörregemente, Ing 2, Eksjö

Folke Bernadotteakademin, Stockholm

Sveriges Veteranförbund Fredsbaskrarna, Örebro

Idéellt arbete

Det idéella engagemanget i Stiftelsens verksamhet ligger i stort sett konstant, jämfört med föregående år. Stiftelsen tackar främst Kaj Nordquist, Sven-Olov Carlsson, Ola Hugosson, Anders Palm, Johan Erlandsson och Jörgen Åberg. Summa c:a 2000 (2000) idéella timmar har genomförts under året.

Gåvor

Följande personer har under året överlämnat gåvor till Stiftelsen och dess museiverksamhet Miliseum. Stiftelsen framför sitt varma tack härför till:

Mattias Bokinge, Skillingaryd (Tilläggsstecken eldledare)

Susanne Samuelsson, Skillingaryd (Arméns hudsalva)

Kaj Nordquist, Bruzaholm (Militärhistorisk litteratur)

Johan Eklöf, Eksjö (Carl Eklöfs uniformer)

Lars Andersson, Eksjö (Kungafondscigaretter mm)

Per Larsson, Södertälje (Div militär litteratur)

Ola Korsfeldt, Korsberga (Div militär litteratur, tavla mm)

Torsten Gerhardsson, Stockholm (Laddningshylsa m/34)

Per-Allan Johansson, Jönköping (Div militära reglementen)

Prognoser för den närmaste framtiden.

Miliseum är en stor resurs för skolans samtliga nivåer. Vi kommer följdriktigt att fortsätta vårt arbete för att öka antalet skolklassbesök, främst lokala. Vårt omfattande digitala arbete och tillgängliggörande av våra samlingar kommer att fortsättas så långt möjligt är.

Personalfrågan kräver en långsiktig lösning. I dagsläget går verksamheten runt på 1,6 tjänster, vilket är otillräckligt och leder till ständig varannanveckas helgtjänstgöring för personalen, samt att befintlig kompetens inte kan utnyttjas optimalt. Dessutom saknas uthållighet – varje sjukdomsbortfall e.dyl påverkar omedelbart öppethållandet.

Resultaträkning (kr)	Not	2018	2017
Intäkter			
Bidrag från SMHA	2	1 247 538	1 090 524
Bidrag från Arvsfonden		0	882 773
Övriga intäkter		<u>125 424</u>	<u>153 203</u>
Summa intäkter		1 372 962	2 126 500
Kostnader			
Handelsvaror		0	17 152
Övriga kostnader	3	<u>1 412 402</u>	<u>2 008 780</u>
Summa kostnader		1 412 402	2 025 932
Rörelseresultat		-39 440	100 568
Finansiella poster		0	0
Årets resultat		-39 440	100 568

Balansräkning (kr)	Not	2018-12-31	2017-12-31
Tillgångar			
Anläggningstillgångar			
<i>Materiella anläggningstillgångar</i>			
Inventarier		22 117	29 517
<i>Finansiella anläggningstillgångar</i>			
Långfristiga värdepappersinnehav		<u>0</u>	<u>0</u>
Summa anläggningstillgångar		22 117	29 517
Omsättningstillgångar			
Kassa och bank		2 567 899	2 829 036
Kundfordringar		0	0
Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter		<u>6 181</u>	<u>4 000</u>
Summa omsättningstillgångar		<u>2 574 080</u>	<u>2 833 036</u>
Summa tillgångar		<u>2 596 197</u>	<u>2 862 553</u>
Eget kapital och skulder			
Eget kapital			
Stiftelsekapital	4	2 152 842	2 192 283
Kortfristiga skulder			
Leverantörsskulder		0	100 939
Övriga kortfristiga skulder		197 190	208 703
Upplupna kostnader/förutbetalda intäkter		<u>246 165</u>	<u>360 628</u>
Summa kortfristiga skulder		443 355	670 270
Summa eget kapital och skulder		2 596 197	2 862 553
Ställda panter		inga	inga
Ansvarsförbindelser		inga	inga

Noter med redovisningsprinciper och bokslutskommentarer

Tillämpade redovisnings- och värderingsprinciper överensstämmer med årsredovisningslagens bestämmelser och bokföringsnämndens allmänna råd.

Värderingsprinciper mm

Tillgångar och skulder har värderats till anskaffningsvärden om inget annat anges.

Fordringar

Fordringar har efter individuell värdering upptagits till belopp varmed de beräknas inflyta.

Not 1

Styrelseledamöter och ledande befattningshavare

	2018		2017	
	Antal på balansdagen	Varav män	Antal på balansdagen	Varav män
Styrelseledamöter	4	75%	4	50%
Museichef	1	100%	1	100%

Not 2

Bidrag från SMHA

Stiftelsen uppbär fr.o.m 2008 ekonomiskt stöd från Statens Försvarshistoriska Museer (SFHM), administrerat av Sveriges Militärhistoriska Arv (SMHA). Stödet är en följd av de båda statliga uppdrag som Stiftelsen erhöll i samband med dess permutation och omlokalisering till Vaggeryds kommun. Stödet avser huvudsakligen driftkostnader, men det finns även möjlighet att erhålla stöd för olika projekt inom museets verksamhetsområde. Årets intäkter består av bidrag enligt ovan.

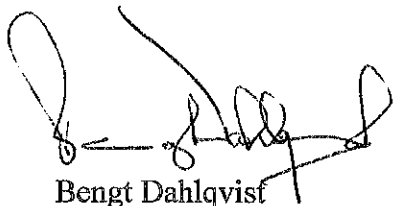
Not 3

Kostnader	<u>2018</u>	<u>2017</u>
Kostnader Torpet	23 530	12 803
Fordon	39 057	24 829
Verksamhetskostnader	85 721	26 537
Driftskostnader	149 318	130 906
Externa tjänster	49 491	89 331
Hyra	657 482	469 568
Utställningsproduktion	16 618	15 928
Tidsbron	0	882 779
Marknadsföring	0	22 581
Sveriges militärhistoriska helg	0	195 580
Övriga projektkostnader	383 785	131 788
Försäljning	0	17 152
Avskrivningar	<u>7 400</u>	<u>6 150</u>
	1 412 402	2 025 932

Not 4

Stiftelsekapital	<u>2018</u>	<u>2017</u>
Ingående stiftelsekapital	2 192 282	2 091 714
Årets resultat	<u>-39 440</u>	<u>100 568</u>
Utgående stiftelsekapital	2 152 842	2 192 282

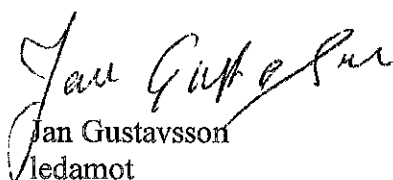
Skillingaryd 2019-02-14



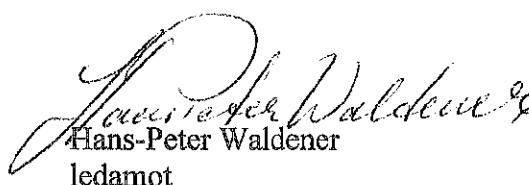
Bengt Dahlqvist
ordförande



Liselotte Munther
v. ordf.

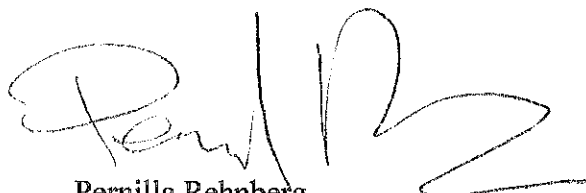


Jan Gustavsson
ledamot



Hans-Peter Waldener
ledamot

Vår revisionsberättelse har avgivits 2019-02-20



Pernilla Rehnberg
Auktoriserad revisor



Bo Holst
Kommunrevisor

REVISIONSBERÄTTELSE

Till styrelsen i Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd
organisationsnummer 826001-2508

Rapport om årsredovisningen

Uttalanden

Jag har utfört en revision av årsredovisningen för Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd för räkenskapsåret 2018-01-01 - 2018-12-31.

Enligt min uppfattning har årsredovisningen upprättats i enlighet med årsredovisningslagen och ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av stiftelsens finansiella ställning per den 31 december 2018 och av dess finansiella resultat för året enligt årsredovisningslagen.

Grund för uttalanden

Jag har utfört revisionen enligt International Standards on Auditing (ISA) och god revisionssed i Sverige. Mitt ansvar enligt dessa standarder beskrivs närmare i avsnittet *Revisorns ansvar*. Jag är oberoende i förhållande till stiftelsen enligt god revisorssed i Sverige och har i övrigt fullgjort mitt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav.

Jag anser att de revisionsbevis jag har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för mina uttalanden.

Styrelsens ansvar

Det är styrelsen som har ansvaret för att årsredovisningen upprättas och att den ger en rättvisande bild enligt årsredovisningslagen. Styrelsen ansvarar även för den interna kontroll som den bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel.

Vid upprättandet av årsredovisningen ansvarar styrelsen för bedömningen av stiftelsens förmåga att fortsätta verksamheten. Den upplyser, när så är tillämpligt, om förhållanden som kan påverka förmågan att fortsätta verksamheten och att använda antagandet om fortsatt drift. Antagandet om fortsatt drift tillämpas dock inte om styrelsen avser att likvidera bolaget, upphöra med verksamheten eller inte har något realistiskt alternativ till att göra något av detta.

Revisorns ansvar

Mina mål är att uppnå en rimlig grad av säkerhet om huruvida årsredovisningen som helhet inte innehåller några väsentliga felaktigheter, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel, och att lämna en revisionsberättelse som innehåller mina uttalanden. Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men är ingen garanti för att en revision som utförs enligt ISA och god revisionssed i Sverige alltid kommer att

upptäcka en väsentlig felaktighet om en sådan finns. Felaktigheter kan uppstå på grund av oegentligheter eller fel och anses vara väsentliga om de enskilt eller tillsammans rimligen kan förväntas påverka de ekonomiska beslut som användare fattar med grund i årsredovisningen.

Som del av en revision enligt ISA använder jag professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Dessutom:

- Identifierar och bedömer jag riskerna för väsentliga felaktigheter i årsredovisningen, vare sig dessa beror på oegentligheter eller på fel, utformar och utför granskningsåtgärder bland annat utifrån dessa risker och inhämtar revisionsbevis som är tillräckliga och ändamålsenliga för att utgöra en grund för mina uttalanden. Risken för att inte upptäcka en väsentlig felaktighet till följd av oegentligheter är högre än för en väsentlig felaktighet som beror på fel, eftersom oegentligheter kan innefatta agerande i maskopi, förfalskning, avsiktliga utelämnanden, felaktig information eller åsidosättande av intern kontroll.
- skaffar jag mig en förståelse av den del av stiftelsens interna kontroll som har betydelse för min revision för att utforma granskningsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna, men inte för att uttala mig om effektiviteten i den interna kontrollen.
- utvärderar jag lämpligheten i de redovisningsprinciper som används och rimligheten i styrelsens uppskattningar i redovisningen och tillhörande upplysningar.
- drar jag en slutsats om lämpligheten i att styrelsen använder antagandet om fortsatt drift vid upprättandet av årsredovisningen. Jag drar också en slutsats, med grund i de inhämtade revisionsbevisen, om huruvida det finns någon väsentlig osäkerhetsfaktor som avser sådana händelser eller förhållanden som kan leda till betydande tvivel om stiftelsens förmåga att fortsätta verksamheten. Om jag drar slutsatsen att det finns en väsentlig osäkerhetsfaktor, måste jag i revisionsberättelsen fästa uppmärksamheten på upplysningarna i årsredovisningen om den väsentliga osäkerhetsfaktorn eller, om sådana upplysningar är otillräckliga, modifiera uttalandet om årsredovisningen. Mina slutsatser baseras på de revisionsbevis som inhämtas fram till datumet för revisionsberättelsen. Dock kan framtida händelser eller förhållanden göra att en stiftelse inte längre kan fortsätta verksamheten.
- utvärderar jag den övergripande presentationen, strukturen och innehållet i årsredovisningen, däribland upplysningarna, och om årsredovisningen återger de underliggande

transaktionerna och händelserna på ett sätt som ger en rättvisande bild.

Jag måste informera styrelsen om bland annat revisionens planerade omfattning och inriktning samt tidpunkten för den. Jag måste också informera om betydelsefulla iakttagelser under revisionen, däribland de betydande brister i den interna kontrollen som jag identifierat.

Rapport om andra krav enligt lagar och andra författningar

Uttalande

Utöver min revision av årsredovisningen har jag även utfört en revision av styrelsens förvaltning för Stiftelsen Regementsheden Skillingaryd för räkenskapsåret 2018-01-01 - 2018-12-31.

Enligt min uppfattning har styrelseledamöterna inte handlat i strid med stiftelselagen, stiftelseförordnandet eller årsredovisningslagen.

Grund för uttalande

Jag har utfört revisionen enligt god revisionssed i Sverige. Mitt ansvar enligt denna beskrivs närmare i avsnittet *Revisorns ansvar*. Jag är oberoende i förhållande till stiftelsen enligt god revisionssed i Sverige och har i övrigt fullgjort mitt yrkesetiska ansvar enligt dessa krav.

Jag anser att de revisionsbevis jag har inhämtat är tillräckliga och ändamålsenliga som grund för mitt uttalande.

Styrelsens ansvar

Det är styrelsen som har ansvaret för förvaltningen enligt stiftelselagen och stiftelseförordnandet.

Revisorns ansvar

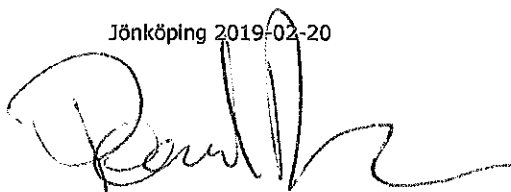
Mitt mål beträffande revisionen av förvaltningen, och därmed mitt uttalande, är att inhämta revisionsbevis för att med en rimlig grad av säkerhet kunna bedöma om någon styrelseledamot i något väsentligt avseende:

- företagit någon åtgärd eller gjort sig skyldig till någon försummelse som kan föranleda ersättningsskyldighet mot stiftelsen eller om det finns skäl för entledigande, eller
- på något annat sätt handlat i strid med stiftelselagen, stiftelseförordnandet eller årsredovisningslagen.

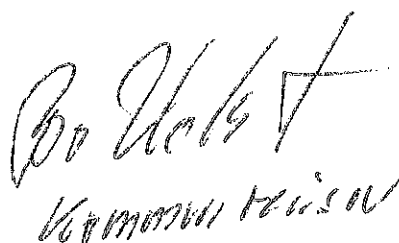
Rimlig säkerhet är en hög grad av säkerhet, men ingen garanti för att en revision som utförs enligt god revisionssed i Sverige alltid kommer att upptäcka åtgärder eller försummelser som kan föranleda ersättningsskyldighet mot stiftelsen.

Som en del av en revision enligt god revisionssed i Sverige använder jag professionellt omdöme och har en professionellt skeptisk inställning under hela revisionen. Granskningen av förvaltningen grundar sig främst på revisionen av räkenskaperna. Vilka tillkommande granskningsåtgärder som utförs baseras på min professionella bedömning med utgångspunkt i risk och väsentlighet. Det innebär att jag fokuserar granskningen på sådana åtgärder, områden och förhållanden som är väsentliga för verksamheten och där avsteg och överträdelser skulle ha särskild betydelse för stiftelsens situation. Jag går igenom och prövar fattade beslut, beslutsunderlag, vidtagna åtgärder och andra förhållanden som är relevanta för mitt uttalande.

Jönköping 2019-02-20



Pernilla Rehnberg
Auktoriserad revisor



12

Taxor för rengöring/sotning och
brandskyddskontroll

KS 2019/049



§63

Taxor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll (KS 2019/049)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

- att taxor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll för Vaggeryds kommun antas att gälla fr o m 1 juni 2019 samt att därmed tidigare taxor upphör att gälla från samma datum.
- att taxor indexjusteras årligen 1 januari i enlighet med sotningsindex fastställt av Sveriges kommuner och Landsting.

Sammanfattning

Kommunen ansvarar enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll i kommunen. I Vaggeryds kommun är verksamheten utlagd på entreprenad. Kommunen fastställer taxor för verksamheten. Upphandling av verksamheten har genomförts under 2018 och ny taxekonstruktion har tagits fram.

Beslutsunderlag

- Räddningstjänstens tjänsteskrivelse 2019-02-10
- Taxa rengöring 20190601 Vaggeryd
- Taxa brandskyddskontroll 20190601 Vaggeryd



Räddningstjänsten

Dnr KS 2019/049

Till kommunstyrelsen

Taxor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige

- att taxor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll för Vaggeryds kommun antas att gälla fr o m 1 juni 2019 samt att därmed tidigare taxor upphör att gälla från samma datum.
- att taxor indexjusteras årligen 1 januari i enlighet med sotningsindex fastställt av Sveriges kommuner och Landsting.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen ansvarar enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll i kommunen. I Vaggeryds kommun är verksamheten utlagd på entreprenad. Kommunen fastställer taxor för verksamheten. Upphandling av verksamheten har genomförts under 2018 och ny taxekonstruktion har tagits fram.

Ärende

Enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor har kommunen att ansvara för att rengöring/sotning och brandskyddskontroll av fasta förbränningsanordningar (eldstäder och rökkanaler) och imkanaler i restauranger, storkök och därmed jämförbara utrymmen utförs. Rengöring/sotning och brandskyddskontroll ska utföras enligt frister som fastställs av kommunen. Kommunen har också att besluta om taxor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll.

Kommunen kan utföra verksamheten i egen regi eller genom entreprenör. Utförandet av rengöring/sotning och brandskyddskontroll kan ske av en entreprenör för varje del eller av en för både rengöring (sotning) och brandskyddskontroll.

Avtal med nuvarande entreprenörer har gällt sedan 2014-01-01 och nuvarande taxor är fastställda att gälla till dess nytt avtal om rengöring/sotning samt brandskyddskontroll träder i kraft.

Habo, Mullsjö, Vaggeryd, Eksjö, Aneby, Sävsjö och Jönköpings kommuner har gemensamt genomfört upphandling samordnad av upphandlingsenheten i Jönköpings kommun.

En arbetsgrupp bestående av representanter för dessa kommuner har tillsammans med upphandlare från Jönköpings och Vaggeryds kommun utvärderat inkomna anbud. Respektive kommun fattar beslut om entreprenör.

Inkomna anbud har utvärderats utifrån uppställda krav vad avser bland annat kompetens, ekonomiska förutsättningar och förmåga och erfarenheter. Utvärderingen är vidare gjord utifrån lägsta pris för respektive kommun.

I samband med upphandlingen har taxor för rengöring/sotning och brandskyddskontroll



moderniserats. Kommunen ska fastställa dessa taxor. Taxorna indexjusteras årligen 1 januari i enlighet med sotningsindex som fastställs av Sveriges Kommuner och Landsting.

Kommunen har även om verksamheten är utlagd på entreprenad ansvar för att verksamheten utförs i enlighet med gällande lagstiftning. För att på ett bättre sätt i framtiden fullgöra kommunens åligganden enligt lagstiftningen avser kommunerna att gemensamt anställa en samordnare. Detta samordningsuppdrag finansieras till större delen genom att det i taxorna ingår en ersättning som entreprenören skall ersätta kommunerna med.

Handläggare

Fredrik Björnberg
Räddningschef

Taxa för rengöring/sotning 2019 inom Vaggeryds kommun

Taxan gäller från 20190601

För utförande av rengöring enligt 3 kap 4 § Lag (SFS 2003:778)
om skydd mot olyckor samt tillhörande föreskrifter utgår ersättning enligt denna taxa.

1.	Regelbunden rengöring av objekt i småhus	exkl moms	inkl moms
1.1	Grundavgift		
1.1.1	För inställelse för rengöring utgår avgift med..... <i>Inrymmer fastigheten komplementbyggnader, vilkas avstånd till småhuset inte överstiger 200 m, så anses rengöringsobjekten i dessa tillhöra småhuset.</i>	151 kr	188 kr
1.2	Rengöringsavgift För rengöring av objekt med tillhörande rökkanal/kanaler i småhus utgår avgift enligt nedan. I avgiften ingår omhändertagande av de produkter (sot från konvektionsdelarna och rökkanalen) som genereras vid rengöringen. <i>Detta gäller ej för restprodukter (aska) som uppstår vid förbränning av bränsle i eldstaden.</i>	<u>Objektpris</u>	
1.2.1	Första objektet i varje byggnad	151 kr	188 kr
1.2.2	Varje tillkommande objekt utöver första objektet	75 kr	94 kr
1.3	Rengöring av objekt i lägenheter i flerbostadshus. I de fall rengöringen budas och debiteras mot varje enskild bostadslägenhet gäller avgift enligt 1,1 och 1.2. Utförs brandskyddskontrollen i flera lägenheter samordnat av en beställare gäller avgift enligt punkt 1.1 och 3.1		
1.4	Avvikelser Om det vid utförandet av rengöring enligt ovan föreligger omständigheter eller sådana avvikelser som medför att tidsåtgången för rengöring avsevärt förlängs, uttas ersättning för rengöring i stället i form av grundavgift enligt 1.1 samt timmersättning enligt 3.1 <i>Om avvikelse enligt ovan uppstår ska ägaren till rengöringsobjektet informeras skriftligt om detta, samt om vilka åtgärder som kan/bör vidtas för att underlätta arbetet.</i>		
2.	Rengöring av övriga objekt		
2.1	För rengöring i byggnader som ej är småhus och/eller där värmepannans effekt överstiger 60 KW samt för rengöring av imkanaler i storkök, utgår ersättning enligt nedan		
2.2	Timersättning utgår med belopp enligt punkt 3.1.		
2.3	För inställelse för rengöring enligt punkt 2. uttas en avgift per man. <i>Avgift för flera utförare får endast uttas om förutsättningarna är sådana att rengöringsobjektet kräver detta.</i>	162 kr	203 kr
3.	Timersättning		
3.1	Timersättning utgår med <i>För arbete under ordinarie arbetstid räknas påbörjad kvartstimma som hel kvartstimma. För arbete på utanför ordinarie arbetstid räknas påbörjad halvtimma som hel halvtimma. Taxor för 1 beräknas på 93% av timersättning 3.</i>	405 kr	506 kr

4.0 Övriga bestämmelser

4.1 Extra inställelse

4.1.1

I de fall aviserad rengöring inte kan utföras på grund av att avbokning ej skett och tillträde inte är möjlig, utgår ersättning med grundavgift enligt 1. För den rengöring som sedan genomförs vid annat tillfälle debiteras enligt nedan:

I de fall ombokning sker till tid då arbete pågår i området, utgår ersättning enligt 1. Om ombokning sker till tid då arbete inte pågår i området, utgår ersättning enligt 2.2 och 2.3.

4.2 Arbete utom ordinarie arbetstid.

För rengöring utom ordinarie arbetstid, orsakat av att objektet inte är tillgängligt under ordinarie arbetstid, utgår ersättning med pris som anges i 3.1 samt tillägg för ökad lönekostnad motsvarande högst centralt kollektivavtal.

För rengöring utom ordinarie arbetstid för objekt under 1.2 och 1.3 utgår ersättning med grundavgift och 150 % av objektspris.

4.3 Speciell teknisk utrustning och förbrukningsmaterial

I angivna priser ingår kostnaden för konventionell teknisk utrustning. För användning av speciell teknisk utrustning exempelvis tvättaggregat samt kemikalier och annat förbrukningsmaterial utgår tilläggsersättning enligt överenskommelse.

Stoftsug anses vara konventionell utrustning.

4.4 Beställt arbete

För annat av kunden beställt arbete inom ramen för den föreskrivna rengöringen enl LSO uttas ersättning per man och timma enligt pkt 2.

4.5 Indexering av taxan

Ersättning för rengöring enligt denna taxa revideras årligen med de av centrala parterna Sveriges kommuner och landsting och Skorstensfejarmästarnas riksförbund publicerat sotningsindex. Justering genomförs per den 1 januari respektive år enligt föregående års indextal.

Taxa för brandskyddskontroll 2019 inom Vaggeryds kommun

Taxan gäller från 20190601

För utförande av brandskyddskontroll enligt 3 kap 4 § Lag (SFS 2003:778)
om skydd mot olyckor samt tillhörande föreskrifter utgår ersättning enligt denna taxa.

1.	Regelbunden kontroll av objekt i småhus	exkl moms	inkl moms
1.1	Grundavgift		
1.1.1	För inställelse för brandskyddskontroll utgår avgift med..... <i>Inrymmer fastigheten komplementbyggnader, vilkas avstånd till småhuset inte överstiger 200 m, så anses kontrollobjektet i dessa tillhöra småhuset.</i>	255 kr	318 kr
1.2	Kontrollavgift	<u>Objektpris</u>	
1.2.1	För brandskyddskontroll av objekt med tillhörande rök- förbindelsekanal eller bikanal i småhus utgår avgift enligt nedan		
1.2.2	Första objektet i varje byggnad.	255 kr	318 kr
1.2.3	Varje tillkommande objekt utöver första objektet.	127 kr	159 kr
1.2.4	Vid utökad kontroll genom temperturmätning eller läckagemätning debiteras timkostnad även för mertiden enligt punkt 3.1.		
1.3	Kontroll av lägenheter i flerbostadshus. I de fall brandskyddskontroll budas och debiteras mot varje enskild bostadslägenhet gäller avgift enligt 1.1 och 1.2. Utförs brandskyddskontrollen i flera lägenheter samordnat av en beställare gäller avgift enligt punkt 1.1 och 3.1		
2.	Kontroll i övriga objekt och kontroll i särskilt fall		
2.1	För brandskyddskontroll i byggnader som ej är småhus och/eller där värmepannans effekt överstiger 60 KW samt imkanaler i storkök, utgår ersättning enligt nedan. Detsamma gäller när kontroll utförs i annat fall efter särskilt beslut av kommunen, samt för av kund beställd kontroll med anledning av att man önska ta avställd eldstad i bruk.		
2.2	Timersättning utgår med belopp enligt punkt 3.1.		
2.3	För inställelse för brandskyddskontroll enligt punkt 2. uttas en avgift per man. <i>Avgift för flera utförare får endast uttas om förutsättningarna är sådana att kontrollobjektet kräver detta.</i>	255 kr	318 kr
3.	Timersättning		
3.1	Timersättning utgår med <i>För arbete under ordinarie arbetstid räknas påbörjad kvartstimma som hel kvartstimma. För övertidsarbete räknas påbörjad halvtimma som hel halvtimma.</i>	509 kr	636 kr

4.0 Övriga bestämmelser

4.1 Extra inställelse

4.1.1 I de fall aviserad kontroll inte kan utföras på grund av att avbokning ej skett och tillträde inte är möjlig, utgår ersättning med grundavgift enligt 1. För den kontroll som sedan genomförs vid annat tillfälle debiteras enligt nedan:

I de fall ombokning sker till tid då arbete pågår i området, utgår ersättning enligt 1. Om ombokning sker till tid då arbete inte pågår i området, som anges i 2.2 och 2.3. *Ersättning enligt 2.2 gäller för tid på plats.*

4.1.2 Separat utförd efterkontroll av förelagt åtgärd debiteras med timkostnad enligt 2.2.

4.2 Arbete utom ordinarie arbetstid.

För kontroll utom ordinarie arbetstid, orsakat av att objektet inte är tillgängligt under ordinarie arbetstid, utgår ersättning med pris som anges i 3.1 samt tillägg motsvarande den ökade lönekostnaden motsvarande högst centralt kollektivavtal. För kontroll utom ordinarie arbetstid för objekt under 1.2 och 1.3 utgår ersättning med grundavgift och 150 % av objektspris.

4.3 Speciell teknisk utrustning och förbrukningsmaterial

I angivna priser ingår kostnaden för teknisk utrustning och förbrukningsmaterial samt för protokollering av brandskyddskontrollen.

4.4 Indexering av taxan

Ersättning för brandskyddskontroll enligt denna taxa revideras årligen med de av centrala parterna Sveriges kommuner och landsting och Skorstensfejarmästarnas riksförbund publicerat sotningsindex. Justering genomförs per den 1 januari respektive år enligt föregående års indextal.

13

Medborgarförslag - Förbud mot tiggeri i
kommunen

KS 2018/215



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

§64

Medborgarförslag – Förbud mot tiggeri i kommunen (KS 2018/215)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att medborgarförslaget avslås.

Sammanfattning

Ett medborgarförslag, dat 2018-04-16, föreslår att kommunfullmäktige beslutar om ett tiggeriförbud i kommunen. Förslagsställaren anger att ”Det är ett problem. De hämtas upp av någon på kvällen som kör oförsäkrade avställda bilar. Det är en form av organiserad människohandel där fattiga människor utnyttjas”.

Penninginsamling på offentlig plats regleras genom de lokala ordningsföreskrifterna. Genom högsta förvaltningsdomstolens, HFD, dom i Vellinge kommuns överklagan av flera lägre instansers avslag på att reglera passiv penninginsamling, ”tiggeri”, är rättsläget numera klarlagt och kommunerna kan förbjuda tiggeri på geografiskt avgränsade ställen, om tiggeriet stör eller befaras kunna störa den allmänna ordningen.

Förslagsställaren föreslår ett generellt tiggeriförbud i kommunen. Med hänvisning till HFDs dom i Vellingemålet konstaterar undertecknad att det inte finns någon juridisk möjlighet att införa ett generellt tiggeriförbud i kommunen. De skäl som förslagsställaren anger kan inte heller ses som störande av den allmänna ordningen (oregistrerade bilar och påstådd människohandel) utan är direkta polisiära ansvarsområden som kommunen inte kan eller får reglera. Vidare anser undertecknad att de fåtal tiggare som vistas i kommunen inte för närvarande eller i en framtid kommer att orsaka några problem för den allmänna ordningen. Det finns därför inte skäl för kommunen att på någon lokal plats försöka införa något förbud eller någon begränsning av möjligheten till passiv penninginsamling/tiggeri.

Kommundirektör Annika Hedvall föredrar ärendet.

Yrkanden

Ordförande Gert Jonsson (M), Thomas Axelsson (KD), Kenth Williamsson (S) och Kenneth Åberg (S) föreslår att arbetsutskottet bifaller kommunledningskontorets förslag.



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

Ulf Abrahamsson (C) meddelar att han inte tar ställning till förslaget idag, utan återkommer till kommunstyrelsen.

Propositionsordning

Ordförande frågar om arbetsutskottet kan bifalla kommunledningskontorets förslag och finner det bifallet.

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-02-19
- Remiss till kommunledningskontoret för yttrande över medborgarförslaget
- Kommunfullmäktiges beslut 2018-09-03 § 122 Medborgarförslag - Förbud mot tiggeri i kommunen
- Medborgarförslag - Förbud mot tiggeri i kommunen



Kommunledningskontoret

Dnr KS 2018/215

Till kommunstyrelsen

Medborgarförslag – Förbud mot tiggeri i kommunen

Förslag till beslut

Medborgarförslaget avslås.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag, dat 2018-04-16, föreslår att kommunfullmäktige beslutar om ett tiggeriförbud i kommunen. Förslagsställaren anger att "Det är ett problem. De hämtas upp av någon på kvällen som kör oförsäkrade avställda bilar. Det är en form av organiserad människohandel där fattiga människor utnyttjas".

Penninginsamling på offentlig plats regleras genom de lokala ordningsföreskrifterna. Genom högsta förvaltningsdomstolens, HFD, dom i Vellinge kommuns överklagan av flera lägre instansers avslag på att reglera passiv penninginsamling, "tiggeri", är rättsläget numera klarlagt och kommunerna kan förbjuda tiggeri på geografiskt avgränsade ställen, om tiggeriet stör eller befarsas kunna störa den allmänna ordningen.

Förslagsställaren föreslår ett generellt tiggeriförbud i kommunen. Med hänvisning till HFDs dom i Vellingemålet konstaterar undertecknad att det inte finns någon juridisk möjlighet att införa ett generellt tiggeriförbud i kommunen. De skäl som förslagsställaren anger kan inte heller ses som störande av den allmänna ordningen (oregistrerade bilar och påstådd människohandel) utan är direkta polisiära ansvarsområden som kommunen inte kan eller får reglera. Vidare anser undertecknad att de fåtal tiggare som vistas i kommunen inte för närvarande eller i en framtid kommer att orsaka några problem för den allmänna ordningen. Det finns därför inte skäl för kommunen att på någon lokal plats försöka införa något förbud eller någon begränsning av möjligheten till passiv penninginsamling/tiggeri.

Ärende

Ett medborgarförslag lämnades in 2018-08-27 med förslag om att kommunfullmäktige beslutar om ett förbud mot tiggeri i kommunen. Skälen som anges är att "Det är ett problem. De hämtas upp av någon på kvällen som kör oförsäkrade avställda bilar. Det är en form av organiserad människohandel där fattiga människor utnyttjas."

Kommunstyrelsen har remitterat förslaget till kommunledningskontoret för yttrande.

Kommunledningskontorets synpunkter

På senare år har allt fler utsatta EU-medborgare sökt sig till Sverige. Flera försörjer sig genom tiggeri. Detta har inneburit att nya problemställningar och uppgifter har tillkommit för bl a kommuner.



Problem som uppstått i tiggeriets spår är bl a att tiggarna anses på vissa håll störa den allmänna ordningen och att deras natthärbärgen medför nedskräpning och sociala problem. Det kan dock konstateras att antalet tiggare minskat överlag, främst genom allmänhetens mindre benägenhet att skänka pengar. Denna förändring bottnar mycket i medias information och allmänhetens diskussion kring konstaterad människohandel och organiserad tiggeriverksamhet.

Möjligheten till penninginsamling kan kommunerna reglera genom de lokala ordningsföreskrifterna. Föreskrifterna bygger på ordningslagen (1993:1617) som syftar till att bl a trygga ordningen och säkerheten på offentliga platser och vissa andra områden. Lagen innehåller dock endast ett fåtal regler om allmän ordning och kommunerna har därför möjligheten att tillgodose behovet genom lokala ordningsföreskrifter. Grundläggande krav är dock att föreskrifterna; måste behövas för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats, inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Alla lokala föreskrifter ska anmälas till länsstyrelsen, som kan upphäva de föreskrifter som inte uppfyller kraven ovan.

I SKLs förslag till "allmänna lokala ordningsföreskrifter" finns krav på tillstånd för att få bedriva aktiv penninginsamling, alltså organisationer som samlar in pengar genom insamlingsbössor och liknande ska begära tillstånd för detta. Denna bestämmelse har Vaggeryds kommun inte infört, utan bössinsamling från tex hjälporganisationer får bedrivas utan tillstånd i vår kommun. Vellinge hade redan en sådan bestämmelse och deras ytterligare beslut var att på vissa utvalda geografiskt begränsade platser förbjuda passiv penninginsamling/ tiggeri. Detta har nu HFD sagt Ja till och två av de bärande skälen var att Vellinge noga definierat på vilka geografiska platser förbudet ska gälla och att kommunerna själva vet bäst vilka lokala föreskrifter som behövs.

Vid ett förbud i Vaggeryds kommun skulle ytterligare en markering få göras - gränsen mellan privat och allmän platsmark. Sitter tiggaren under ett skärmtak till en butik är detta troligen en privat mark och omfattas då inte av de lokala ordningsföreskrifterna i denna del.

Allmänt för lokala ordningsföreskrifter är att de inte får lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes rätt. Min bedömning är att Vaggeryds kommun inte har några problem med tiggeri på någon allmän plats och bör därför inte försöka genomföra någon form av förbud mot tiggeri.

Med hänvisning till ovanstående föreslår undertecknad ett avslag på medborgarförslaget.

Handläggare

Anna Gradeen

Verksamhetschef Integration och försörjning



Kommunledningskontoret

Medborgarförslag – Förbud mot tiggeri i kommunen

Ett medborgarförslag har inlämnats daterat 2018-04-16 med förslag att förbjuda tiggeri i Vaggeryds kommun.

Förslaget remitteras härmed till kommunledningskontoret för yttrande senast den 4 januari 2019.

För kommunstyrelsen

Gert Jonsson
Kommunstyrelsens ordförande

Annika Hedvall
Kommundirektör



Medborgarförslag – Förbud mot tiggeri i kommunen

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige remitterar medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inlämnats 2018-08-24 med förslag att förbjuda tiggeri i Vaggeryds kommun.

Beslutsunderlag

Inlämnat medborgarförslag 2018-08-24

Från: Vaggeryds kommun Kommunstyrelsen
Skickat: den 27 augusti 2018 12:53
Till: Rose-Marie Moberg
Ämne: VB: Medborgarförslag via webbformulär

-----Ursprungligt meddelande-----

Från: noreply@vaggeryd.se <noreply@vaggeryd.se>
Skickat: den 24 augusti 2018 18:18
Till: Vaggeryds kommun Kommunstyrelsen <kommunstyrelsen@vaggeryd.se>
Ämne: Medborgarförslag via webbformulär

Kontaktuppgifter

Ingvar
Gustavsson
0703501380
Korpgatan 8
56733
Vaggeryd

E-post:
Ingvargustavsson@telia.com

Jag föreslår kommunfullmäktige besluta att:
Jag föreslår ett förbud mot tiggeri i kommunen.
Det är ett problem. De hämtas upp av någon på kvällen som kör oförsäkrade avställda bilar. Det är en form av organiserad människohandel där fattiga människor utnyttjas.

Jag samtycker till att personuppgifterna som jag lämnat i formuläret finns med i underlaget som skickas ut i handlingarna för beslut och publiceras på vaggeryd.se.

Ja

Jag samtycker också till och förstår att Vaggeryds kommun registrerar och behandlar de personuppgifter som jag lämnat genom formuläret för att kunna hantera ärendet på ett smidigt sätt och fullgöra arbetsuppgifter kopplade till det.

Ja

14

Aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal

KS 2019/066



Kommunstyrelsens arbetsutskott
(KSAU)

Mötesdatum
2019-03-20

§65

Aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal (KS 2019/066)

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal.

Sammanfattning

I samband med att KomHem-avtalet har reviderats framkom behov av att formulera en aktivitetsplan som synliggör ansvarsfördelningen inom olika förbättringsområden. Aktivitetsplanen har formulerats av bland annat länets socialchefer och har godkänts av REKO. Primärkommunalt samverkansorgan beslutade 2019-02-07 att godkänna aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal och att rekommendera länets kommuner att anta ovanstående förslag till beslut.

Syftet med aktivitetsplanen är att ge struktur och underlätta genomförandet av uppdragen/besluten.

Expedieras till

Region Jönköpings län

Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-03-07
- Missiv aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal, 2019-02-07
- Aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal, 2019-02-07.pdf



Aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal

Förslag till beslut

Föreslå kommunstyrelsen att godkänna aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal.

Sammanfattning av ärendet

I samband med att KomHem-avtalet har reviderats framkom behov av att formulera en aktivitetsplan som synliggör ansvarsfördelningen inom olika förbättringsområden. Aktivitetsplanen har formulerats av bland annat länets socialchefer och har godkänts av REKO. Primärkommunalt samverkansorgan beslutade 2019-02-07 att godkänna aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal och att rekommendera länets kommuner att anta ovanstående förslag till beslut.

Syftet med aktivitetsplanen är att ge struktur och underlätta genomförandet av uppdragen/ besluten

Ärende

Till grund för aktivitetsplanen ligger den handlingsplan som antogs av Social – Omsorgschefsnätverket i augusti 2018. Förutom förslaget om att komplettera och förlänga KomHem – avtalet fanns andra angelägna aktiviteter. Dessa blir belysta i aktivitetsplanen. Planen har stämts av och justerats efter genomgång med HSL- nätverk, MAS/MAR- nätverk , Äldre- nätverk samt med Hälso- och sjukvårdsdirektören i region Jönköpings län. Vissa aktiviteter kan verkställas direkt av respektive kommun, andra behöver bearbetas i gemensam process mellan kommunernas och regionens företrädare. Beredningsgruppen REKO står för den övergripande uppföljningen

Beslutet ska skickas till

Region Jönköpings län

Handläggare

Annika Hedvall, kommundirektör

Kommunal utveckling

Kommunerna i Jönköpings län

Aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal

Förslag till beslut

att godkänna aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal.

Bakgrund

I samband med att KomHem-avtalet har reviderats framkom behov av att formulera en aktivitetsplan som synliggör ansvarsfördelningen inom olika förbättringsområden. Aktivitetsplanen har formulerats av bland annat länets socialchefer och har godkänts av REKO. Primärkommunalt samverkansorgan beslutade 2019-02-07 att godkänna aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal och att rekommendera länets kommuner att anta ovanstående förslag till beslut.

Beslutsunderlag

- Aktivitetsplan till reviderat KomHem-avtal

Ola Götesson
Utvecklingschef
Kommunal utveckling
Region Jönköpings län

Aktivitetsplan till följd av fördjupad undersökning av kostnads- och volymutvecklingen efter KomHem.

Bifogat presenteras en aktivitetsplan som bygger på PKS beslut 2018-05-17 att godkänna rapporten ”Fördjupad undersökning av kostnads- och volymutvecklingen efter Kom Hem .

Syftet med aktivitetsplanen är att ge struktur och underlätta genomförandet av uppdragen/ besluten

Till grund för aktivitetsplanen ligger den handlingsplan som antogs av Social – Omsorgschefsnätverket i augusti 2018. Förutom förslaget om att komplettera och förlänga KomHem – avtalet fanns andra angelägna aktiviteter. Dessa blir belysta i aktivitetsplanen, nedan. Planen har stämts av och justerats efter genomgång med HSL- nätverk, MAS/MAR- nätverk , Äldre- nätverk samt med Hälso- och sjukvårdsdirektören i region Jönköpings län.

Vissa aktiviteter kan verkställas direkt av respektive kommun, andra behöver bearbetas i gemensam process mellan kommunernas och regionens företrädare.

Beredningsgruppen REKO står för den övergripande uppföljningen

Region
Jönköpings län

Kommunal utveckling

aktivitetsplan

Aktivitet	Syfte/leder till/beskrivning	Startdatum	Slutdatum	Ansvar	Uppföljning
Att i samverkan organisera så att den palliativa primärvården fungerar dygnet runt.	Avtalet är tydligt, men efterföljs inte, när det gäller hur samarbetet läkare – hemsjukvård skall fungera, jourtid.	Jan-19	Juni-19	Strategigrupp Äldre / utredning palliativ vård.	Aug-19 REKO
Att avtalets ambitionsnivå vad gäller läkarmedverkan uppfylls och att tillgänglighetsmätning införs. Ta fram uppföljningssystem där läkarmedverkan ingår.	Specialistteamen (SSIH) som (PVE) palliativa vårdenheten och (MGT) eller motsvarande geriatriska teamet, behöver komma ut i tillräcklig grad för att säkerställa samt utveckla samarbetet handledning och stöd skall utvecklas	Jan-19	Juni-19	Strategigrupp Äldre	Nov-19 REKO
Att åtgärda så att medicindelning kan hanteras via APO-dos.	Halvera manuell hantering med dosetter, vilket är tidsödande. Ökad patientsäkerhet	Jan-19	juni-19	Läkemedelskommittén i samverkan med MAS	September-19. REKO

Region
Jönköpings län

Kommunal utveckling

Att uppdatera tillämpningsanvisningar och överenskommelser	Det finns ett drygt 10-tal överenskommelser om tillämpning och samverkan. Dessa behöver dateras upp, kompletteras och göras kända.	Jan- 19	Dec-19	Ansvariga tjänstemän i strategigrupperna. Sammankallande: Teamchef Äldre Utredare Folkhälsa sjukvård	Jan-20 REKO
Skapa dialog /samverkan även på politisk nivå mellan kommunerna och Region Jönköping	Det krävs diskussioner om hur resurserna lämpligen fördelas på rätt sätt för att gagna den enskilde. Kommunerna i länet och Regionen	Jan-19	April-19	Kommunalt forum	Feb-20
Skapa utrymme i gemensamt forum för bättre samverkan och kommunikation där representanter med rätt mandat från kommun/region möts för dialog	Utveckla befintliga mötesformer för att hantera utveckling och förändring i samverkan. Nuvarande chefsdagar utvecklas till strategimöten.	Jan-19	Maj-19	Beredningsgrupp Reko	Dec-19

Region
Jönköpings län

Kommunal utveckling

Gemensam upphandling och fördjupad samverkan av sårvårdsartiklar/förbrukningsmaterial mellan kommun/region	Specialistvården ordinerar i dag produkter som inte är upphandlade i kommunerna	Nov-18	Feb-19	FoU-ledare (Thomas T)	Maj-19
Säkerställa att forum finns för dialog mellan kommun/primärvård/slutenvård.	Både kommuner och regionen behöver se över hanteringen i sina organisationer	Nov-18	Feb-19	Beredningsgruppen REKO	April-19
Se över avgiften för hemsjukvård och hemrehab.	Viktigt med gemensam linje mellan kommuner och region för att inte få fel styreffekter och framför allt för att stärka den jämlika vården			Respektive kommun	

Region
Jönköpings län

Kommunal utveckling

Skapa gemensamma regionala indikatorer för gemensam styrning av hälso- och sjukvården i länet	Skall hanteras i beslutsmässig grupp med bred representation för att undanröja missnöje och skapa delaktighet	Dec-18	April-19	FoU- ledare Thomas T	Aug-19
Fortsätta utveckla gemensamma avvikelssystem för länets kommuner och region Jönköpings län	Skall ske via gemensamma digitala lösningar			Beredningsgruppen REKO	
Utveckla kommunikationen i Messenger	Ej uppdaterat för att även fungerar mellan klinik och kommun. Funktionsbrevlådor och Nya riktlinjer / klarläggande för hur Messenger skall användas	Jan-19	Mars-19	eHälsorådet	September-19
Förtydliga och kommunicera gällande avtal i hela organisationen	Alla berörda medarbetare skall vara uppdaterade på vad som gälle, för att inte riskera att jobba efter tidigare rutiner.	Jan-19	April-19	Respektive kommun/regionen Trygg o Säker Strategigrupper	Oktober-19 REKO

Region
Jönköpings län

Kommunal utveckling

Exemplifiera rutiner för ansvarsfördelning mellan specialistvård, landstinget primärvård och hemsjukvård (vem gör vad).	Gällande rutin behöver bli tydlig även för Rehab. Förtydligande behövs också gentemot habiliteringen			Strategigrupperna Samman kallande; Barn o unga.	
Höja kvalitén på informationsöverföringen vid förtroendeförskrivning.	Vid förskrivning i samverkan skall gällande handbok/regelverk följas och översäkringen bli tydlig. Annars riskerar ansvarig part att missa uppföljningsansvaret.			Styrgrupp hjälpmedel	
Övergripande uppföljning				Beredningsgruppen REKO	Juni/December 2019

DESSUTOM

- Diskutera hur välfärden skall finansieras framöver
- Följ och styr utvecklingen av medicintekniska produkter
- Inklusive kostnadsutvecklingen för inkontinensmaterial, enligt överenskommelse

Thomas Tryggvesson FoU - ledare

17

Redovisning av delegationsbeslut

KS 2019/003



Redovisning av delegationsbeslut

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner nedanstående redovisning av delegationsbeslut.

Sammanfattning av ärendet

Nedanstående redovisning av delegationsbeslut finns för godkännande.

1. Ekonomiskt bistånd för perioden 2019-02-23—2019-03-22, AME och IFO
2. Strandskyddsdispens, miljö- och byggnämnden, beslut 2019-02-26 § 38
3. Yttrande – Förhandsbesked, kommunstyrelsens presidium, beslut 2019-03-22, dnr KS 2019/099

Handläggare

Rose-Marie Moberg

Förvaltningssekreterare

18

Anmälningssärenden

KS 2019/001



Kommunledningskontoret

Dnr KS 2019/001

Till Kommunstyrelsen

Anmälningssärenden

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen lägger anmälningssärendena till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

- Kommunstyrelsens arbetsutskott, protokoll 2019-03-20

Handläggare

Rose-Marie Moberg

Förvaltningssekreterare